

大田县“十四五”工业转型升级
高质量发展专项规划
(送审稿)

大田县工业和信息化局

2021年11月

前 言

工业是全县国民经济的主导产业，工业的现代化程度及其发展规模，最终决定着全县国民经济的面貌。《大田县“十四五”工业转型升级高质量发展专项规划》是为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，牢记习近平总书记重要嘱托，深入贯彻习近平总书记来闽、来明考察重要讲话重要指示精神，在扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务的基础上坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以全方位推动工业高质量发展为主题编制的，规划明确了“十四五”期间大田县工业经济发展的总体要求、重点任务和保障措施，是大田县全面落实“四个更大”重要要求和四项重点任务、推进“三抓一促”、建设“一区六城”、争当“五个先行示范者”的新目标上，实现产业基础高级化、智能化、绿色化、产业链现代化的行动纲领，为引导全县工业战线深化改革创新，推动绿色发展，努力构建“二三四”现代产业新体系，实现全县工业高质量发展提供了坚实的理论依据。

本规划以 2020 年为基期，规划期限 2021 - 2025 年。

目 录

第一章	发展环境	1
一、	发展基础	1
二、	存在问题	3
第二章	总体思路	4
一、	指导思想	4
二、	基本原则	5
三、	主要目标	7
第三章	实施路径	9
一、	做大做强铸造和装备制造主导产业	9
二、	提档升级优势产业	10
(一)	水泥建材产业	10
(二)	矿产品深加工产业	11
(三)	轻纺面料产业	12
三、	培育壮大重点扶持产业	13
(一)	石墨(烯)产业	13
(二)	工业信息化产业	15
第四章	主攻方向	16
一、	提升企业科技创新和管理能力	16
二、	拓展产业链条延伸和应用领域	18
三、	提高生产要素保障与服务水平	19
四、	推行循环经济与绿色工业发展	20
五、	抢抓产业政策红利与发展机会	21
第五章	保障措施	23

附件：大田县“十四五”工业转型升级高质量发展专项规划项目表

第一章 发展环境

一、发展基础

“十三五”期间，是我县工业历史上发展最快、最好的时期之一。五年来，我们坚持和加强党的全面领导，把践行初心使命体现到行业管理的全过程各方面，出台了一批重大政策，谋划了一批重要举措，解决了一批难事，办成了一批实事，干成了一批大事，推动大田工业和信息化事业取得了历史性成就、发生了历史性变革。

（一）工业经济保持平稳增长。“十三五”期间，大田县工业经济保持增长势头。截止 2020 年末，规模以上工业完成总产值 539.4 亿元，完成增加值 116.7 亿元，完成工业固定资产投资 170.74 亿元。

（二）技术创新能力不断增强。“十三五”期间企业技术创新能力明显增强。全县累计培育高新技术企业 17 家，其中包括 9 家国家高新技术企业和 8 家省级高新技术企业。科技小巨人领军企业 5 家，“交叉双旋翼复合推力尾桨无人直升机”项目获中国“互联网+”大学生创新创业大赛总冠军。

（三）节能降耗取得积极成效。“十三五”期间，我县发展循环经济项目共计 75 项（其中节能项目 25 项、资源综合利用 50 项），所有项目均建成投入运行；累计淘汰 10 蒸吨及以下落后燃煤锅炉 63 台，京口工业区集中供热基本建成；每年对 5 家重点用能企业开展节能监察，7 家企业实施省级平台联网在线节能监测；全县规模以上工业增加值综合能耗逐年降低，2020 年规模以上工业万元产值能耗 0.09 吨标煤，比 2015 年度的 0.165

吨标准煤/万元下降 45.45%，2020 年综合能源消费量 508501.23 吨标煤，比 2015 年度的消费量 560759 吨标煤下降了 9.32%。

（四）产业结构不断优化。“十三五”期间，全县退出长期停产和关闭淘汰的规上工业企业 52 家，新入规工业企业 41 家，在总量减少结构调优的情况下保持了工业经济的平衡增长，三次产业比重由 2015 年的 22.9：54.0：23.1 小幅调整为 2020 年的 19：53：28。工业在不断推动产业优化升级的同时，加快传统产业向高科技含量、高附加值、高投资密度、低污染、低消耗的新兴产业迈进，产业链条进一步延伸，产品附加值提高，产业内生动力增强。网络平台、电子商务、物联网等产业蓬勃发展，成为推动工业转型升级的重要力量。培育发展了新能源和新材料等战略性新兴产业，高新技术产业比重稳步提高。

（五）三个重点产业迈上新台阶。“十三五”期间，我县采选业在中央环保督察机制下转型升级步伐加快，煤炭企业共关闭退出煤矿 25 家，淘汰落后产能 167 万吨，保留 15 万吨/年以上生产能力的煤矿 8 家，全县煤炭年实际产能仍保持在 141 万吨/年的规模；全县铸造行业有 27 家铸造企业进行改造提升，技改总产能 31.2 万吨，总投资达到 12.43 亿元，拆除土炉 49 座、炼铁高炉 30 座、矿热炉 2 台，淘汰了 15 家 31 台铝壳中频炉等落后工艺装备，行业进入新一轮快速发展阶段，省级铸造集中区已初步建立，2017 年我县被中国铸造协会列为“中国铸造产业集群试点县”；全县水泥行业提高熟料产能 160 万吨，产业链延伸至余热发电和固废、飞灰处置等领域，淘汰落后水泥产能 2 家 29 万吨；机制砖行业完成从轮窑到隧道窑的改造提升，产能从 10.4 亿块标砖跃升到 26.3 亿块标砖；轻纺行业初步形成了以京口省

级经济开发区、吴山吉洲工业园区、福塘标准厂房为平台的产业发展格局，规模以上轻纺企业从 13 家增加至 18 家，构成以 PU 革、超纤革、熔喷、无纺等面料产品为主的配套产业链，产值从 2015 年的 37 亿元上升至 2020 年的 41.5 亿元，增长 12.2%，占规模工业总产值 7.7%。

（六）园区基础设施建设成绩显著。“十三五”期间，开发区在轻纺新型材料为主的京口工业园基础上，新开发了以机械铸造装备产业为主的上京工业园、以 PU 革、纺织为主、先进制造业、生物科技、电子信息产业等产品为辅的京口工业园，以石墨（烯）等非金属新材料产业为主的罗丰工业园和以陶瓷产业为主的均溪工业园等四个工业园，形成“一区四园”的发展格局。规划总面积、规划工业用地面积、完成开发面积分别达到 4.85 万亩、2.4 万亩、6500 亩，各园区共有 40 个项目入驻或协议入驻。其中，京口 21 个、上京 16 个、罗丰 2 个、均溪园 1 个。

二、存在问题

“十三五”期间，我县工业整体素质明显改善，整体实力得到较大提升，但同时也存在不少问题。一是产业结构有待进一步优化调整。全县较大规模工业企业主要集中在采选矿业及其衍生产业、铸造和机械加工业等重工业，且税性比重不高，大多是资源型、粗放型加工和劳动密集型行业，资源利用深度不够，技术装备水平低，产品质量、产品附加值低，上下游行业之间、同行业企业之间未建立起彼此相互关联的合作关系，缺乏统一的技术和质量标准，没能形成完整的产业链条；二是主要产业带动能力不强。机械铸造、矿产品采选、木材加工、水泥建材、轻纺、茶叶加工等几大主要是产业虽然在近年来的工业转型方面取得了

一定的成效。但是工业领域缺乏具有引领功能的龙头企业，始终是我县工业经济中最大的短板，是我县与省内先进县域相比发展的后劲和竞争力缺乏的主要因素；三是产业发展的生产要素紧缺。“高级人才引进难，普通工人留住难”已成为我县企业普遍要面对的一个难题。工人对工作的要求已经不仅仅局限于工资，对工作环境和福利待遇方面有了更高的要求，企业招工难度较以往增大许多；企业资金筹措渠道不广，加上在经济下行压力下，金融机构抽贷、民间资本抽逃现象较为突出，导致企业资金周转困难，很大程度上制约了企业的发展；工业用地后备土地资源不足和发展空间存在先天性不足，土地供需矛盾尖锐，现有企业无法实施增资扩产；招商引资项目整体偏小，无法满足我县新增工业项目、强化发展后劲的需要，且落地建设投产项目不多、产生经济效益有限；四是企业创新的主体意识不强。自主创新能力不够强，具有自主知识产权、深加工产品少，企业核心竞争力不强，抵抗市场风险能力较弱。产学研合作不稳定，合作缺乏连续性和稳定性，企业在生产中遇到的技术问题不能及时有效解决；五是园区基础建设服务功能不全。用地效率不高，土地缺口大，园区内的水、电、路、通讯等基础设施进展滞后，产业配套能力低，园区贡献与“经济发展新增长极”的定位不匹配。

第二章 总体思路

一、指导思想

坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，统筹

推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，贯彻落实科技创新新战略，深化供给侧结构性改革，推进节能环保高效利用，推动工业企业技术升级、产品升级、质量升级、管理升级，进一步优化产业结构，增强产业协同能力，紧抓习近平总书记对福建发展的若干指示批示精神，积极适应经济发展新常态，充分利用国内国外两种资源、两个市场，围绕构建“二三四”现代产业新体系，以促进“六条产业链”上下游产业协同为引领，以产业结构调整优化为主线，以创新创业、深化改革为内生动力，以推进“互联网+”、《中国制造2025》等战略部署为抓手，加快构建以先进制造业为核心、战略性新兴产业为先导、生产性服务业协同发展的现代产业体系，推动制造业向高端化、网络化、智能化、绿色化和服务化迈进，使先进制造业成为推动大田经济转型升级的重要引擎，努力走出一条具有大田特色的新型工业化道路，全面提升工业发展水平，为推动大田工业全方位高质量发展超越，为全县国民经济平稳较快发展提供稳定支撑。

二、基本原则

创新驱动原则。坚持引进技术与自主创新相结合，把创新作为传统工业转型升级的核心动力，努力突破制约产业优化升级的关键核心技术。建立健全制造业技术创新体系，强化企业核心技术培育，增强具有自主知识产权产品的制造能力，走创新驱动的转型之路。

高端引领原则。将资源要素从产能过剩、增长空间有限的产业中释放，转移到提供中高端产品和消费服务中，实现低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。优先发展高技术含量、高附加

价值、高市场容量的高新技术产业，拓展研发设计、品牌培育、资本运作以及渠道构建、物流配送、销售服务等环节，强化人才、资本、信息等高端要素持续聚集。

开放合作原则。把扩大开放作为转型升级的强大动力，坚持“引进来、走出去”相结合，实现内源型经济与外向型经济的协调发展，围绕建设具有国际竞争力的高端制造业基地，着力扩大自主品牌产品、高新技术产品出口，提高产品的附加值。向外充分拓展发展空间，获取更多发展资源。

绿色发展原则。突出节能降耗，深度探索循环经济道路，提高资源综合利用率，全面实现可持续发展。应用低碳技术，推广清洁生产，把发展资源节约型、环境友好型工业作为转型升级的重要着力点，构建绿色、可持续制造体系。

融合发展原则。把融合发展作为工业结构优化升级的重要动力，促进制造业与生产性服务业有机融合，推进信息化与工业化深度融合，发挥两化融合示范园区和试点、示范企业的引领作用，提升企业装备和产品数字化、智能化水平。进一步提高军民融合水平，加强产城融合，促进工业与城市人口、资源、环境协调发展，不断提升工业发展的内涵和效益。

集聚拉动原则。坚持市场主导、政府推动、空间集聚、功能集成，充分发挥全县工业园区、集聚区对新产业、新人才和创新要素的集聚性龙头作用，加快产业和企业的规模化、集聚化、集成化和品牌化建设。围绕战略性新兴产业和高新技术产业两大现代高端产业群体，加大投入，重点扶持，培育和壮大一批省内知名品牌和具有市场竞争力的大企业、大集团，带动和吸引配套产业集聚，加快产业集群化发展。

三、主要目标

经济实力显著增强。从 2021 年到 2025 年，新增规上工业 30 家以上，规上工业增加值年均增速保持在 5% 以上，工业增加值占全县地区生产总值比重提高到 50% 以上。

产业结构明显优化。到 2025 年，高成长、高科技、高附加值、高投入、高效益的发展特征更加明显，规上工业增加值率提高到 20% 以上，累计培育规模 10 亿元以上企业 30 家。打造铸造和装备制造、建材水泥、轻纺面料、矿业采选及深加工、新材料（含工业信息化产业）等 5 个百亿产业群，生物医药、新材料、节能环保、新能源等新兴产业初具规模，工业战略新兴产业增加值占规上增加值 10% 以上。

创新能力明显提高。到 2025 年，全县工业研究与试验发展（R&D）经费投入强度达 0.8%，每万名企业职工发明专利拥有量达 30 件以上，高新技术企业突破 15 家，省级以上企业技术中心 1~2 家，规上工业高新技术产业增加值占全县工业增加值比重达到 2.5% 以上，先进制造业产值在规模以上工业总产值的比例超过 50%，数字经济增加值和科技进步贡献率显著提高。

技改行动显著提质。全县规上制造业工业企业技改覆盖面达到 90% 以上，初步完成先进制造业体系构建；两化融合发展水平逐渐提升，互联网 5G、物联网等信息技术在企业产品设计、生产、销售、服务全过程得到应用比例达到 50% 以上。

绿色发展显现效益。全县单位 GDP 能耗能源消耗下降指标完成市下达任务。工业二氧化碳和主要污染物减排总量控制在省市下达的指标内，土地、水等资源利用效率进一步提高。

保障能力渐显增强。到 2025 年底，降低实体经济企业成本

工作取得积极成效，企业能源、用工、融资、物流、制度性交易成本及税费负担有效降低或得到合理控制，园区基础设施进一步完善，服务和保障能力进一步提升，企业办事流程进一步优化，企业获得感明显增强，经济发展质量显著提升。到 2025 年，企业综合竞争力进一步增强，经济效益不低于全市平均水平。

“十四五”工业高质量发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2025 年目标	属性
工业规模质量	1	规上工业增加值年均增长	%	5	预期性
	2	规模以上工业全员劳动生产率提高	%	8	预期性
	3	规上高技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	2.5 以上	预期性
	4	工业增加值占 GDP 比重	%	40 以上	预期性
主导产业竞争力	5	铸造和装备制造产业产值	亿元	120	预期性
	6	产值亿元以上企业	家	100	预期性
	7	产值超 100 亿元工业园区	个	1	预期性
优势产业发展	8	水泥建材产业产值	亿元	100	预期性
	9	矿产品深加工产业产值	亿元	100	预期性
	10	轻纺面料产业产值	亿元	100	预期性
新材料产业和新兴产业	11	石墨（烯）产业产值	亿元	20	预期性
	12	5G 新基建产业产值	亿元	5	预期性
技改创新	13	每年实施省市两级重点技改项目	个	60	预期性
	14	全县规上工业战略性新兴产业增加值占比	%	25	预期性
节能降耗水平	15	工业固体废物综合利用率	%	90 以上	预期性
	16	全县规模以上工业万元增加值能耗下降率		完成市级下达任务	约束性

第三章 实施路径

一、做大做强铸造和装备制造主导产业

发展目标。通过整合上下游企业，努力补齐短板，大力发展基础铸件生产、零部件制造、工艺处理和成套设备安装等生产环节项目，提高专业化、精密化水平，形成机械加工和整机生产能力，力争到 2025 年实现产值 120 亿元以上，将大田打造成为“中国铸造产业集群县”。

主要领域。在铸造铸锻方面重点发展工程机械铸件，生产刹车毂、制动盘、变速箱外壳、减速机壳、差速器壳、配重铸件等汽车铸件，四轮一带、轴承铸锻件，机床铸件，船舶配件等产品为主的铸造基础配件；在矿产品加工机械方面重点发展新型破碎机、成套矿山设备制造、选矿设备和制砂设备、旧砂回收处理设备制造、V 法铸造生产线；在资源化机械方面重点发展矿用运输车、矿用装载机、数字化和自动化人造板机械制造、人造板成套设备制造、生活垃圾处置转运分选设备、污泥烘干设备；在精密机械铸造方面重点发展机床制造、机床部件制造、不锈钢铸件、纺织机械制造、轴承制造、水暖器件制造、液压元器件。

发展路径。对照《铸造企业规范条件》，以加快推进产业链延伸和产品结构调整为目标，推广先进铸造技术，提高自动化生产水平，推动企业加快机器换工、自动化改造、智能制造的制造模式迭代升级，将人工“制造”转变为智能“智造”。充分发挥龙头企业在转型升级高质量发展中的带头示范作用，引导企业落实铸造企业现场环境精细化管理，着力培育一批“绿色铸造示范

企业”，走“专精特新”发展道路。打造“大田铸造”品牌，实现行业绿色发展。加快上京工业园道路、供电、供水、污水、通讯、燃气、物流园及公寓、幼儿园、卫生院、文体中心等生产生活配套设施建设，提高园区专业化、集群化、平台化水平，瞄准福厦泉、长三角、珠三角、汾渭平原等产业、资金、技术集聚区域、国家铸造产能限制区，加紧承接制造企业转移入驻，推动机械铸造产业集聚，形成强大的产业集聚效应。

二、提档升级优势产业

（一）水泥建材产业

1. 发展目标。坚持以资源换产业的发展思路，围绕水泥产业积极策划生成项目，力争新上日产 5000 - 8000 吨水泥生产线，并带动我县水泥产业链装配式建筑、水泥预制一体化项目的发展。进一步推进机制砖企业向新型化、自动化、绿色化方向发展，力争到 2025 年前建成 3 ~ 5 家集产品研发、生产、应用和推广于一体且在全省有影响力的新型环保砖企业，将我县建设绿色墙体材料生产基地。力争到 2025 年实现水泥建材产业产值 100 亿元以上。

2. 主要领域。以红狮水泥、鑫城水泥、新岩水泥为依托，推动水泥全产业链发展，水泥企业智能化水平明显提升，资源综合利用水平明显提升，全员劳动生产率提高 30%，配套建设水泥窑协同处置城市生活垃圾，工业固体废物生产线 3 条。以永坤建材、宏岩建材、恒隆空心砖等企业为基础，进一步提高一次码烧技术等生产技术和全硬塑成型工艺，大力推进以煤矸石、粉煤灰、页岩等混合料为原料的新型墙体材料生产线、仿古墙体材料生产线

及其他配套设施项目建设。

3. 发展路径。以水泥企业为依托，延伸产业链发展，向上延伸至矿山开采，恢复治理，骨料加工，向下延伸至商品混凝土，干混砂浆，装配式建筑，水泥预制一体化项目，向外拓展工业固废协同处置，推动企业向综合建材服务和环保科技转型，打造绿色、智能、高端的新型水泥产业基地。加速推进机制砖企业绿色生产，引导企业根据《福建省新型墙体材料产品认定管理暂行办法》申请“新型墙体材料产品的认定”，促进企业优化供给结构，鼓励具有技术优势、品种优势、管理优势的制砖企业推进联合重组，进一步做大做强，提高生产集中度。

（二）矿产品深加工产业

1. 发展目标。充分利用我县铁矿、硫铁矿、高岭土、石灰石、石墨矿、石英石等矿产资源优势和开发利用现状，加快推进一批矿产资源深加工重大项目，培育壮大一批矿业经济骨干企业，以产业整合带动资源优化配置，做到原矿和初级矿产品与矿产品深加工企业对接，尾矿综合利用率持续提高，推动产业转型发展、绿色发展，力争到 2025 年全县尾矿综合利用率提高到 45%，实现矿产品深加工产值 100 亿元以上。

2. 主要领域。利用“低品位褐铁矿焙烧-磁选工艺技术”，以废弃低品位褐铁矿为原料，建设多层动态磁化还原炉，回收短流程冶铸高炉尾气做还原焙烧燃料，经过弱磁选工艺（弱磁选厂）和陶式过滤器回收尾矿渣（免建尾矿库），生产出优质铁精矿。利用硫铁矿制取硫酸和矿渣有用成分多、产品附加值高、可持续发展的特点，将硫铁矿烧渣作为炼铁、炼钢或作为水泥混合料的

二次资源重新加以利用，变废为宝产生经济效益。利用高岭土资源丰富特点，发展赤金粉生产、化学漂白除铁、纳米功能材料、微晶陶瓷、建筑陶瓷、节能保温泡沫陶瓷、工艺美术陶瓷等项目。利用石英石资源丰富特点，以高纯化、超细化为发展方向开发石英石板材、石英玻璃、石英坩埚、电光源等下游产品。

3. 发展路径。按照“三集中”和“三延伸”的发展思路，进一步加强矿产品流通监管，促进矿产资源就地转化、深度加工，推动矿产资源由粗放式、销售原矿为主的经营模式，逐步转变为集约型、综合利用的发展模式。加快成立矿业投资国有企业，加大资源、资产、技术、人才等各类要素整合力度，不断拓展延伸矿产品深加工产业链。铁锰矿深加工产业着力打造“锰铁矿产资源开发-富锰渣-硅锰合金-中碳锰铁-低微碳合金”锰矿综合利用产业链。石灰石深加工产业以闽鹭矿业为龙头，加大与省属、市属国企的产业对接力度，加强项目引进和科研攻关，着力打造“石灰石-活性石灰-电石-聚乙烯醇-高强高模工程纤维等精细化工产品”产业链。高岭土深加工产业依托均溪陶瓷产业园，策划引进一批高岭土深加工上下游产业项目，着力打造“高岭土矿开采-原料加工-日用陶瓷-陶瓷工艺品”为一体的陶瓷产业链。石英石深加工产业，着力打造“石英石矿开采-石英石板材生产-石英石板材深加工-装配式建筑材料”为一体的新型装饰材料产业链。

（三）轻纺面料产业

1. 发展目标。充分发挥京口工业园产业集聚优势，加快推进企业聚集发展，形成上下游配套的轻纺新型材料生产基地。进一步推动现有企业自主转型升级，生产线智能化改造、环保项目技

改、“机器换工”、设立实验室等；提高产品性能和质量，从传统合成革产品向仿超纤、超纤，从普通PU革向生态型PU合成革与高物性PU合成革转变，提升市场竞争力，力争到2025年实现产值100亿元以上。

2. 主要领域。大力开展水性树脂、无溶剂合成革、家装用合成革及超纤的研发，依托飞鹰实业，实施湿法车间水性聚氨酯合成革生产线及其配料自动化建设技改项目。依托育灯纺织建设年产300万米无溶剂PU革生产线技改项目、轻纺新型面料研发中心项目等。

3. 发展路径。以飞鹰实业、育灯纺织、新隆上超纤等企业为龙头，充分整合开发区内现有几家PU革制造企业的研发力量，加强与中国纺织科学研究院、中国纺织工业联合会等对接，建立产、学、研战略协作关系，发挥高校技术、人才优势，加大产品研发和技术创新，构建完善“超纤-无纺布-PU树脂-PU革-服装箱包”的产业链条。条件成熟时成立“轻纺新型面料研发中心”；鼓励和支持企业不断提升产品品质和档次。

三、培育壮大重点扶持产业

（一）石墨（烯）产业

1. 发展目标。以大田罗丰工业园为载体，大力发展石墨深加工的产业发展纵轴，在石墨负极、高端石墨、石墨烯应用等三个方向上，培育扶持一批具有较高知名度、科技含量高、成长性高的企业，构建集采矿—高纯石墨—石墨产品—石墨烯产品为一体的全产业链，力争到2025年实现产值20亿元以上，建设全国高端石墨和石墨烯产业基地。

2. 主要领域。围绕我省的新能源产业布局，在石墨电池产业方面重点发展锂电池石墨负极材料、硅碳负极材料，以及正极材料、隔膜、电芯及新能源汽车等产业生产项目，对接行业头部企业，推动科华石墨科技有限公司加快头部企业深化合作，尽快达成新的石墨负极材料项目合作协议，持续扩大产能，成为我省锂电产业链省内循环的重要组成部分。

围绕我县丰富的石墨资源，在高端石墨产业方面重点发展高纯微晶石墨、石墨散热片、等静压石墨、核用石墨、军工石墨、半导体石墨、柔性石墨等产业项目，重点引进高纯微晶石墨粉体提纯、等静压石墨、核用石墨等生产项目，推进微晶石墨产业化。

围绕我县“二三四”现代产业体系，在石墨烯应用产业方面重点发展石墨烯防腐涂料、石墨烯散热材料、石墨烯电学材料、石墨烯功能增强材料、石墨烯储能材料、石墨烯电子材料和石墨烯节能环保材料等石墨烯下游应用领域项目，推动我县石墨(烯)产业向价值链高端跃升。

3. 发展路径。加大帮扶力度。确保科华石墨公司一期石墨化第二、三条生产线建设如期完工，尽快投入生产。推进科华二期年产5万吨石墨负极材料技改项目和三期年产10万吨石墨负极材料新建项目建设，打造全省锂电池负极材料重要生产基地，加快融入新能源产业锂电产业链省内循环圈。帮扶福建仲荣冶金材料有限公司尽快完成项目建设有关手续，加快项目开工进度。加大园区建设力度。要加快推进罗丰工业园区土地征收成片开发方案的编制、评审，并做好农转用报批材料的组件，加紧园区二期开发建设，通过园区平台建设支撑项目招商。要进一步完善罗丰

工业园区配套设施和服务功能，打造一个石墨（烯）专业产业园区，增强园区吸引力和核心竞争力，以平台推动项目落地。加大产学研融合作。紧密与清华大学、厦门大学、省物构所（海西研究院）等科研机构合作，和融资证券机构建立合作关系，借智借资源，加快推进我县石墨（烯）产业规划，强化产学研融协作发展，建立产业发展基金，培育有条件企业上市融资，促进产业快速发展。

（二）工业信息化产业

1. 发展目标。深入实施工业互联网“十百千万工程”，着眼建设“5G+工业”体系，实施一批“互联网+先进制造业”重点建设项目，打造一批工业互联网标杆企业、工业互联网示范平台，力争到2025年规上制造业企业关键业务环节全面信息化比重达到50%以上，信息化赋能取得明显成效，5G新基建产业实现产值5亿元以上，推动“大田制造”向“大田智造”转变。

2. 主要领域。改造升级工业互联网内外网络，推动建设工业互联网大数据中心，建立工业互联网数据资源共享机制，把5G技术引入工业设计、生产等领域，突破轻量化5G产品应用和关键材料，推动5G等新基建产业发展，推进“互联网+先进制造业”场景应用、电子元器件、新材料等重点项目。积极推进互联网等信息技术与制造业的协同融合，大力发展智能制造，提升重点产业、关键生业务产环节全面数字化比重，充分发挥信息技术在要素创新和配置方式上的作用，提升工业整体劳动生产率和质量效益。建设信息化车间和智能工厂，培育一批细分行业智能制造系统解决方案供应商，开展工程机械、动力电池、数控机床、

电力装备等重点装备联网监测。

3. 发展路径。在信息通讯、5G 项目发展上，补链重点在推动硅光通讯公司技改提升现有“宽带网络设备制造与建设”、“无线局域网技术开发、设备制造”产业领域内，发展第五代（5G）移动通信系统、高标准移动通信系统与终端、大容量智能光网络和光节点设备、超高速大容量传输、接入和交换设备；延链重点向开发数字集群、无线接入、传感器网络、光通讯及配套产品等方面取得突破；强链重点向光传感、5G 通讯基站相关设备、通讯基站滤波器组件、轻量化 5G 应用产品等方向发展。在靶材项目方面补链重点是推动福建瓦能科技有限公司“新增年产 200 吨高新技术靶材生产线项目”建设进度及开发相关产品上；延链重点向开发显示器使用领域（平板、手机屏等）发展；强链重点向微电子领域（半导体芯片、薄膜电容、电阻、薄膜太阳能电池等）、工具改性领域（工具、模具表面强化等）等方向发展。

第四章 主攻方向

一、提升企业科技创新和管理能力

（一）工作目标

到 2025 年，全社会研发投入年均增长 18% 以上，高新技术企业突破 15 家以上，形成一批有竞争力的创新型领军企业。

（二）重点任务

1. 搭建创新平台。鼓励和支持企业投资建设研发机构，特别重大的研发机构引进，按“一事一议”方式给予特别支持，支持

我县各类创新主体与高校、科研院所合作，培育一批新型研发机构，落实后补助、税收优惠等普惠性政策，试行机构资助与财政投入退坡机制，保障其享受在人才引进、项目申报、成果转化、职称评聘等方面的优惠待遇，建立科技成果转化收入回报奖励机制，探索开展科技成果所有权与使用权改革试点，建立符合科技成果转化规律的职务成果无形资产投资监管机制。力争每年有1~2个以上项目列入市级以上科技计划项目盘子，开发的新产品10个以上。

2. 鼓励自主创新。建立研发准备金制度，推动规模以上企业研发活动全覆盖，用好用足科技惠企政策，加大企业研发费用税前加计扣除、分段补助、科技创新券补助、科技成果购买补助、设备折旧等政策宣贯落实，建立国有企业产值税收、研发投入等与绩效奖励指标挂钩的创新考核激励机制，落实国企研发投入视同利润的绩效考核制度，持续增加财政科技投入力度，充分发挥政策和财政科技经费对全社会研发投入的引导作用，促进研发经费向重点产业、重点平台、重点企业和重点项目倾斜。策划实施一批科技计划项目，力争每年新建2家以上企业研发机构。

3. 加快科技成果产业化。试行技术“悬赏揭榜制”，对事关产业重大发展的关键、核心技术，凝练悬赏标的，面向社会公开招募揭榜者，对完成目标取得实效的胜出者给予奖励。按照“科技型企业—省级高新技术企业—国家高新技术企业”梯队，强化分类施策和靶向服务，培育打造一批“双高”“单项冠军”“专精特新”企业，对新认定的国家高新技术企业和新备案的省级高新技术企业，落实省高新技术企业出入库奖补政策，制定参与复审

的高新技术企业补助政策。

二、拓展产业链条延伸和应用领域

(一) 工作目标

围绕巩固和拓展税源型和资源型主导产业和传统产业发展，紧盯龙头企业需求，坚持“合算合规”、优惠与贡献对等、定制服务原则，制定兑现“一业一策”“一企一策”，提高政策精准度、实效性，大力发展机械铸造产业，稳步延伸矿产品加工业、轻纺加工业、木制品加工业，引进和培育新材料产业，努力填补工业信息化产品制造、文旅康养产品制造方面空白。力争到2035年使铸造和机械装备、新材料和工业信息化产品制造、文旅康养产品制造三大产业成为我县的主导产业，力争新培育3家以上省级以上龙头企业。

(二) 重点任务

1. 壮大一批领军型企业。建立龙头企业和龙头后备企业名单，制定专项成长培育方案，突出建链强链补链，强化市内产业配套协同，带动上下游企业联动发展，提升产业链供应链稳定性和竞争力。更新完善现有龙头企业、专精特新企业“一企一策”，推动“一企一策”向重点龙头后备企业、上市后备企业、高成长企业拓展，健全量化考评体系，促进“一企一策”提质扩面。

2. 培育一批行业优势企业。加强企业成长辅导，加强“专精特新”企业培育，打通“个转企、小升规、规转股、股上市”成长链条，推动一批成长性好、创新力强、市场前景大的科创型中小企业快速做大做强，做优特色，打造一批单项冠军企业、“小

巨人”企业、瞪羚企业，形成企业良性培育环境。

3. 推动大小企业协同发展。支持龙头企业利用多层次资本市场，开展技术、业务、品牌和渠道等重点要素的并购重组，推动大小企业共同发展。发挥龙头企业资金流、数据流、物流、信息流优势，深化工业云、工业大数据等技术的集成应用，促进上下游中小企业优化生产流程，降低生产成本，进一步提高企业运行效率。

三、提高生产要素保障与服务水平

（一）工作目标

扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚持以全县“一区四园”和规划中的广平循环经济园为重点，加大原材料、土地、金融、人力等方面要素保障，纾解企业生产要素保障缺口，巩固招商引资成果。

（二）重点任务

1. 加强战略性资源保护与开发。通过政府推动、政策引导、市场运作，加大矿山企业重组整合力度，严格控制原矿外流外卖，优先支持本地国有企业、龙头企业参与开发，推动资源就地深加工。组建成立国有矿产投资开发公司，推动重要矿产资源向混合型经济集中、向产业园区集中、向龙头企业集中。

2. 加大融资力度提高资金使用效率。构建“产业+资本”模式，发挥县级国有企业引领作用，推动设立股权投资引导基金，吸引县外创投机构和产业投资基金等，加大对主导产业的支持力度。大力发展供应链金融，发挥产业链核心企业增信作用，帮助上下游企业解决资金问题。建立制造业龙头企业融资担保“白名

单”绿色通道，放宽正常经营企业纳入白名单的申请条件，帮助“互保链”企业解链脱困。

3. 加快工业园区开发建设力度。提高产业用地土地利用效率，实行弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等供地模式，满足开发区内产业项目用地需求；完善园区内教育、医疗、住宿、商贸、文体、物流等公用配套设施，满足职工基本的学习、医疗、居住、消费等需求。

4. 盘活闲置低效工业用地。加强国家、省上用地政策跟踪对接，加快批而未供、长期闲置的工业用地处置进度，督促指导各园区做好报批前期工作，提前落实重点工业签约项目土地申报组卷准备工作，争取第一时间申报获批，推动项目开工建设。开展园区批而未供土地和闲置土地处置专项行动，及时完成处置任务，增加工业用地指标，并把“闲置资产”作为承接招商引资项目的一项重要载体，尽快盘活企业闲置资产，实现“腾笼换鸟”“二次招商”。

四、推行循环经济与绿色工业发展

（一）工作目标

围绕“碳达峰、碳中和”任务目标，坚持“减量化、再利用、资源化”，加强规划引导，实行土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物的集中处理，加快构建资源节约、环境友好的生产方式，推动工业结构优化升级，形成链接循环的工业产业体系，促进工业经济发展方式转变，到2025年节能减排降碳控制在省政府下达指标以内，工业固体废物综合利用率保持90%以上。

（二）重点任务

1. 推进产业生态化。将绿色注入设计、生产等各个环节，引导铸造和机械装备制造、建材水泥、轻纺面料等行业企业加快绿色化改造升级，加快打造一批绿色工厂、绿色供应链、绿色设计产品。推动信息化转型，以信息技术带动传统产业转型升级，打造生态工业网。

2. 推进工业节能减排降碳。加快推动铸造、水泥、机制砖、矿业采选等行业节能技术改造，大力实施节能减排示范项目，建立和完善重点用能企业能耗在线监测系统，实施重点产业能效提升计划，加强节能目标和碳强度目标责任及考核评价。优化能源消费结构，加快低碳技术和设备研发应用，实施清洁能源优先、电能替代优先、减排优先的有序供能、用能政策，提高能源利用效率。

3. 加强资源节约利用。大力提高清洁能源比重，积极利用余热余压资源，推行热电联产、分布式能源及光伏储能一体化系统应用。节约集约利用水、土地、矿产等资源，加强全过程管理，探索建立资源环境承载能力监测预警机制。

五、抢抓产业政策红利与发展机会

（一）工作目标

充分利用国务院《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》等政策机遇，发挥资源禀赋、产业基础、龙头企业等优势，深化产业交流合作，推进建链补链强链，落细落实产业链招商行动方案，用好产业链“招商地图”，加快融入闽西南协同发展区建设，通过“走出去”与“引进来”相结合带动产业发展，促进

一批项目落地。

（二）重点任务

1. 加强区域协同发展。紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域，主动融入闽西南协同发展区，利用“9.8”、海创会、林博会等大型展览展示活动，开展产业招商，加大六大产业链项目的引进力度。

2. 用好老区苏区政策。深入贯彻落实习近平总书记关于老区苏区工作的重要讲话重要指示批示精神，吃透国家和省级层面的老区苏区政策，深挖老区苏区政策“金矿”，明确上级政策重点支持领域和支持措施，研究规划用好老区苏区政策的具体项目，积极向上申报争取建设资金和财税优惠政策支持，力争一批重大政策、重大改革、重大平台、重大项目落地大田。

3. 常态化开展为企业纾困解难行动。推动全县规上企业全部注册“政企直通车”平台，完善分级分类交办督办机制，集合政策、要素、人力、金融等资源，全力支持企业市场拓展、产品研发、技术改造、兼并重组，推动工业增产增效。

4. 畅通企业市场循环。完善大宗地产品物资集中采购、“e三明”企业产品供需互助平台，动态发布重点龙头企业产品需求、产品供应、外协加工等信息。拓展“中国绿都·乐购三明”品牌效应，用好“乐购三明”直播平台，开展特色地产品推介，推动优势产品拓展市场。常态化开展线下“手拉手”活动，引导县内政府投资项目、重点工程和政府采购优先选用本地产品，帮助企业拓展市场。

第五章 保障措施

一、强化规划实施保障。加强对规划实施的组织、协调和指导，县直各部门、各乡（镇）要细化落实本规划提出的目标任务，明确牵头单位主要任务和工作职责，对规划中确定的重点工程、重大项目、扶持政策和重要工作安排，要明确责任主体、实施进度要求，加强统筹协调、审计监督，确保如期完成。开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。创新评估方式，引入第三方评估机构参与评估，增强规划评估的客观性和准确性。

二、推动体制机制创新。深化行政审批制度改革，全面推行政府部门权责清单制度，取消、下放行政职权，并同步加强对取消调整行政审批事项的后续监管，促进放、管有机统一。建立涉企收费清单管理制度和创业负担举报反馈机制，清理涉企各项不合规收费。落实“三证合一、一照一码”登记制度，推进“先照后证”改革，提高市场主体准入便利化。深化国有企业改革，逐步将具备条件的县属国有企业改组组建为国有资本投资、运营公司，探索有效的运营模式，优化国有资本结构，促进国有资本合理流动。积极发展混合所有制，破除限制民营经济发展的体制机制障碍，营造公平竞争市场环境。

三、完善政策扶持机制。加大财政资金对战略性新兴产业、传统支柱型产业和高技术产业发展的支持力度，重点用于促进工业产业结构优化升级、支持创新中心、重点实验室建设、中小微企业融资风险补偿、支持重大工业项目、重大技术攻关和高新技

术产业化等方面。落实科技创新税收政策，鼓励企业增加研发投入。大力实施品牌提升工程，支持企业争创名优产品。完善金融服务，落实大力发展产业金融实施意见，积极发展服务产业的金融机构、市场体系和金融产品。鼓励引导金融机构积极开展融资模式和服务创新，拓展信贷、保险等多元、综合化金融服务，搭建政府、银行、保险、“政企直通车”服务平台，积极探索解决中小出口企业融资难问题。支持具备条件的企业上市、挂牌融资、票券融资等，拓宽直接融资渠道。推动设立各类产业投资基金，鼓励金融资本、产业资本和社会资本参与制造业重大项目建设、企业技术改造和关键基础设施建设。

四、优化公共服务体系。以“政企直通车”公共服务平台建设为重点，整合社会服务资源，为小微企业提供政策、信息、融资、创业、培训、技术、市场、管理、法律咨询等方面“一站式”服务。开展中小企业创业基地认定工作，加强县级中小企业创业基地的建设和管理，培育一批小型微型企业创业示范基地。充分发挥中小企业服务中心、行业协会、企业家协会和社会各类培训资源，加强创业创新培训，建立健全创业辅导制度，培育一批创业辅导师队伍，帮助创业者提高创业创新成功率。加强中小企业质量管理，开展质量安全培训、诊断和辅导活动。

五、强化人才队伍建设。贯彻落实《大田县优秀人才培养管理办法（试行）》、《大田县人才发展专项资金管理办法（试行）》等相关文件，围绕做大做强优势支柱产业、重大工业项目建设和培育发展战略性新兴产业，突出一线创新人才、青年科技人才和实用型蓝领人才的培养。积极开展职业经理人资格认证培训，加

快推进企业经营管理人才职业化、市场化和专业化。跟踪大田籍优秀大学生和在外地企业中担任中高级职位的优秀人才以及各类专业技术人才。大力倡导“工匠精神”，制定产业领军人才、工程技术人才向重点产业集聚的倾斜政策。把各类人才的住房、医疗、子女入学等问题作为政策重点，创造拴心留人的创新创业环境。