

# 大田县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025年12月30日县十八届人大五次会议批准)

## 前 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是大田县经济社会发展奋勇争先、全力跃升的关键阶段。《大田县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共大田县委关于制定大田县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》制定，主要阐明全县经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是指导全县奋力谱写中国式现代化大田新篇章的行动纲领。

# 目 录

<b>第一章 奋力谱写中国式现代化大田新篇章</b> .....	1
第一节 发展基础 .....	1
第二节 发展环境 .....	7
第三节 指导思想 .....	8
第四节 发展定位 .....	10
第五节 发展目标 .....	11
<b>第二章 加快构建“2231”现代产业体系</b>	
<b>打造富有特色的产业创新之城</b> .....	15
第一节 做大做强两大支柱产业 .....	15
第二节 提升发展两大特色产业 .....	19
第三节 发展壮大三大现代服务业 .....	22
第四节 培育一批新兴产业和未来产业 .....	24
第五节 促进科技创新与产业创新深度融合 .....	28
<b>第三章 积极主动融入新发展格局</b>	
<b>打造内外联动的开放合作之城</b> .....	33
第一节 积极推动扩大内需 .....	33
第二节 深化区域开放合作 .....	34
第三节 推动扩大对外开放 .....	39
第四节 全面深化经济体制改革 .....	40
<b>第四章 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴</b>	
<b>打造协同互促的城乡融合之城</b> .....	43
第一节 优化城镇空间布局 .....	43
第二节 推动以人为本的新型城镇化 .....	44
第三节 促进乡村全面振兴 .....	47
第四节 统筹推进城乡基础设施建设 .....	51

<b>第五章 全力推动文旅融合发展</b>	
<b>打造近悦远来的繁荣活力之城</b> .....	55
第一节 弘扬与践行社会主义核心价值观 .....	55
第二节 守正创新传统文化 .....	56
第三节 繁荣公共文化体育事业 .....	58
第四节 推动文旅产业融合发展 .....	60
<b>第六章 着力增进民生福祉</b>	
<b>打造宜居宜业的幸福品质之城</b> .....	64
第一节 推动人口高质量发展 .....	64
第二节 办好人民满意教育 .....	67
第三节 高水平建设健康大田 .....	70
第四节 健全社会保障体系 .....	73
<b>第七章 全面推进生态文明建设</b>	
<b>打造好山好水的绿色美丽之城</b> .....	76
第一节 筑牢生态优势 .....	76
第二节 持续提升环境质量 .....	78
第三节 推动经济社会全面绿色转型 .....	80
第四节 积极探索“两山”转化路径 .....	82
<b>第八章 推进县域治理现代化</b>	
<b>打造智慧高效的安全韧性之城</b> .....	85
第一节 建设平安大田 .....	85
第二节 完善社会治理体系 .....	88
第三节 提升应急管理水平 .....	91
<b>第九章 强化规划实施保障</b> .....	94
第一节 加强党的领导和组织保障 .....	94
第二节 发挥总体规划统领指导作用 .....	96
第三节 建立完善规划实施保障机制 .....	96

# 第一章 奋力谱写中国式现代化大田新篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是推动大田县经济社会发展奋勇争先、全力跃升的关键阶段。要深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对三明、对大田工作的重要讲话重要指示批示精神，全面加快推进中国式现代化建设，奋力打造富有特色的产业创新之城、内外联动的开放合作之城、协同互促的城乡融合之城、近悦远来的繁荣活力之城、宜居宜业的幸福品质之城、好山好水的绿色美丽之城、智慧高效的安全韧性之城的“七彩岩城”。

## 第一节 发展基础

“十四五”以来，全县上下团结奋斗、攻坚克难、砥砺前行，稳步推动大田经济社会健康发展，取得积极而不凡的新成就，为“十五五”时期奋力谱写中国式现代化大田新篇章奠定坚实基础。**综合实力实现新提升。**全县地区生产总值从2020年的228.72亿元增长到2024年的255.76亿元，年均增长率4.5%。人均地区生产总值从2020年的7.6万元增长到2024年的8.8万元，年均增长率3.8%。地方一般公共预算收入从2020年的7.6亿元增长到2024年的8.2亿元，年均增长率2%。产业结构持续优化，三次产业比重从2020年的19.7:50.4:29.9调整优化为2024年的18:45:37，形成“二产主导、三产加速、一产稳固”协同发展格局。**创新发展取得新进展。**“十四五”期间，新增规模以上工业企业51家、国家级专精特新“小巨人”企业1家、省专精特新中小

企业 10 家。新培育高新技术企业 24 家、省科技小巨人企业 9 家。2024 年，每万人口发明专利拥有量为 3.29 件。清航装备无人直升机通过省级首台（套）重大技术装备认定，入选福建省庆祝建党 100 周年主题展，亮相第十五届国际航空航天博览会。科达新能源入选省第六批工业龙头培育企业名单，并获评国家级专精特新“小巨人”、省级“科技小巨人”企业、省级先进级智能工厂、省级制造业单项冠军、高新技术企业。被中铸协授予“中国铸造产业集群县”。主导制定的省地方标准《海峡两岸共通美人茶加工技术规程》获批发布实施。

**城乡建设呈现新亮点。**县城建成区面积达到 12.5 平方公里；常住人口城镇化率从 2020 年的 54% 提升至 2024 年的 57.5%。城市片区更新样板项目入选 2025 年省级样板工程，完成富山新村、东门社区等 133 个老旧小区改造任务。岩城广场“口袋公园”等 8 个微公园建成投入使用。新增公共停车位 1050 个，充电桩 100 个。全力推进雨污分流管网改造工程建设，重点整治城区 44 个雨污合流点，累计新改（建）雨污管网约 77.6 公里，城区污水处理率达 95.51%，入选省级城镇生活污水提质增效重点推进县城，逐步解决城区内涝的“老大难”问题。10 个村获评省级乡村振兴试点村、5 个村获评省级乡村振兴实绩突出村，1 个乡镇和 19 个村入选省级乡村振兴示范乡镇、示范村创建对象，6 个村通过省级乡村振兴示范村认定，18 个村获评省级“一村一品”示范村。被评定为全省发展庭院经济试点县，建成美丽乡村庭院 3708 个。兴泉铁路、莆炎高速（大田段）建成通车，莆炎支线田安高速（大田段）开工建设，形成“两横一纵”“工”字型高速公路网格局。大田北站、小湖货运站投入运

营。谢洋 35 千伏变电站、科达新能源 220 千伏输变电工程建成投入使用。建成六角官水库光伏电站、前坪乡农光互补光伏电站等一批光伏发电项目。新建改造燃气管网 68.5 公里。城乡供水一体化县城区和梅山镇地表水厂建成通水。民生福祉得到新改善。“十四五”期间共完成 157 件为民办实事项目，民生支出 109.8 亿元，占一般公共预算支出 80.3%。巩固拓展脱贫攻坚成果方面，严格落实“四个不摘”要求，在 5 年过渡期保持现有帮扶政策总体稳定，“两不愁三保障”及饮水安全保障成果得到有效巩固，投入脱贫户到户补助资金 4085 万元，确保不发生规模性返贫。教育方面，建成并投入使用教育项目 21 个，新增学位 1.53 万个；普惠性学前教育资源覆盖率 99.9%。大田一中入选省第二批示范性普通高中建设学校。医疗方面，县总医院入选国家“千县工程”实施医院、获批成为福建中医药大学教学医院；成立县域医共体医疗质控管理中心；创新推行“田医回田、名医入田”，与北京大学口腔医院、上海市东方医院等 5 家单位建立医联体，柔性引进省内外名医 50 名，新增治疗病种 123 个、可独立开展技术 75 项，受益患者 1.6 万人次。养老方面，在全省率先成立县级居家养老服务中心，“五联五保”居家养老服务模式作为全省唯一入选全国农村公共服务典型案例；建成 8 个社区居家养老服务照料中心、8 个乡镇区域性养老服务中心、19 个养老服务机构、19 个长者食堂，共有养老床位 3075 张。文化方面，实现 18 个乡镇综合文化站和村（社区）基层文化服务中心 100% 免费开放；持续打造“传统戏曲进城·现代文艺下乡”品牌，年均举办“四季村晚”、戏曲展演、非遗展示等活动 300 余场次；“第二集美学村”被认

定为省级历史文化街区、省爱国主义教育基地和省华侨文化交流基地；新增人类非遗 1 项、国家级非遗 1 项、省级非遗 3 项；县文化馆、图书馆先后获评第五次全国文化馆一级馆、第七次全国县级以上公共图书馆一级馆，县文化馆入选联合国教科文组织非遗名录名册项目牵头保护单位，成功举办全国传统武术大赛（南拳赛区）、福建省青少年三人篮球锦标赛、福建省青少年羽毛球锦标赛等大型体育赛事 10 场次，县文旅局获评全国群众体育先进单位。社会保障方面，开展线上线下招聘活动 187 场，实现新增城镇就业 3871 人，失业人员再就业 1538 人，就业困难人员再就业 939 人。发放养老、工伤、失业等 40.47 亿元，涉及 9.64 万人。救助困难群众 46.62 万人次，发放救助金 2.95 亿元。**生态文明彰显新优势。**成功创建“省级森林养生城市”，获评“省级现代竹业重点县”，建成省级森林村庄 8 个、省级森林康养小镇 3 个、省级森林康养基地 4 个、省级自然教育基地 3 个。城区空气质量优良天数比例达 99.7%，国省控断面、集中式生活饮用水水源地水质均符合 II 类及以上，优良比例达 100%。完成植树造林 9.9 万亩，全县森林覆盖率达 73.23%。完成矿山治理面积 800 亩，县废弃矿山生态修复项目入选全国《国土空间生态修复典型案例集》。仙亭煤矿等 6 家矿山已纳入省级绿色矿山名录。实施水土流失综合治理面积 17.26 万亩，投入 9326 万元。完成 1793 亩“碳中和林”示范片建设，新开发林业碳票项目 6 个、碳减排量 13 万吨。红狮水泥、新岩水泥、鑫城水泥等 3 家建材企业完成技术改造。**县域治理取得新成效。**完成县乡两级 19 个综治中心“五有”“五个规范化”建设并实体化运行，获评第四轮、第五

轮平安县。建立自然资源、交通运输等 12 个行业调解组织，将矛盾纠纷化解在单位、在辖区。培育“法律明白人” 2934 名，实现 100%行政村（社区）培养 10 名“法律明白人”。建成县平安建设宣传教育基地、“关爱之家”和 57 个“关爱之家”工作站（室）。粮食播种面积全面完成市级下达的底线目标任务。全县生产安全指标控制在既定目标范围内。

在取得成绩的同时，也应清晰地意识到我县发展过程中存在的一些问题短板，主要表现在：经济实力整体仍然偏弱，产业结构有待优化，制造业发展层次较低、附加值较低，产业数字化绿色化转型有待加快；互联互通的交通网络有待加快构建，高速铁路有待积极争取，乡村道路互联互通有待加强和等级有待提升；建设用地空间有限，连片建设用地缺乏，城镇建设用地指标受限；生态环境保护水平有待进一步提升，环境历史遗留问题治理难度大，环境承载压力较大；均衡优质的公共服务供给有待加强，与人民群众追求高品质生活的需求有一定差距。

### 专栏 1-1：“十四五”时期大田经济社会发展指标完成情况

分类	序号	指标名称	“十四五”规划目标		2020 年基数	2025 年预计完成情况		年均增幅	属性	规划执行情况
			2025 年目标	年均增长 (%)		绝对值	同比增幅			
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	320	≥6.5	228.72	—	3.0	4	预期性	未完成
	2	地方公共财政收入（亿元）	8.61	3	7.56	8.8	7.74	3.07	预期性	完成
	3	社会消费品零售总额（亿元）	76.5	7	54.57	68.63	1.0	4.56	预期性	未完成
	4	规模以上工业全员劳动生产率（万元/人）	55	1.9	50.14	（统计口径变更为人均营业收入）			预期性	无法评估
经济发展	5	服务业增加值比重（%）	31	[3]	32.7	37.2	0.54	[6.2]	预期性	完成
	6	常住人口城镇化率（%）	60	[6.5]	54.1	58.2	0.7	[4.1]	预期性	未完成

分类	序号	指标名称	“十四五”规划目标		2020年基数	2025年预计完成情况		年均增幅	属性	规划执行情况
			2025年目标	年均增长(%)		绝对值	同比增幅			
创新驱动	7	研发投入强度(%)	0.8	[0.3]	0.52	0.63	0.09	[0.11]	预期性	未完成
	8	每万人口发明专利拥有量(件)	5	33	1.2	3.391	0.33	14.5	预期性	未完成
	9	规模以上工业高技术产值增加值占规模以上工业增加值比重(%)	2.5	[1]	1.7	4	0.4	[2.3]	预期性	完成
民生福祉	10	居民人均可支配收入(元)	45000	9	28618	39702	5.3	6.77	预期性	未完成
	11	财政教育支出占财政一般公共预算支出比重(%)	28.84	持平	28.84	28.84	4.12	持平	预期性	完成
	12	新增劳动年龄人口平均受教育年限(年)	14.7	0.7	14.2	14.7	1.38	0.7	预期性	完成
	13	城镇登记失业率(%)	≤3.6		2.08	(统计口径变更为城镇调查失业率)			预期性	无法评估
	14	每千人口执业(助理)医师数(人)	3.03	[0.88]	2.15	2.73	3	[0.58]	预期性	未完成
	15	每千人口医疗卫生机构床位数(张)	6.5	[1.56]	4.94	6.02	持平	[1.08]	预期性	未完成
	16	每千人口拥有护理型养老床位数(张)	42	[2.7]	39.3	43.38	-0.2	[4.08]	预期性	完成
	17	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	3	[1.2]	1.8	4.6	20.7	[2.8]	预期性	完成
	18	基本养老保险参保率(%)	99	[0.9]	98.1	99.2	-0.2	1.1	预期性	完成
生态文明	19	单位GDP能耗降幅(%)	完成市级下达任务			完成	-	完成	约束性	完成
	20	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	完成市级下达任务			完成	-	完成	约束性	完成
	21	城市空气质量优良天数比率(%)	完成市级下达任务			完成	-	完成	约束性	完成
	22	地表水达到或好于III水体比例(%)	完成市级下达任务			完成	-	完成	约束性	完成
	23	森林覆盖率(%)	73.9	[0.47]	73.43	73.23	持平	完成	约束性	完成
安全保障	24	粮食综合生产能力(万吨)	9	0.34	8.85	9	持平	0.43	约束性	完成
	25	亿元GDP生产安全事故死亡率(%)	4.6	[-0.3]	4.9	完成控制指标		完成	约束性	完成

说明: 1. 本表中带“[]”指标数值为五年累计数。2. 社会消费品零售总额2025年目标绝对数根据2020年实际完成数进行调整修正。3. “森林覆盖率”(错年指标)因国家对统计口径进行重大调整,从2022年起改采用按第三次全国国土调查林地及森林面积计算得出的数据,与原规划目标值不具有可比性,但后半期可以按照新口径完成省、市各年度目标考核任务。4. “无法评估”的指标指执行期间统计口径发生变化而不具有可比性的指标。

## 第二节 发展环境

“十五五”时期，世界变局加速发展，国内外发展环境严峻复杂、不确定性增多，机遇和挑战并存。从全球来看，新一轮科技革命与产业变革深入推进，新兴市场快速发展，为全球经济注入了活力，但在地缘政治持续紧张、单边主义和贸易保护主义抬头、供应链断链风险加剧、债务问题日趋严峻等多重不利因素影响下，全球经济增长进入低速增长的发展新阶段。从国内来看，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国正以“中国式现代化”为引领，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，着力推动经济转向高质量发展。产业转型不断深化，制造业加速向智能化、绿色化、融合化迈进，现代服务业成为经济增长的重要引擎。全国统一大市场建设纵深推进，国内大循环主体地位进一步巩固。区域发展战略进一步深化实施，为推动经济高质量发展与城乡融合、促进社会公平与共同富裕提供了坚实保障。从全省来看，以习近平同志为核心的党中央赋予福建在中国式现代化建设中奋勇争先的历史使命，支持福建全方位推动高质量发展，探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区，为福建发展提供了重大机遇、注入了强大动力。福州都市圈、厦漳泉都市圈深化发展，泉明山海协作深入推进，“双核引领、多极支撑”的空间发展格局逐步形成。两岸融合发展示范区建设稳步推进，在政策体系完善、基建互联突破、社会融合深化、产业协同增强等方面全方位加强两

岸合作。从全市来看，党中央、国务院和省委、省政府为三明叠加了建设革命老区高质量发展示范区、对口支援、对口合作、科技合作、泉明山海协作等一系列政策红利，省委“四个突破”要求引领三明加快高质量发展，医改、林改等改革激发发展活力，经济社会全面绿色转型增创发展优势，推动高质量发展潜力巨大、大有可为。从大田看，新时代支持革命老区振兴发展、沪明对口合作、泉明山海协作等重大历史机遇叠加，在长期发展中积累了坚实的产业基础，改革活力持续释放，全面推进绿色转型，推动高质量发展的潜力巨大、前景广阔。同时，发展不平衡不充分的问题仍然突出，正处于破旧立新、攻坚克难的阵痛期，部分企业生产经营困难，科技创新能力有待提升，产业结构仍需优化，民生保障还存在短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新要求，生态环境保护任重道远，重点领域还有风险隐患。综合判断，“十五五”时期，我县经济社会发展机遇大于挑战，要充分发挥区位、资源等综合优势，紧紧抓住沪明对口合作、泉明山海协作、两岸融合发展等重大战略机遇，积极应对外部挑战，坚定必胜信心，以确定性工作应对不确定性形势，奋力走出一条具有大田特色的革命老区高质量发展之路。

### 第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对三明、对大田工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕在中国式现代化

建设中奋勇争先，奋力谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设新篇章这一主线，高质量推进两岸融合发展示范区建设这一使命，建设革命老区高质量发展示范区这一任务，奋力打造“七彩岩城”这一目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在加快产业转型上奋力攻坚，在深化改革开放上奋力攻坚，在推动区域协调发展和城乡融合发展上奋力攻坚，在创造高品质生活上奋力攻坚，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下重要原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持党把方向、谋大局、定政策、促改革，完善党领导经济社会方式和机制，提升党领导经济社会发展能力，把党的领导贯穿全县经济社会发展各方面全过程，支撑保障全县高质量发展和社会稳定发展。

——**坚持以人民为中心**。尊重人民主体地位，始终坚持人民至上，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村振兴，不断增进民生福祉，完善公共服务设施，让更大发展成果由人民共享，稳步推进共同富裕，持续提升人民群众获得感幸福感安

全感。

——**坚持高质量发展。**深入贯彻新发展理念，坚持创新绿色开放发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，融入服务全国统一大市场和新发展格局，深入推进科技创新与产业创新深度融合，培育壮大新质生产力，优化产业结构，加快培育发展新动能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，聚焦制约高质量发展的制度性障碍，进一步全面深化改革，深入推进对内对外开放，深化海峡两岸融合发展，加速融入区域协调发展战略，深化沪明对口合作、泉明山海协作，深度融入厦漳泉都市圈、福州都市圈、长三角和粤港澳大湾区，更好实现借梯登高、借船出海、借力发展。

——**坚持统筹发展与安全。**坚定不移贯彻落实总体国家安全观，树立底线思维，创新治理方式，完善县域风险防范体系，有效化解各类风险，牢牢守住安全发展底线，把安全发展贯穿经济社会发展各领域各环节全过程，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，增强全县经济和社会发展韧性，建设更高水平的平安大田。

#### 第四节 发展定位

综合考虑中央和省、市的战略部署及县域综合优势，立足发展基础，围绕建设“生态山水城市”的国土空间总体规划定位，在“十五五”时期乃至未来一个时期，持续推进县域经济社会稳步健康发展，围绕“七彩岩城”建设，结合实

际奋力打造“一区三地”，走出一条具有大田特色的绿色高质量发展新路。

——**老区苏区振兴先行区**。抓住支持革命老区振兴发展、沪明对口合作和泉明山海协作的重大机遇，加快推进产业发展、公共服务等多领域合作协作，在沪明对口合作和泉明山海协作中走前头，打造革命老区高质量发展样板。

——**特色产业发展示范地**。打响“中国美人茶之乡”“中国高山硒谷”“中国铸造产业集群县”，加快发展大田美人茶产业、高山富硒特色种养业，做大做强铸造与装备制造和石墨负极新材料等产业基地，力争在培育发展特色产业上走前头作示范。

——**资源利用转化实践地**。立足矿产、生态等资源禀赋优势，积极探索资源利用转化有效路径，加快推动矿产资源开发利用和生态产品价值转化，促进矿业经济和绿色经济高质量发展，将资源禀赋优势转化为经济发展优势。

——**文旅康养创新发展地**。发挥高山富硒生态优势，把握人口老龄化趋势，做足“林深水美茶香”“中国天然氧吧”等山水特色文章，创新发展与文旅深度融合的健康养老产业，做大做特文旅康养基地和品牌，打造全省乃至全国知名的康养旅居目的地。

## 第五节 发展目标

锚定2035年发展远景目标和在中国式现代化建设中奋勇争先的新使命，立足发展基础实际，发挥区位、生态等综合优势，抓住新时代革命老区振兴战略和泉明山海协作战略的重大机遇，加快融入新发展格局和全国统一大市场，结合

打造“一区三地”发展定位，在推进中国式现代化建设中奋勇争先。今后五年经济社会发展要努力实现以下目标：

——**高质量发展实现新跃升。**经济增长保持在合理区间，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平，内需对经济增长的主动力作用持续增强，新旧动能转换平稳接续，产业结构持续优化，创新链产业链资金链人才链深度融合，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、建设现代化经济体系实现突破性进展。

——**改革开放取得新成果。**重点领域和关键环节改革取得新突破，养老服务改革迭代升级，其他重点改革推陈出新，营商环境更加优化，发展活力充分激发。区域协调发展程度更高，沪明对口合作、泉明山海协作、两岸融合发展取得重大进展。

——**文化软实力得到新提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，特色文化创新性发展、创造性转化，公共文化服务和文化产业体系更加完善，文化旅游业竞争力明显增强，移风易俗工作取得实质性进展，城市品牌影响力持续扩大。

——**生活品质达到新水平。**城乡深度融合发展，高质量就业更加充分，居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升。

——**生态环境展现新颜值。**省级生态功能区建设有力有效，空气质量保持全省前列，主要流域生态环境综合治理取得显著成效，山水林田湖草生态系统实现良性循环，经济社会全面绿色转型发展，“两山”转化通道不断拓宽，生态产

品供给能力、资源能源开发利用效率大幅提高，碳排放总量和主要污染物排放总量控制能力水平显著提升。

——**治理效能实现新突破。**党建引领基层治理水平不断提高，社会治理数字化、法治化明显提升，县域治理体系和治理能力现代化取得重大进展，应急体系建设更加健全，“平安大田”“法治大田”建设取得显著成效，共商共治共建共享的社会治理格局基本形成。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县经济实力、科技水平、综合竞争力显著提升，人民生活更加幸福美好，在基本实现社会主义现代化中奋勇争先。

**专栏 1-2: “十五五”时期大田经济社会发展指标目标**

分类	序号	指标名称	2025年 预计	2030年 目标	年均增长 [累计] (%)	指标 属性
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	3.0	--	5 左右	预期性
	2	人均地区生产总值增长 (%)	2.2	--	3 左右	预期性
	3	地方公共财政收入 (亿元)	8.8	9.72	2	预期性
	4	全员劳动生产率增长 (%)	8.6	--	>4.3	预期性
	5	制造业增加值比重 (%)	22	23	[1]	预期性
	6	常住人口城镇化率 (%)	58.2	60	[1.8]	预期性
创新驱动	7	全社会研发经费投入增长 (%)	5	6		预期性
	8	每万人口有效发明专利拥有量 (件)	3.391	4	[0.609]	预期性
	9	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重 (%)	12.25	14.5	[2.25]	预期性

分类	序号	指标名称	2025年 预计	2030年 目标	年均增长 [累计] (%)	指标 属性	
民生福祉	10	居民人均可支配收入增长 (%)	5.3	与 GDP 增长基本同步		预期性	
	11	城乡居民人均可支配收入比	1.9	1.75	[-0.15]	预期性	
	12	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12.1	12.6	[0.5]	预期性	
	13	城镇新增就业人数 (万人)	0.07	完成市下达指标		预期性	
	14	个人卫生支出占卫生总费用比重 (%)	25.5	25	[-0.5]	预期性	
	15	每千人口拥有医护人员数 (人)	执业医师数	2.73	3.1	[0.37]	预期性
			注册护士数	3.51	3.86	[0.35]	
	16	1-3岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)	-	-	[6.1]	预期性	
	17	养老机构护理型床位占比 (%)	70	75	[5]	预期性	
	18	基本养老保险参保率 (%)	99.2	99.5	[0.3]	预期性	
19	人均预期寿命 (岁)	80	81	[1]	预期性		
绿色生态	20	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	21.64	完成市下达指标		约束性	
	21	细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 浓度 (微克/立方米)	14	完成市下达指标		约束性	
	22	优良水体比例 (%)	100	完成市下达指标		约束性	
	23	森林覆盖率 (%)	73.23	完成市下达指标		约束性	
安全保障	24	粮食综合生产能力 (万吨)	9	9	持平	约束性	
	25	亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (%)	完成控制指标	4.3	完成控制指标	约束性	

说明：本表中带“[ ]”指标数值为五年累计数。

## 第二章 加快构建“2231”现代产业体系 打造富有特色的产业创新之城

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，立足资源禀赋和产业基础，坚持高端化、智能化、绿色化、融合化、集群化方向，以科技创新与产业创新为引领，以培育发展新质生产力为目标，着力做大做强铸造与装备制造、新材料两大支柱产业，提升发展大田美人茶、矿业经济两大特色产业，发展壮大文化旅游、现代商贸和健康养老三大现代服务业，积极培育一批新兴产业和未来产业，加快构建具有大田特色的“2231”现代产业体系。

### 第一节 做大做强两大支柱产业

坚持制造业强县，坚持链式集群发展，深入推进新型工业化，做大做强铸造与装备制造和新材料两大支柱产业，提升经济开发区发展质量，打造闽中山区特色先进制造业基地。

**推动铸造与装备制造产业转型升级。**坚持高端化、数智化、绿色化、融合化发展，以产业链延伸为方向，推进精密铸造、智能铸造和绿色铸造，推动铸造件企业向机械零部件和机械装备整机企业转型升级，构建以关键零部件为基础，特色整机装备为引领的高端装备研发与生产集聚区。充分发挥福建大田（浦东）装备制造研发中心和3D打印智能制造实验室作用，鼓励支持龙头企业加强与高校、科研机构合作，建立产学研用协同创新机制，突破关键技术瓶颈，开发高端产品。推动企业技术改造，引入先进的铸造工艺和装备制造

技术，提升产品质量和生产效率。培育龙头企业，提高产业集中度。抓住沪明对口合作和泉明山海协作等重大区域合作机遇，积极搭建区域产业协作对接平台，加强区域产业协同联动，推动大田铸造与装备制造融入省内两大都市圈和长三角区域等装备制造产业链，扩大大田铸造与装备制造的市场影响力。积极实施一批重点项目建设，推动优质产能高效释放，提升产业链韧性。谋划布局一批具有带动效应的重大整机项目，补齐整机装备短板，塑造整零协同、深度融合的产业发展生态。

**推动新材料产业做大做强。**充分发挥矿产资源优势，聚焦新能源、建材环保、纺织箱包、航空航天、电子信息等领域，积极发展金属合金新材料、硅基新材料、钙基新材料、碳基新材料、纺织等细分赛道，积极谋划碳基材料综合产业园项目、钙基新材料综合产业园项目和硅基新材料综合产业园项目，加速扩大新材料产业规模，打造成为全省新材料产业重要基地。加快推进罗丰工业园建设，支持科达新能源等负极材料龙头企业提质增效扩能，扩大产业规模，完善产业链条，发挥研发中心作用，开发新技术新产品。加快推进建材环保产业转型升级，鼓励支持龙头企业研发新型建材环保材料。推动纺织箱包产业转型升级，鼓励支持企业技术创新，开发新型纺织箱包新材料新面料，加快形成“皮革-无纺布-塑胶-新型材料”等产品为主导、上下游相互配套的轻纺新型材料产业基地。促进硅基新材料产业加快发展，积极推动硅光通讯产业园建设，加快速光 5G 通信无源器件生产项目落地投产。加强与周边区域产业协同，推动新材料产业融入周边区域新能源、现代纺织鞋服等产业链。

## 专栏 2-1: “十五五”时期两大支柱产业重点项目

**铸造与装备制造项目:** 科瑞年产 10 万吨高端精密铸件机械加工及组装生产线技改项目、恒晋高端精密铸件及加工组装生产项目、煜德矿山设备机械加工建设项目、建兴机械零部件加工及涂装建设项目、江楠机械零部件生产项目、鑫协矿山机械加工建设项目、利源模具生产建设项目、恒达通精密铸件及机械加工建设项目、超音顺中高端机械加工制造建设项目等。

**新材料产业建设项目:** 科达新能源年产 12 万吨石墨化负极材料生产线项目、科达新能源碳素制品生产线项目、锂电池负极材料一体化生产项目、融商新材料生产建设项目、腾远高端纺织面料生产项目等。

**重大项目前瞻谋划方向:** 铸造与装备制造产业方面, 谋划“大田 - 沿海装备龙头”高端装备协作基地项目、智能铸造产业示范园区项目、低空经济综合应用示范项目等。新材料产业方面, 谋划“天然+人造”石墨负极材料一体化基地项目、废旧锂电池及负极材料再生利用项目、储能系统集成产业引进与培育项目等。

**提升经济开发区发展质量。** 深入贯彻落实《福建省开发区管理办法》, 按照“高效统一”原则, 健全大田经济开发区管理体制机制, 推行政企分开、政资分开, 管理机构与开发区运营企业分离, 提高市场化运作水平。适时推动大田工业园区优化整合提升, 推进低效工业用地更新, 实行“一区多园”, 统一管理。践行“产城人”融合理念, 推动京口、上京、罗丰、均溪等“四大”园区能级提升, 完善基础设施

和公共服务配套设施，提升园区综合承载力。推进上京、罗丰园区二期建设，加快推进均溪工业园开发建设。各专业园聚焦特色主导产业，强化专业园招商引资，加快形成特色主导产业集群发展格局。

### 专栏 2-2：“十五五”期间重点园区产业发展方向

**京口工业园：**重点发展轻纺新型材料产业，引进皮革纺织上下游企业，形成“超纤→无纺布→PU革→服装”为一体的产业链，打造成上下游相互配套的轻纺新型材料产业园。

**上京工业园：**重点发展无人机及其零部件制造和组装、工程机械零部件精加工、整机装备制造等产业；依托福建大田（浦东）装备制造研发中心孵化一批创新创业型企业，形成“原材料→铸造（锻造）→机加工→喷涂→装备”为一体的产业链，打造成上下游相互配套的铸造与装备制造产业园。

**罗丰工业园：**重点发展石墨（烯）、石英石非金属材料产业，引进石墨负极材料上下游企业，依托园区重点企业科达新能源公司打造成集生产、研发、销售及服务于一体的石墨锂电负极材料生产基地。

**均溪工业园：**重点加快盘活园区闲置土地，适时推进后续开发建设，积极引进矿产品深加工企业，打造成矿产资源循环经济产业园。

**积极谋划开发广平产业园。**加快研究编制广平产业园规划，积极对接省市发改、工信、商务、自然资源等部门，推动广平产业园纳入省市产业园发展规划，加快广平产业园落地。积极推进全域土地整治，保障广平产业园用地指标落实。

聚焦矿产资源精深加工、新材料、以助老为主的智能终端、特色农产品深加工等产业，积极开展招商引资，谋划推动一批重大工业项目落地。按照“专业化、市场化”，建立园区统筹机制，建立健全广平产业园开发建设体制机制，统一纳入县开发区管理体制，有序推动园区道路、用水、用电等配套设施建设。

### 专栏 2-3：广平产业园产业总体定位

广平产业园地处大田县北部，基于北部副中心建设需要、现有禀赋资源条件和未来产业发展方向，初步考虑该园区产业发展定位为矿产资源精深加工及新材料产业基地、以助老为主的智能终端生产基地和闽中特色农产品加工基地。

“十五五”时期，将该园区纳入大田经济开发区统一管理，开展产业园开发前期工作，科学做好产业园发展规划和发展定位，积极创造园区开发建设条件，实行统一规划布局、分步推动实施的开发模式，逐步打造成为县域经济发展的新增长极。

## 第二节 提升发展两大特色产业

充分发挥特色资源优势，坚持生态优先、在保护中开发利用，坚持创新驱动，以全产业链思维，提升发展大田美人茶和矿业经济两大特色产业，打响大田特色产业品牌。

**持续做大做强 大田美人茶产业。**以“稳面积、提产量、优品质、创业态、强品牌”为总思路，推动大田美人茶产业发展扩面提质增效，全力打造中国美人茶核心产区、海峡两岸美人茶交流中心。优化美人茶产业布局，形成“一核两翼”

产业布局。充分发挥县城综合优势，以县城为美人茶产业发展核心，提升大田美人茶文化创意园，形成集聚休闲、体验、仓储、销售功能为一体的美人茶产业发展核心。以屏山乡和吴山镇的集中加工区为依托，加强集中加工区入驻企业招商及闽台加工技术交流平台搭建，培强培优龙头企业，强化联农共富模式，培育共享工厂，打造成以精深加工为主，集加工、流通为一体的美人茶集中加工区。以广平镇为中心，打造美人茶初加工集中加工区。实施优质高产高效基地培育工程，改造低效和失管茶园。加快适制品种种苗培育和供应，培育、引进美人茶适制新品种（品系），建立铁观音等乌龙茶品种加工优质美人茶技术体系、“美人茶+高山红茶”“美人茶+高山绿茶”生产技术体系，建设智慧茶园。提升美人茶加工能力，推动发展新式茶饮和精深加工。引育精制加工厂和 SC 认证企业，研发创新冷泡美人茶、奶茶、茶养生产产品、茶文化体验产品、全茶宴等茶衍生品和深加工产品，推动新式茶饮与传统茶产业融合。推动茶旅融合发展，依托沿途古堡、茶汤温泉、古韵茶居等地方特色，推进“大田美人茶+文化（旅游、康养）”，依托茶山景观、茶工厂茶系列产品 and 美人茶制作技艺，拓展特色茶旅融合发展新业态。推进标准体系与品牌建设，落实《海峡两岸共通 美人茶加工技术规程》福建省地方标准，推动制订美人茶加工技术国家标准，打响美人茶品牌，扩大市场影响力。建立健全美人茶市场营销体系，规范分类分级，完善质量价格、品牌管理与推广体系。瞄准北京、上海等国际大都市和高端茶叶市场，强化品牌宣传推广，加强区域联盟协同发展，扩大美人茶茶类影响力，做足女性茶饮养生赛道。

**推动矿业经济高质量发展。**按照“矿产勘查、绿色开采、

精深加工、综合利用”全产业链思路，积极推动矿业经济转型升级发展，加快实现从“资源驱动”向“创新驱动”转型升级。**持续开展找矿突破战略行动。**以国家开展新一轮找矿突破战略行动为契机，围绕多金属矿、石英石、石灰岩等优势矿种，在均溪、太华、前坪等重点成矿区带开展深部和外围勘查，对找矿潜力空白区优先安排地质勘查项目，提高地质工作程度。积极开展多金属矿调查评价，以沧州、香坪、铅山、龙凤场北四个勘察靶区调查项目为找矿突破重点开展工作。推动矿产资源勘查实施方案编制，开展深部找矿或生产性勘探，增加资源储量和开采矿种。**推进矿产资源综合开发利用。**探索建立采矿证评价体系，以集约化、规模化方向，推动矿产资源整合，提升一批矿山，整合一批矿山，淘汰一批矿山，提高大中型矿山比例。积极推动以宝树雄峰铁银多金属矿、朱坂铜多金属矿规模大、资源富、潜力足的矿业权依法依规逐步续证取证并复工复产。推动矿产资源深加工，重点打造硅基、钙基、碳基等非金属材料产业链和铁、锰等多金属材料产业链，推动矿产资源延链拓链，加快形成高价值产业。积极推动与省能化集团战略合作，发挥省属国企资金和技术优势，推动矿产资源集约化规模化开发利用。积极谋划绿色智慧金属矿山采选一体化、多金属综合回收选矿厂等项目，推进循环绿色矿山建设和矿产资源绿色开采，以及矿渣、尾矿等资源综合利用。**加强矿产流通领域监督管理。**从加强源头管控、事中监管、事后研判等环节建立矿产品流向管控制度。建设矿产品流通智慧管理平台二期项目，加强源头信息采集，更好发挥协税护税作用。

#### 专栏 2-4：“十五五”期间两大特色产业重点项目

美人茶产业：美人茶全产业链综合发展建设项目、海峡两岸

美人茶产业融合发展示范区建设项目、乌龙茶产业集群（大田美人茶）品牌提升建设项目等。

**矿业经济产业：**年处理量 50 万吨多金属综合回收选矿厂项目、年产 60 万吨多金属选矿厂项目、年产 6 万吨电解金属锰片项目、年加工冶炼 5 万吨多金属矿项目、超纯硅微粉生产及运用项目、矿产品数字化交易平台建设项目、矿产资源靶区找矿及资源开发利用项目等。

### 第三节 发展壮大三大现代服务业

充分发挥生态资源优势，顺应消费升级和人口发展变化趋势，坚持数字化、绿色化和融合化发展，以优质高效为方向，深入实施服务业扩能提质行动，发展壮大文化旅游、现代商贸、健康养老三大现代服务业，融入服务全国统一大市场，加快形成具有岩城特色的现代服务业体系。

**做大做强文化旅游产业。**坚持以文塑旅、以旅彰文，守正创新、提质增效、深度融合，坚持场景化、数字化、融合化发展，推动“文、体、农、旅、商”深度融合和全域旅游发展，深入实施“文旅+百业”“百业+文旅”工程，加快形成“文旅+”“+文旅”文旅产业发展格局，促进文旅产业高质量发展。推动“文化+旅游”融合发展，充分挖掘红色文化、民俗文化、古堡文化、孝道文化、非遗、文物等活化利用价值，以文化赋能旅游产业发展，打造一批具有大田文化特色的旅游场景和产品。推动“体育+旅游”融合发展，大力拓展赛事旅游和体育旅游新业态。推动“农业+旅游”“茶+文旅”融合发展，实施美人茶、樱花园、世外桃源、第二集美学村、传统村落等景点打造提升，实现串点成线，带动

城乡休闲旅游业加快发展。顺应新技术新业态发展趋势，积极发展研学、演艺、度假、康养、疗愈、旅居等文旅新场景新业态，打造打响“来大田，品美人茶、赏板灯龙、游古村落、探土堡群、寻非遗味”等特色文旅品牌。

**提升发展现代商贸产业。**深入实施商贸产业提质行动，以现代供应链为牵引，以批发零售业高质量发展为主线，加强物联网、人工智能等数字新技术应用，建立健全城乡流通网络，加快形成联通内外、贯通城乡、对接产销、高效顺畅的现代商贸流通体系。围绕商贸中心、商业街区、特色产业集聚区、商贸物流、商业网点、电子商务等方面，深化县城商业体系建设，推动县城打造一批商业综合体、特色商业街区。深入推进建设镇省级商贸重镇建设，打造成为闽中商贸强镇。推进商贸与文旅融合发展，在旅游景点、景区布局商业设施。健全大田农产品商贸流通体系，深入推进城乡农贸市场和流通体系建设。积极发展商贸新业态，鼓励支持新零售、“直播+电商”“直播+基地”等商贸新业态发展。

**发展壮大健康养老产业。**顺应人口老龄化和消费需求变化趋势，充分发挥生态、温泉、绿色食品等资源优势，以品牌化、融合化为方向，积极发展健康养老产业，力争打造成为福建省健康养老基地。鼓励各乡镇结合资源优势，因地制宜谋划一批健康养老小镇，加强健康养老小镇招商引资，引入国内龙头健康养老企业。积极推动“医疗+养老”“旅游+养老”融合发展，加快发展旅居养老产业。充分运用人工智能等数字新技术，大力发展智慧健康养老产业。推进养老事业与养老产业融合发展，持续做好居家养老服务，培育发展“养老+家政”等社区养老服务新业态。

## 专栏 2-5：“十五五”时期三大现代服务业重点项目

**文化旅游产业：**美人茶特色旅游基础设施建设项目、“温泉+文旅+康养”综合开发项目、高山旅休康养度假区建设项目、闽湖资源整体开发项目、土堡群文旅融合创新与新业态项目、全民健身中心建设项目等。

**现代商贸产业：**县城区南部城市综合体、大田北站商办综合楼、石牌汽车小镇项目；大田陆地港、沪明农特产品（大田）区域仓储集散中心、凤凰物流园、城郊大仓基地综合物流园、城乡冷链物流设施改造项目；县城区及8个乡镇共22处农产品交易市场扩建及改造提升项目；大田“第二集美学村”美人茶文创园等特色文化街区；跨境电商产业项目等。

**健康养老产业：**县养老综合服务中心项目、县医养结合服务体系建设项目、嵌入式社区养老项目；旅居康养项目、健康养老小镇项目等。

## 第四节 培育一批新兴产业和未来产业

抢抓新一轮科技革命和产业变革的重要机遇，立足产业基础优势，以场景牵引产业发展，加快培育以数字经济、低空经济和绿色低碳经济为重点的一批新兴产业和未来产业，增强大田发展新动能。

**加快培育发展数字经济。**抓住人工智能等数字新技术加速变革机遇，深入实施“人工智能+”和“数据要素×”行动，着力数字产业化和产业数字化，推动大田全面数字化转型发展，全面建设数字大田。**积极发展数字核心产业。**抢抓人工智能时代数据标注产业大发展的重要机遇，充分发挥沪明对口合作、泉明山海协作等优势，积极承接浦东、厦门等

数字标注产业，招引数据标注龙头企业和数字标注外包服务企业，促进数据标注产业加快培育发展。推动网络信息安全产业做大，发挥场景优势，聚焦铸造与装备制造、新材料等产业基础和数字治理等领域，招引网络安全企业，积极发展工业互联网安全和物联网安全，支持后生仔（福建）实业有限公司做大做强网络信息安全服务、网络生态治理等业务。探索构建数据要素赋能体系，加强公共数据和社会数据归集，实现各类业务系统统一接入，对接省市的数据资源体系和公共数据平台。贯彻落实全省“一数一源”标准建设，重点围绕林业碳汇、医改等重点领域，编制数据分级分类、安全处理及技术接口标准。积极对接省市自然人、法人全生命周期“一人一档”“一企一档”等基础库，加强标准化数据目录编制。积极推进数据资源流通使用，开展数据要素市场化改革试点建设，探索数据资产质押融资、作价入股等资本化路径，推动数据产品和服务挂牌交易。**推动产业数字化转型发展。**大力促进数字经济与实体经济融合发展，全面实施“人工智能+”行动，以数字赋能实体经济社会高质量发展。积极推进制造业智改数转网联，聚焦铸造与装备制造、新材料等优势制造业领域，推动“千员万企”数字化诊断覆盖面进一步提升，深化“人工智能+工业互联网”融合应用，培育一批典型应用场景，推广一批示范应用案例，打造一批数字化标杆应用企业。积极推动服务业数字化创新发展，加快推动商贸、物流等传统服务业数字化转型，积极发展新零售、电商、直播、跨境电商等新业态新模式。有序推动教育、养老、文旅、医疗等社会服务业数字化发展，积极发展智慧教育、智慧养老、智慧文旅、智慧医疗等新型业态。深入推进

农业数字化转型，大力发展智慧农业，推动物联网、智能监测、人工智能等技术在农林业生产、经营、管理全链条的深度应用，加快推进数字农业创新应用基地和农业物联网应用基地建设，大力发展农产品电商。**完善数字新型基础设施建设。**深化“双千兆”网络建设，推进“双千兆”网络向“双万兆”演进升级，推动5G网络从“广覆盖”迈向“深度覆盖”与“按需覆盖”。推动数字与市政等传统基础设施融合发展，深化“一网通办”“一网统管”“市场监管数字化中心平台”“数字督查中心”等数字化平台完善，积极打造城市数字孪生基础设施。

#### 专栏 2-6：“十五五”时期数字经济发展重点项目

**数字经济平台建设：**电商产业园提升项目、网络信息安全产业园建设项目、数据要素产业园项目、市场监管数字化平台提升项目、矿产品数字化交易平台项目等。

**数字经济项目建设：**美人茶产业数智化建设项目、硅光智能化生产线建设项目、文江溪水污染治理信息化提升建设工程项目、人工智能数据标注产业项目、“数字大田”数据中心基础底座项目等。

**积极推动发展低空经济。**完善低空经济基础配套，依托上京工业园，规划建设航空产业园，加快完善低空飞行空域建设，配套建设通航三级起降网络，打造未来闽中低空运营中心。积极发展低空制造及配套产业。以清航装备为龙头，形成交叉双旋翼无人机批量生产能力，重点对接无人机生产、通用航空飞行器制造等关联企业，构建“飞行器整机+核心零部件+配套材料”低空装备研发生产基地。以350平

方千米优质空域为依托，吸引各类无人机、eVTOL等企业前来开展总测试飞、飞行培训、整机交付等业务，打造综合性无人机总装测试基地。拓展低空产业应用服务能力。以清航无人机为重点，建设涵盖低空制造、试验试飞、人才培养、市场推广的无人机产业应用服务基地，探索建立低空安全验证试验基地，为低空智联、低空救援、机地协同等提供检测评估服务。积极探索无人机场景应用，发挥县域资源禀赋优势，深化与泉州、厦门等地的山海协作，重点发展农林植保、物流运输、飞行营地运营、低空旅游等多元化应用场景，逐步形成具有县域特色的低空经济产业集群，引领和带动低空经济加快发展。

#### 专栏 2-7：“十五五”时期低空经济发展重点项目

**产业发展项目：**航空产业园基础设施建设项目、清航装备无人机产业化项目、无人机制造与实训基地项目等。

**平台建设项目：**闽中低空运营中心、无人机总装测试基地、低空安全验证试验基地等。

**探索发展绿色低碳产业。**以菌草、苕麻、竹子等大生物量草本植物为核心，贯穿种植、加工、利用全链条，推动生态、经济、社会协同发展，充分利用我县废弃矿山生态修复治理、水土流失综合治理和其他可利用山地资源，通过引进当前先进适用技术和优良新品种，积极探索谋划发展集生态治理（生态修复、水土保持等）、农业种养（食用菌栽培基料、禽畜饲料加工生产等）、综合利用（生物质能源、生物基新材料开发等）为一体的“以草代木”“以草代粮”“以竹代塑”的绿色低碳产业，逐步培育发展成为现代农业、新

能源产业和碳汇产业发展新增长点，深入探索深绿新质生产力发展路径。

**前瞻布局未来产业。**立足现有产业基础和资源禀赋优势，抢抓未来产业发展机遇，聚焦未来材料、未来健康、未来智能、未来交通等领域前瞻布局，加速创新要素集聚，推动前沿技术科技成果在大田转化落地，同时逐步推动已有产业与未来产业深度融合，加快铸造与装备制造、新材料等产业向高端化、智能化、服务化方向迭代升级，探索加快产业转型发展新路径，开辟经济增长新赛道。

## 第五节 促进科技创新与产业创新深度融合

深入实施创新驱动发展战略，坚持以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，以科技创新赋能产业高质量发展，培育发展新质生产力。

**强化企业科技创新主体地位。**建立健全科技型企业梯队培育体系，加快构建高新技术企业和专精特新企业梯度发展格局。深入实施高新技术企业梯度培育计划，建立高新技术企业培育库，实行动态管理，“一对一”精准服务，促进高新技术企业数量与质量同步提升，同步做大“存量”和“增量”。鼓励支持中小科技企业聚焦细分领域细分赛道，突破关键核心技术，推动一批创新能力强、特色突出的中小企业纳入省级、国家级“专精特新”企业名录，增强大田制造业核心竞争力与产业链韧性。鼓励支持龙头、骨干企业等设立企业技术中心或研发中心，引导企业持续开展研发活动。鼓励支持龙头、骨干企业加强与高校、科研院所等开展技术研

发，联合攻关关键技术。鼓励支持企业申报国家、省市科技创新项目。支持企业完善研发基础设施，扩大规上企业研发活动覆盖面，落实研发费用加计扣除、分段补助、高企税收优惠等政策，激发企业创新活力，推动研发投入持续增长。

**优化科技创新生态。** 聚焦创新链产业链资金链人才链“四链”深度融合，坚持“创新-产业-金融”良性循环，坚持“科技-教育-人才”一体化发展，持续优化科技创新生态。积极发展科技金融。建立完善财政科技经费稳定增长机制，加大财政资金对科技创新支持，积极实施“拨投”联动。积极搭建银企对接平台，引导金融机构加大对工业企业的信贷支持。建立健全多元化科技金融服务体系，鼓励银行机构创新“科技贷”“知识产权质押融资”等金融产品和服务，建立健全“投贷联动”机制。鼓励支持保险机构创新保险产业，支持科技创新。鼓励支持科技企业上市、发债等，拓宽科技企业融资募资渠道。加强人才引进和培育。聚焦铸造与装备制造、新材料等重点发展产业，完善人才引进优惠政策，吸引高层次人才和技术团队到大田县创业就业。积极推动与集美大学、福建农林大学、三明学院等院校开展校企合作，鼓励支持企业开展“订单式”培养。发挥县职中技能人才培养作用，加大与产业需求相匹配的技能型、应用型人才培养力度。鼓励支持龙头、骨干企业建立人才梯度化培育体系，实现企业职工“边工作边学习”、学历与技能双提升。贯彻落实国家省市产业工人队伍建设改革部署，建立健全“企业技能等级认证+政府职业资格认证”双轨制，健全产业工人技能形成体系，大力培育产业紧缺急需人才。加强中小学科技教育。夯实科技创新人才培养基础，创新课程生态和教学方式，加强素养导向的教育引领，注重形态多样的资

源开发和环境建设，构建教育科技人才一体发展格局。优化人才发展环境，完善人才引进、培育、评价等机制，加快建立以企业评价为主的人才评价体系。

**推动科技创新赋能产业创新发展。**聚焦铸造与装备制造、新材料、矿业经济等重点产业，积极推动新型研发机构、工程研究中心、企业技术中心等创新平台建设。积极推进福建大田县（浦东）装备制造研究中心建设，开展技术研究、产学研合作和科研成果转化，赋能铸造与装备制造产业创新发展。鼓励支持龙头企业如科达新能源建设新型储能电池负极材料研发平台，建立“电芯开发—小试—中试—批量性生产—规模性生产”产业创新全链条，推动新材料产业创新发展。鼓励支持企业联合高校院所，打造服务产业技术熟化的中试基地，建立市场化、开放式中试服务机制。积极推进特色农业创新平台建设。鼓励支持龙头企业与福建省农科院、林科院等高校科研院所搭建科技创新平台，开展大田美人茶、油茶及其他特色农产品绿色种植、精深加工等技术研发，赋能农业创新发展，提升农产品附加值。积极推动专业化、特色化科技孵化器建设，推进科技成果转移转化。建立健全科技产业创新公共服务体系，集聚科技服务中介资源，积极提供创业孵化、融资对接、知识产权、检验检测、科技咨询等一站式服务。

#### **专栏 2-8：“十五五”时期产业创新平台建设重点项目**

**产业创新升级平台：**建设大田县智能装备制造产业园，设立福建大田（浦东）装备制造研究中心和 3D 打印智能制造实验室，结合铸造与装备制造产业转型发展，开展技术研究、产学研合作和科研成果转化。

**专业孵化与中试平台：**建设福建科达新能源科技有限公司新型储能电池负极材料中试服务平台，建立完善的电芯开发—小试—中试—批量性生产—规模性生产能力。

**科技公共服务平台：**建设低空飞行器安全验证平台，服务和带动低空经济产业发展；办好福建省矿山机械及冶铸产品质量监督检验中心和大田乌龙茶科技小院，为冶铸及矿山机械、美人茶产业升级发展提供科技服务和支撑。

**营造开放包容的创新氛围。**开展科技创新宣传活动，举办“全国科普月”“科技工作者日”特色活动，常态化开展“科普五进”活动。推动科普阵地建设，整合建设华兴一二三产融合中心项目，打造集地质探索、产业体验、科普教育于一体的综合性科普教育基地。推动县级科技馆建设，创建科技小院。整合科普场馆、学校等公共资源，建设数字科普平台。推进科教融合，积极组织开展“科学家/工程师进校园”活动，推动科普纳入中小学课后服务。积极举办科技成果展览、创新创业大赛等活动，提高全社会对科技创新的认识和重视程度。

#### **专栏 2-9：“十五五”期间科普设施建设重点项目**

**建设科普阵地：**将地质科普知识与乡镇产业特色深度融合，结合华兴镇地质文化村资源，整合建设华兴一二三产融合中心项目，打造集地质探索、产业体验、科普教育于一体的综合性科普教育基地。

**创建科技小院：**依托特色产业积极创建大田红菇科技小院、大田高山蔬菜科技小院，联合高校及科研机构，引入专家团队开展红菇保育促繁、松乳菇等林下菌类关键技术研究

和高山蔬菜绿色栽培技术研究，建立标准化种植示范基地。

**规划新建科技馆：**利用城区合适的场所，规划建设县级科技馆，设置物理、化学、生物等基础科学展厅。

## 第三章 积极主动融入新发展格局 打造内外联动的开放合作之城

聚焦融入新发展格局“一条主线任务”，坚持消费扩容、投资增效“两大发展引擎”，围绕区域协作提质、对外开放提速、全面深化改革“三维支撑保障”，加快形成“以扩大内需为引领，以区域合作为抓手，以全面深化改革为保障”的开放合作格局。

### 第一节 积极推动扩大内需

坚持惠民生与消费相结合、投资于物与投资于人紧密结合，发挥场景、产业等优势，以新需求牵引新供给，以新供给创造新需求，打好扩大消费组合拳，挖掘潜在消费增长点，持续拓展投资增量。

**着力扩大消费。**多措并举扩大实物消费和服务消费。丰富消费载体，优化县域商业布局，提升县城综合商贸中心质量，高品质打造核心商圈。积极推进县城商业综合体、商办综合楼等项目建设，积极招商吸引一批品牌店入驻。实施商业街创建活动，提升南山路、凤山路等主要商业街区热度，高品质提升美人茶特色街区。加快打造一批集镇商业，发挥“省级商务特色镇”品牌优势，做强建设镇商贸品牌，推动石牌镇汽车小镇、沪明农特产品（大田）区域仓储集散中心、邮政县乡供配中心或城乡冷链物流设施改造等项目建设，完善城乡物流高效配送网络，积极完善城乡消费市场。积极发展消费新业态，大力发展智慧零售，建设一批智慧商圈和智慧商店，促进电商等线上消费平台健康发展。打造夜间经济集聚区。大力发展文化、旅

游、健康、养老托育、教育培训、体育休闲等新兴消费，积极发展低空旅游等特色消费业态。优化消费环境。强化消费政策供给，贯彻落实“两新”消费政策，持续开展汽车、家电、数码产品、家装厨卫、电动自行车等重点产品换新活动。深入实施提振消费专项行动，加大消费券投放力度，积极探索发放餐饮零售、旅游、文化、体育类消费券，以“真金白银”激发消费潜力。

**扩大有效投资。**发挥投资对经济增长拉动作用，激发全社会投资活力。发挥政府投资基础性、牵引性作用，优化政府投资结构，着力提高民生类政府投资比重，高质量推进交通、能源、市政、环境、水利等重大基础设施和教育、医疗卫生、文化体育、养老、安全等公共服务设施建设。推动产业投资，聚焦矿业经济、铸造与装备制造、新材料、文旅产业、美人茶等重点产业，加大招商引资力度，推动制造业、服务业等投资。加强投资引导，激发民间投资动力和活力，贯彻落实市场负面清单制度，鼓励民间资本向科技创新、高端产业、交通基建、生态治理、公共服务等关键领域集聚。健全投资融资机制，积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券、企业债券支持，加快政府投资基金引导带动社会投资，形成以政府引导、市场主导的投资内生增长模式。

## 第二节 深化区域开放合作

紧抓对口合作机遇，深化泉明山海协作和沪明对口合作，促进区域协同联动发展，主动融入区域发展战略，构建优势互补、合作共赢的区域合作格局。

**深化泉明山海协作。**依托深化泉明山海协作，加快融入厦

漳泉都市圈和福州都市圈，增进人流、物流、资金流、信息流交互往来。强化优势产业合作，加强铸造与装备制造产业、新材料、数字标注产业、特色农业、低空产业等产业协作联动，探索共建“创新联合体”，引导建立“科创飞地”，打造成为厦漳泉都市圈产业转移的重要承接地和产业协作配套新高地。强化客流引导，围绕都市人群短途出游、周末出游需求开发差异化主题旅游线路，打造成为厦漳泉、福州都市圈休闲康养基地。强化社会事业合作，支持教育卫生等公共服务领域人才交流合作，建立常态化合作机制，推动泉州等地优质教育、医疗服务对口合作。

### 专栏 3-1：“十五五”时期泉明山海协作重点项目和发展方向

**平台基地：**规划建设大田高端装备产业园、山海协作大田（安溪）微光电产业园等。

**产业发展：**围绕铸造与装备制造、新材料、特色农业、光电等主导产业，落地整机装备、新材料、光电产业等项目，联合打造高端装备制造产业园，承接沿海产业转移。深化与安溪等地区产业协同，推进茶叶加工技改升级，提升“大田美人茶”品牌影响力；同步发展农文旅融合项目，丰富产业形态。

**互联互通：**加快推进两地高铁、高速公路、国省干线等基础设施互联互通，打通山海协作跨区域“断头路”工程。实施跨区域能源基础设施共建互通，加快天然气等能源项目建设。

**公共服务：**教育方面，建立两地“一对一”校际交流协作体系，推进与结对学校在教育资源共享、教学研讨深化、师资互派学习、学生交流互动等方面的深度合作；医疗方面，加强两地公立医院医疗协作，强化县总医院神经内科、骨科、急诊科等重点学科建设；文旅方面，共同构建“大文旅、大产业、

大发展”工作格局，大力发展“旅游、文化、体育、研学、疗休养”等融合产业，实现两地文化和旅游深度融合发展。

**推进沪明对口合作。**加强与上海浦东新区联系对接，拓展两地合作领域空间，提升两地合作层次。深化产业协同发展，加快拓展两地铸造与装备制造产业合作空间，发挥福建大田（浦东）装备制造研究中心作用，精准对接产业链上下游资源，强化供应链协同联动。探索数字经济领域合作路径，依托浦东优质资源赋能大田数字标注产业发展，壮大大田数字经济增长点。积极探索飞地经济合作模式，主动承接引进浦东制造业、新材料等产业联合研发制造项目，深化“浦东研发+大田产业化”合作模式，鼓励搭建产业创新平台，推动科技成果高效转化与产业项目落地见效。加强高端产业人才交流与技术指导，为两地产业协同发展提供智力支撑。深化文旅资源对接，积极合作开发疗休养、银发经济、研学旅游、红色旅游精品路线，加强在沪旅行社合作，积极导入长三角客流。用好上海专项资金探索开发茶旅融合、康养等项目。协同推动红色遗址数字化改造。加快拓展长三角大市场，积极参与上海进博会、浦东新区农博会等展会，建立与浦商集团、上勤集团、百联集团等的稳定产销对接渠道，推动大田绿色有机农特产品进入长三角市场。依托浦东龙头企业参与林下经济深度开发，推动林下产品向高附加值方向延伸。加强公共服务领域合作，深化两地校际交流合作，通过名师送教、线上教研、师资培训、课程资源共享等方式，助力大田提升教育教学质量。强化两地医疗机构协作，强化专家驻点指导、远程诊疗协作、医疗技术培训等形式，提升大田医务人员专业能力与医疗机构服务水平。

### 专栏 3-2：“十五五”时期沪明对口合作重点项目和发展方向

**平台基地：**规划建设福建大田（浦东）装备制造研究中心、沪明智能装备（大田）配套产业园、闽中生命文化产业园等。

**产业发展：**建设万豪铜工艺制品生产项目、速光 5G 通讯无源器件生产项目等。衔接浦东新区资源禀赋，加快提升改造铸造与装备制造产业。

**公共服务：**教育方面，推动两地学前教育至高中教育“一对一”结对学校扩大覆盖面，常态化开展教师跟岗研修、线上教研活动。医疗方面，深化县总医院与上海市东方医院医联体合作，重点推进双方共建重点科室项目。养老方面，借鉴浦东新区等上海智慧养老工作经验，支持大田建设数字养老服务示范基地，完善养老服务数字化平台。

**推动与周边区域协作。**深度参与周边区域分工协作，破除要素流动壁垒，促进生产要素在周边区域间高效流动与合理配置，形成优势互补、错位发展。推动与周边区域交通互联互通，加快铁路干线、国省道公路等重大交通基础设施建设，积极探索低空航线跨地区合作。共建优势互补产业链，加强与安溪、永春、德化等周边县市产业合作，聚焦铸造与装备制造、新材料等重点领域，积极推进与泉州湖头光电产业园合作共建，联合开展产业培育、技术攻关和市场拓展，推动数字经济、跨境电商等优势产业提质增效，打造具有区域辐射力的产业发展高地。打造共建共享服务圈，深化职业教育跨区域合作，围绕主导产业发展需求，共建实训基地、共培专业人才。建立区域联合诊疗机制，完善公共卫生协同防控体系，提升区域公共卫生安全保障能力。融入环戴云山绿色经济产业区域联盟发展，通

过建立“政策环、产业环、资金环、人才环、生态环”五环发展机制，整合农林业、旅游业等资源，推动四市六县生态优势转化为产业经济优势。

**推进两岸融合发展。**主动融入两岸融合发展示范区和海峡两岸乡村融合发展试验区建设大局，做深做实“通、惠、情”三篇文章，更好服务祖国统一大业。深化产业合作，推进以美人茶为重点的田台产业融合发展，借鉴台湾茶叶种植加工先进经验，高质量策划一批田台美人茶合作项目，培育一批涉台特色现代农业示范基地，推动大田美人茶集中加工核心区提质升级，深化闽台农业融合发展推广基地建设。鼓励台企与在田企业开展长期合作，积极参与技术研发及市场开拓，推动产业融合走深走实。推进乡建乡创，鼓励更多台湾专业化团队来田参与传统村落保护开发、人居环境整治等乡村建设项目，推动台湾高层次人才、台湾青年来田实习等方面交流合作。密切文化交流，常态化举办海峡两岸美人茶文化交流、两岸美人茶民间斗茶赛等茶事活动，探索美人茶文化入岛交流模式，持续开展闽台宗亲文化交流活动，推出一批寻根谒祖、休闲康养等文旅路线，促进两岸交流互动和心灵契合。加大台企支持力度，提供政策咨询、项目申报、企业注册等一站式指导服务，支持台企在田稳健发展。增进台胞福祉，支持台湾师生来田学习交流，大力引进台湾人才，为台胞工作、学习、生活创造更好条件。

**主动融入全国统一大市场。**深化内外贸易一体化融合发展，构建产业筑基、标准贯通、渠道互通、服务一体的内外贸易协同发展机制。严格落实“全国一张清单”管理模式，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范政府经济促进行为。主动对接全国统一市场规则，吸引外部优

质资源入田，推动本地特色产品与服务更加顺畅地进入全国市场。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，积极对接国家区域协调发展战略，主动承接先进地区技术溢出与产业转移。把握大湾区支持革命老区振兴发展机遇，全面融入珠三角区域协同发展新格局，积极对接融入沿海发达地区市场，立足产业优势和比较优势，着力构建分工明确、协同高效的跨区域产业链分工体系，加快客流、物流、资金流、信息流跨区域导入。持续支持建筑企业推进科技进步和技术创新，引进专业技术人才提升资质等级，并通过“走出去”参与省内外重大工程建设，促进建筑业高质量发展。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，综合整治“内卷式”竞争。

### 第三节 推动扩大对外开放

坚持对外开放，发挥特色产业优势，主动服务“海丝”、自贸区建设，积极参与中国（三明）跨境电商综合试验区建设实践，构建高水平对外开放新格局。

**促进外贸高质量发展。**聚焦铸造与装备制造、新型面料纺织、大田美人茶等优势产业，加快培育壮大外贸企业，鼓励支持企业自营出口。多维度培育跨境贸易增长新动能，建立中小外贸企业培育库，促进现有外资企业增资扩产，建立健全跨境贸易服务保障机制，推动企业“走出去”。推进跨境电商产业园建设，积极发展跨境电商等新型贸易业态，做大做强数字贸易。探索设立县域外贸年度专项资金，重点支持外贸综合服务平台建设，为企业开拓国际市场、参与境内外展会、开展国际认证等提供全流程优质服务。积极拓展贸易渠道，鼓励支持企业参加国内外展销会和采购会。主动融入“一带一路”建设，

加强国际物流合作，鼓励外贸企业布局海外仓，畅通国际物流通道。

**积极吸引扩大外商投资。**依托沪明对口合作和泉明山海协作平台，融入全球经济、链接外资。深入贯彻落实外商投资负面清单，聚焦铸造与装备制造、新材料、矿业经济、新型纺织面料、特色农业等重点发展产业，积极吸引外商投资，调整优化招商工作考评方法，注重招商实绩，提升外商外资招引成效。打好新时代“新侨牌”，积极引侨资、汇侨智、聚侨力、护侨益，探索新时代为侨服务新模式。联动闽籍、三明籍和大田籍的海外商协会、侨领等，通过乡贤、亲情招商等途径，拓宽外资引进渠道。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇。

#### 第四节 全面深化经济体制改革

坚持以经济体制改革为核心牵引，进一步全面深化改革，激发各类市场主体活力，加快完善要素市场化配置机制，全力打造一流营商环境，破除体制机制障碍，推动改革举措与发展需求深度融合、同频共振。

**激发各类经营主体活力。**坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。推进国资国企改革和国有企业功能性改革，优化国资国企布局结构，推进国有企业专业化整合重组，探索专业化实体经济投资平台和国有资本投资运营公司管理模式，支持国有企业在前瞻性、战略性新兴产业领域加大投入，在城市建设、园区开发、矿业经济、基础设施、公共服务、林业等领域发挥国资国企独特作用。强化国资国企监管，健全完善国企考核机制和国资监督问责机制，鼓励支持国企做大主业，实现国资保值增值，提升国企核心竞争

力。深入贯彻落实民营经济促进法，深入实施福建省民营经济促进条例，从制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。深入落实新时代民营经济强省战略，优化民营经济发展促进机制和民营企业壮大梯次培育机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持中小企业和个体工商户发展，鼓励支持有条件的民营企业建立现代企业制度，着力培育壮大一批实力强、有影响力的民营企业，支持优质企业上市。完善领导干部挂钩联系民营企业机制，探索开展“企业家日”等活动，全面构建亲清政商关系，大力弘扬企业家精神，健全完善监督执法和诉讼服务，依法保障民营企业和企业家的合法权益。

**完善要素市场化配置。**全面落实要素市场化配置综合改革，推动劳动力、资本、土地、技术、数据等生产要素畅通流动、高效配置，支撑保障经济社会发展。建立健全城乡统一的建设用地、劳动力等要素市场，积极探索长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式推进产业用地供应，完善土地弹性供应配套政策，积极实行工业用地“标准地”模式出让。建立健全产业用地“亩均论英雄”综合评价政策体系，探索建立其他类型建设用地综合效益评价模式。加快推进开发区和乡镇工业低效用地盘活利用。建立健全公共数据开放共享机制，积极推进公共数据共享和开发利用，推动数据资产价值化。建立健全公共资源市场化交易机制。

**打造一流营商环境。**深化政务服务数字化改革，打造便民高效的智慧政务服务中心。深化“一窗通办”改革，进一步推进税务、不动产登记、商事登记、婚姻登记、人社、医保等6类综合服务窗口整合，实现工作区域内所有窗口无差别“一窗

通办”。深化“高效办成一件事”“数据最多采一次”改革，对照省、市“高效办成一件事”重点清单，逐步向银行、医院、电信等公共服务领域拓展延伸，推动政务服务从“可办能办”向“好办快办”升级。拓展“码上办事”应用场景与服务，持续对接闽政通 App“福建码”、e 三明 App“明码”功能，升级改造政务大厅窗口设备，新增政务服务“码上就办”应用场景与服务，为创建“无证明城市”提供支撑。健全帮扶企业机制，常态化开展“局长走流程”“假如我是办事人”“我陪群众走流程”等活动。健全政企沟通机制，落实服务企业“四通四到”要求，常态化开展“我为企业解难题”等活动，完善“拿地即开工”“竣工即验收”等项目推进机制，着力构建亲清政商关系。完善市场准入制度，全面落实市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。完善企业退出制度，健全市场主体救治和退出常态机制，深化企业注销便利化改革。健全社会信用体系和监管制度，持续推进社会信用体系建设，推进重点领域信用分级分类监管。

## 第四章 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴

### 打造协同互促的城乡融合之城

全面践行人民城市理念，坚持“产城人”融合发展，坚持以城带乡、以乡融城，统筹推进新型城镇化、新型工业化和乡村全面振兴，高水平引领城乡融合发展，加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的城乡融合发展格局。

#### 第一节 优化城镇空间布局

坚持生态功能区功能定位，统筹推进人口、产业、生态、交通、城镇等发展，协同推进城镇开发与生态保护，加快构建“一主一副三带”的城镇空间布局。

**做强做优“一主一副”城市化核心区。**建设以县城区为主的城市化中心。持续实施“大城关”发展战略，推动石牌镇、华兴镇等乡镇区域融入县城中心城区发展布局，辐射带动湖美乡、前坪乡等周边乡镇，统筹推进产城融合发展，拓展城市发展空间，提升县城综合承载力，建设成为大田政治、经济、文化、公共服务中心。加快建设以广平产业园为依托的北部城市副中心。依托广平产业园，联动广平镇、建设镇，加快研究编制北部城市副中心规划，积极推动广平产业园开发建设，对接和融入三明市区产业规划，高标准建设北部城市副中心，逐步成为县域经济发展新增长极。

**提升建设沿高速公路“三个城镇发展带”。**推进以广平镇、文江镇、奇韬镇、梅山镇为主的“北部城镇发展带”建设，依托莆炎高速加强城镇间联动协同发展，辐射带动建设镇和前坪乡发展，形成大田北部经济发展与乡村振兴的重要廊道。推

进以吴山镇、石牌镇、上京镇、桃源镇为主的“南部城镇发展带”建设，依托泉南高速加强城镇间联动协同发展，辐射带动屏山乡、济阳乡、武陵乡和谢洋乡发展，提升城镇化水平和促进乡村振兴。推进以广平镇、建设镇、太华镇、均溪镇、华兴镇为主的“中部城镇发展带”建设，依托在建的田安高速加强城镇间联动协同发展，辐射带动文江镇、前坪乡、湖美乡发展，逐步打造成为大田核心城镇发展带。

## 第二节 推动以人为本的新型城镇化

全面贯彻落实中央城市工作会议决策部署，坚持城市内涵式发展，深入推进以县城为核心的新型城镇化建设，因地制宜建设各具特色的城镇，推进产城融合发展，补齐城镇基础设施短板，提升城镇化水平，加快建设现代化城镇。

**促进人口向城镇集聚。**深入实施加快农业转移人口市民化行动，推行以经常居住地登记户口制度，有序推进农业转移人口落户城镇。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，稳步实现基本公共服务覆盖全部常住人口，保障进城农民及子女共享教育、医疗、文化等基本公共服务权利。保障进城农民“三权”利益，建立健全宅基地、林地经营权等自愿有偿退出机制。根据人口变化趋势，积极稳妥推进乡镇行政区划调整工作，科学增设城市社区体量，强化人口服务管理。

**提升县城综合承载力。**统筹推进“好房子”“好小区”“好社区”“好城区”建设，大力实施城市更新，开展完整社区建设，谋划南街完整社区建设项目，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，积极谋划危旧房宜居改造工程项目，持续推进老旧片区和城中村配套基础设施提升工程建设。保护传承

城市历史文化，积极谋划城市片区更新省级样板工程项目。把握产业和人口发展趋势，科学布局城区商品房和保障性住房。持续完善县城基础设施，深入实施城区市政基础设施改造提升工程，推进城市雨污水管道、环境卫生设施、供水管网、天然气管网、电力网络等市政公用设施建设，延伸城区绿道建设，推进城市公园绿地和城区一重山彩化美化，持续开展城区河道整治，优化均溪亮化美化。持续围绕“15分钟服务圈”，优化城区公共服务布局，增加城南区域教育医疗服务设施，打造均衡优质的城区公共服务体系。积极推进产城融合发展，加快推动田安高速入口等区域规划建设功能复合、工业上楼的产业园区，推动福塘双创园等城区产业园能级提升，大力发展一批具有劳动密集型、环境友好型的先进制造业和现代服务业，千方百计增加县城就业岗位，提高县城对人口的吸纳能力。

#### 专栏 4-1：“十五五”时期新型城镇化重点建设项目

**市政道路建设：**北山路连接线及配套设施建设项目、大田北站前二路建设项目、县环城路建设工程项目、青垵路和玉仙路及其连接线建设项目、城市路网建设项目等。

**城市改造提升：**城市建设补短板工程项目、城区老旧片区改造项目、城区消防基础设施配套完善项目等。

**城市公园建设：**凤凰山公园及基础设施提升改造项目、大田北站站前广场基础设施改造提升工程项目等。

**住房品质提升：**江山印小区二期（城市森林花园住宅）建设项目等。

**产城融合发展：**城区多功能产城融合工业园区项目（枫坑垵、脚尾垵、东鼓坑等标准厂房建设）、广平产业园项目等。

**市政管网设施：**城市地下管廊管网建设项目、城市供水管

网更新改造项目、城区燃气管网更新改造项目、老旧排水管网更新改造工程项目等。

**其他基础设施：**城区电力基础设施建设项目、城区电网提升工程项目、城区排水防涝市政设施提升改造工程项目、城镇环卫一体化提升改造项目、城镇生活污水治理项目、应急垃圾填埋场封场整治项目等。

**积极推动北部城市副中心建设。**积极推动北部城市副中心和广平产业园规划研究编制，明确城镇开发边界，统筹产业、人口、生态、基础设施等空间。积极对接省市相关部门，推动北部城市副中心建设纳入省市规划和重点任务，促进北部城市副中心尽早落地。加快启动北部城市副中心建设前期工作，开展城镇基础设施、公共服务、产业招商等各项准备，并适时推进基础设施建设、公共服务配套、产业招商落地等工作，有序推进北部城市副中心建设。

**因地制宜建设各具特色的城镇。**全力推进上京、广平、吴山、太华、建设、桃源等重点城镇建设，推进以制造业为主的广平、上京、太华等镇城镇化发展，推进建设镇省级商贸镇提质扩量，推进桃源镇特色农业城镇发展，推进吴山镇工农互促特色城镇建设，加快形成各具特色的城镇。结合资源禀赋优势，因地制宜打造一批特色小镇，推动梅山、奇韬、文江、济阳、屏山、谢洋、武陵、前坪、湖美等乡镇规划建设不同产业定位和文化内涵的特色小镇。持续完善各乡镇集镇的公共服务设施和配套基础设施，提升乡镇人口吸纳能力。

### 第三节 促进乡村全面振兴

坚持把解决“三农”问题作为全县工作重中之重，扎实推进乡村全面振兴，落实好常态化防止返贫致贫监测帮扶机制，打造农业农村现代化的“大田样板”。

**加快推进农业现代化。**围绕高山富硒生态优势，深入实施特色现代农业高质量发展，加快构建以粮食为基础、以大田美人茶、特色种养、林下经济为重点的现代特色农业。保障粮食安全，落实粮食生产和耕地保护党政同责，深入实施高标准农田建设、耕地地力提升等项目，稳定粮食作物播种面积。利用自然资源优势开展水稻两系不育系繁育试验研究。持续做强做大美人茶产业，打造成为海峡两岸产业融合发展先行区、中国美人茶核心产区、海峡两岸美人茶交流中心。加快发展特色种养产业，培育茶叶、油茶、禽蛋等特色产业集群。实施油茶公园建设、油茶低产林改造等项目，提升低产林产量，强化高产栽培示范，做大油茶产业。加快推进现代畜禽种业建设，加大槐猪保种力度，推进标准化规模养殖，深入实施蛋鸡产业化、“六黑”种养基地等项目，大力发展畜禽产业。利用生物技术大力发展有机肥产业，进一步改良土壤，提升农产品品质。推进奇韬、广平、建设、桃源等柑桔基地建设，实施屏山锦绣黄桃、芦柑、葡萄柚等高山水果基地建设，支持山瓜瓜农业发展有限公司建立新奇特水果种苗研发培育基地。推广新奇特优质品种，加大企业培育力度，大力发展水果产业。推广“稻菜轮作”模式，深入实施高山蔬菜种植、蔬菜加工生产、农产品冷链物流等项目，大力发展高山蔬菜产业。推广标准化生产技术等举措，积极推动实施食用菌智慧栽培项目，积极发展食用菌

产业。践行“大食物观”，大力发展林下经济，围绕创建省级林下经济重点县，重点推动林下特色种养业和森林康养产业发展，大力推广红菇保育繁育技术，持续扩大红菇林面积。巩固扩大林下中药材种植，大力发展“公司+基地+农户”模式，建立金线莲、黄精、灵芝、铁皮石斛等中药材生产基地。积极推广林下养殖发展模式，助推提升禽畜产品质量和效益。做大做强“大田富硒”区域公共品牌，开展富硒土壤普查，开发富硒农产品和康养产品，打造省级示范基地。健全现代农业经营体系，加大对合作社、家庭农场等新型农业经营主体的培育力度，培育壮大新型农业经营主体。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，稳定土地承包关系，健全土地流转服务机制，规范土地流转程序，推动土地向新型农业经营主体集中，发展适度规模经营。加强农业社会化服务组织培育，积极发展多层次、多元化农业社会化服务，构建覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系。落实国家和省、市农村改革部署，深化农村集体产权制度改革，加大“农票贷2.0+”推广力度，切实解决农业领域经营主体资金需求；稳慎推进农村宅基地改革，推动城乡要素自由流动，建立健全财政涉农资金统筹整合长效机制。

**推动农业与二三产业融合发展。**树立“大产业”发展理念，积极推动“一产接二连三”，大力发展乡村产业。推动农业与工业融合发展。因地制宜建设农产品加工园区，统筹推进农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进茶叶、油茶等农产品深加工，打造大田农产品品牌。推进农业与现代服务业融合，积极发展农村农产品电商，深入推进农产品冷链物流体系建设。积极推动农文旅融合发展，大力发展乡村旅游。

**加快建设宜居宜业和美乡村。**围绕乡村建设、示范村工程、人居环境整治等重点项目，推动乡村从“一时美”向“持久美”转变。持续推进乡村建设行动。学习运用“千万工程”经验，适应乡村人口变化趋势，分类做好村庄规划编制（修编），优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，持续推进乡村建设行动和农村人居环境综合整治，不断提升农村建设品质。扎实抓好“千村示范引领、万村共富共美”工程实施。遴选推荐一批工作基础好、创建热情高、班子战斗力强、有思路想法和特色亮点的乡镇、村申报省级乡村振兴示范乡镇、示范村创建对象，积极培育打造全省乡村振兴示范样板。持续推进“五个美丽”建设。着力从改造、完善、提升入手，持续开展美丽乡村庭院、美丽乡村微景观、美丽乡村公共空间、美丽乡村田园、美丽乡村休闲旅游点“五个美丽”建设，打造小而实、小而精、小而优的乡村建设工程，提升乡村生产、生活、生态建设水平。

**不断提升乡村治理水平。**坚持党建引领。加快构建党委统筹、支部包片、党员联户模式，积极开展矛盾纠纷排查化解专项行动。深化区域化统筹、标准化建设、网格化联动、协同化治理、常态化服务的“五化治理”工作法。强化基层组织建设。抓好村级组织换届，选好配强村“两委”班子，深化拓展“跨村联建”“人才回引”特色做法，推广运用“清单制”“积分制”，完善村务公开和民主议事制度，促进乡村发展和安定稳定。推进文明乡风建设工程。加强新时代文明实践所、站建设，常态化开展文明实践活动，深入开展移风易俗行动，拓展高额彩礼整治等移风易俗工作，落实“不送彩礼送保障”等“1+N”政策，培育文明乡风新常态。完善农村文化基础设施建设，加强传统村落、传统文化和历史风貌保护。

## 专栏 4-2: “十五五”时期乡村振兴发展重点项目

**乡村产业振兴发展:**富硒农产品生产加工示范项目、美人茶高质高效发展项目、茶叶精深加工建设项目、果蔬农产品加工配送项目、武陵雪山萝卜种植示范基地建设项目、黄花菜现代化种植示范园项目、济阳蛋鸡产业化及生态种植综合开发项目(二期)、济阳乡肉牛养殖基地建设项目、高山蔬菜种植示范基地合作项目和省级“一村一品”建设项目,以及省级现代竹业重点县项目、林下仿野生种植灵芝项目、东杰农场林下经济建设项目、森展林业林下经济作物种植项目、竞源生物金线莲育种创新提升项目等。

**乡村建筑风貌提升:**上京镇美丽乡村建设项目、灵动济阳传统村落智慧旅游建设项目、上京镇梅林和隆美数字乡村建设项目、广平镇铭溪村岬底口新村建设项目、谢洋乡三和新村集镇(二期)、济阳新村建设项目、中国传统村落古宅民宿开发建设项目和屏山乡内洋村、济阳乡大儒村、屏山乡杨梅村、桃源镇东坂村传统村落改造提升项目等。

**乡村基础设施建设:**村镇集中区生活污水治理设施建设项目、上京汽车站片区旧城改造配套基础设施建设项目、桃源集镇环境提升工程、农村人居环境整治提升县项目、高标农田建设项目、农村品质提升项目、和美乡村建设项目等。

**乡村振兴示范创建:**接续实施“千村示范引领、万村共富共美”工程,推荐申报一批省级乡村振兴示范村创建对象,打造省级乡村振兴示范样板。

## 第四节 统筹推进城乡基础设施建设

坚持互联互通和共建共享，以高效便捷为方向，统筹城乡交通、能源、水利、环境等基础设施建设，推动城乡基础设施均衡布局，支撑大田高质量发展。

**完善交通基础设施网络。**推动交通基础设施提档升级，加快形成内畅外联的交通网络体系。积极推动铁路网建设。争取昌厦高铁途径大田并设站，填补大田高铁空白，积极争取开通运行到福州的列车。推进高速公路、国省道、县乡道路建设。加快推进田安高速建设，推动沙县至广平高速开工建设，积极谋划德化至大田高速公路规划，推动县域高速路网“工”向“井”升级。加快推进国道 G356、G534、G638 线未实施路段建设，畅通沙县、德化、永春、永安、尤溪邻县交通节点，推动高速及干线衔接形成环线，实现县域路网由树状向网格化转型。提升县乡村道道路等级，打通高山区乡镇间联接道路，提高农村公路网通达深度，全面形成“畅、安、舒、美”的县乡公路体系。在通往景区景点的高速出入口国省道、县街道上合理规划旅游公厕、服务驿站、标识标牌等游客服务设施。优化县域公共交通线路。完善产业园区与城镇公交班次，优化到动车站、汽车站、一中新校区等交通需求量大区域的公共交通线路，提升县域交通通达性，深化城乡客货邮融合发展。稳步推进低空基础设施建设，坚持场景驱动导向，适度超前布局低空飞行起降网络，配套建设专用充电桩、充电站。

**推进能源基础设施建设。**提高城乡管道燃气供气规模质量。有序推进工业企业煤改气，加快城区老旧燃气管网改造，推动燃气干管网延伸至重点乡镇，基本建成智慧燃气系统。改

善提升城乡电网供电能力与水平。强化电力输送主网架构，优化变电站布局，改造扩容现有变电站，持续推进城乡配电网升级改造，打通“最后一公里”。加大农村电网基础设施投入，强化网架结构，推进装备升级和配电自动化应用，健全故障快速抢修复电机制，推进城乡服务融合和均等化，提升农村电网供电保障能力和服务能力。加快新能源充电设施建设。持续推动国省道沿线新能源充电设备规划建设，重点保障高速公路服务区、物流枢纽等区域建设需求，实现充电网络与交通体系深度融合。加快推进抽水蓄能电站建设。尽快启动《大田抽水蓄能电站初步分析报告》编制工作，完成预可行性研究报告及可行性研究报告编制，全力争取将抽水蓄能电站项目纳入国家规划。

#### 专栏 4-3: “十五五”时期交通能源基础设施重点项目

**铁路工程:**积极推动争取昌福厦高铁途经大田并设站项目前期工作。

**高速公路工程:**大田广平至安溪官桥高速公路三明段、邻县高速通项目（田安高速均溪互通至厦沙赤水）、大田县广平至沙县湖源高速公路建设项目等。

**国省道工程:**国道 G638 线（均溪溪柏林至石牌段、吴山至一都（永春）段）、国道 G356 线（石牌过境线段）、国道 G534 线（文江镇至尤溪界段、奇韬水泥厂至广平铭溪段）、国道 G235 线（石牌镇至龙岩界）等工程，省道闽清下祝至漳平赤水（大田段）项目等。

**其他交通工程:**开展大田县通用机场项目前期工作，实施农村公路提升改造项目、东部骑行休闲环路项目、高山乡镇农村公路提升改造项目、北部横向通道提升改造项目等。

**能源工程:**实施 110 千伏及以下配电网架优化升级改造项  
目、福建省能源保供储配煤基地等;完善城乡能源汽车充电设  
施网络,开展天然气输气管线支线、抽水蓄能电站、风光储能  
项目前期工作。

**持续加强城乡水利基础设施建设。**全面提升城乡供水安全  
保障能力。加快构建“三脉三库、多源互连”的水资源配置布  
局,持续建设下岩中型水库及雪山小 I 型水库,规划建设栋仁  
中型水库,推进加内、济上、石华坑、金竹坑、小高云、屏山  
等一批小型水库前期工作,加快完善城乡供水保障体系。推进  
城镇老旧供水管网更新改造,加强城乡水质监测和监管能力建  
设。探索智慧水网建设,科学预测供水需求,构建丰枯互济的  
水资源调配网。积极推进闽江尤溪流域防洪三期大田段工程、  
山洪沟治理项目、文江镇朱坂溪琼口段河道治理工程、文江镇  
文江溪大中段河道治理工程等河道防洪治理工程建设,全力打  
造高标准防洪安全网。

#### **专栏 4-4: “十五五”期间重点水利工程项目**

**水资源配置:**续建下岩水库、雪山水库,加快推进 1 座中  
型水库栋仁水库工程及加内、济上、石华坑、金竹坑、小高云、  
屏山等 6 座小型水库前期工作。

**水安全保障:**闽江尤溪流域防洪三期大田段工程、山洪沟  
治理项目、文江镇朱坂溪琼口段河道治理工程、文江镇文江溪  
大中段河道治理工程、梅山镇文江溪沧州段河道治理工程、朱  
坂溪河道治理工程、新桥河整流域治理、仙峰溪整流域治理工  
程等。

**完善城乡市政环境设施体系。**推进城乡雨污水管网建设完

善。深入实施城区雨污水管网更新改造工程。加快对老旧街区及周边片区排水管网进行清淤、深度排查及修复改造，补齐城区排水防涝设施短板，系统提升城市雨污水管网排水能力。提升农村污水集中处置能力，完善污水主支管网、集中处理设施建设，有效杜绝农村生活污水直接排放问题。推动城乡生活垃圾“一体化”处理。加快实现农村生活垃圾干湿分离与资源化利用，健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”城乡一体化处理体系，实现生活垃圾资源化、减量化、无害化。

## 第五章 全力推动文旅融合发展 打造近悦远来的繁荣活力之城

坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚定文化自信，深化“以文塑旅、以旅彰文”融合发展，打响“思想引领、事业繁荣、产业发达”的大田文化品牌。

### 第一节 弘扬与践行社会主义核心价值观

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，广泛践行社会主义核心价值观，持之以恒推进城乡文明创建，提升城乡居民文明素养和全社会文明程度，基本形成城乡精神文明发展新格局。

**持续深化理论武装。**深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。贯彻落实好“第一议题”制度、党委（党组）理论学习中心组学习制度，不断提升理论学习质效。整合各类宣讲资源，建强县委宣讲团、“大田后生仔”志愿宣讲团等宣讲队伍，持续开展分众化、大众化宣讲，推动党的创新理论飞入寻常百姓家。强化理论研究阐释，深挖县域特色文化资源，组织开展课题研究，推出有价值、有深度、有影响力的研究成果。

**大力弘扬时代新风。**培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展社会主义核心价值观宣传和实践活动，引导广大群众树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。加强和改进思想政治工作，用好“行见八闽”大思政课研学实践圈试点建设协同中心（南部片区），推动理想信念教育常态化制度化，广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，弘扬民族精神

和时代精神。加强未成年人思想道德建设，规范推动青少年活动阵地建设，广泛开展各类主题活动，强化育人实践，培育时代新人。健全网络综合治理体系，加强网络内容建设，做强网上正面宣传，培育积极健康、向上向善的网络文化空间。

**加强精神文明建设。**持续挖掘“五讲四美三热爱”新时代精神价值，夯实新时代文明实践中心阵地，提档升级县、乡、村三级文明实践中心（所、站），打造乡（镇）域特色实践阵地。强化典型示范引领作用，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续开展道德模范、身边好人和文明家庭等先进典型选树和学习宣传，组织开展道德实践活动，营造全社会崇德向善、见贤思齐浓厚氛围。广泛开展文明实践活动，巩固“群众点单、中心制单、志愿者接单”运营机制，培育拓展一批乡风文明联系点、学雷锋活动示范点等，推动文明实践活动制度化、常态化、品牌化。深入实施文明乡风建设工程，大力推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

## 第二节 守正创新传统文化

深挖大田红色文化内涵，持续擦亮大田文化品牌，加快推进传统文化传承创新，健全非遗传承体系，加强文物保护利用，提升大田文化遗产保护水平。

**大力弘扬红色文化。**夯实红色文化传承物理载体，深化“第二集美学村”旧址群、武陵革命烈士陵园等红色教育基地保护修缮与功能建设。创新红色文化传播路径，推动红色教育进社区、进村居、进校园，加强中小学红色文化教育，扩大红色文化影响力，全力打造中央苏区红色文化传承保护样板。

**推动传承民俗文化。**深挖本地闽南文化、孝道文化等优秀

民俗文化，搭建多元化展示传播平台，打造民俗文化节、传统技艺体验等特色活动品牌，推动民俗元素融入景区游览、城市节庆等场景，促进大田民俗文化从“小众传承”走向“大众共享”。

**强化文化遗产传承保护。**持续推进“第二集美学村”文化传承保护，积极参与嘉庚教育遗产申报世遗工作。实施非物质文化遗产保护传承计划，深化宋元杂剧作场戏、龙舞（大田板灯龙）等重点非物质文化遗产传承基地建设，打造以国家非遗板灯龙文化为主题品牌，深入推进各级非物质文化遗产馆所基地、非遗传习所建设，推进非遗项目数字化建设，打造非遗传承展示优质平台。持续完善非物质文化遗产名录体系。提升非遗传承能力，构建非遗人才培育制度体系，常态化开展非遗传承培训活动，壮大非遗传承队伍。

**促进文物保护利用。**扎实推进文物普查工作，健全文物数据资源库，及时申报不可移动文物为各级文物保护单位。加强重点文物保护单位修缮，推动“大田土堡群”“第二集美学村”等文物保护单位修缮，加强文物消防、文物周边环境整治、“文物保险+服务”等。强化文物安全监管，推进文物安全防范设施建设，完善文物安全管理制度，加强文物领域执法。加强文物保护宣传教育，深入实施文物展示陈列项目，开发系列“文物+旅游”精品线路，推动文物活化利用。

**加强优质文化产品创作。**深入挖掘继承传统文化，加强传统工艺美术的保护与传承，培育新时代“青年工匠”“岩城工匠”“乡村工匠”等手艺人。积极推动传统文化精品创作，健全传统文化交流推广体系，提升大田传统文化的知晓度和影响力。支持社会力量参与具有大田特色的文化产品创作生产，充

分利用现代信息技术，创新公共文化服务方式，提供更具沉浸式文化体验等新型文化产品。创新表达形式，推动优质文化与数字媒体、文创产业深度融合，开发短视频、情景体验剧等特色文化产品，让优质文化焕发新生。

### 专栏 5-1: “十五五”时期传统文化保护传承重点项目

**红色文化保护利用和传承弘扬:** 大田“第二集美学村”国家级抗战遗址保护与利用项目、大思政教育培训基地建设项目、屏山乡红色文化旅游康养项目、中共闽中工委旧址西河祠保护修缮项目、湖美乡红色文旅融合建设项目等。

**文化和自然遗产保护传承展示:** 章公文化产业发展项目、国家级非遗文化（龙舞·大田板灯龙）传承改造提升项目、建设镇琵琶堡修缮保护和利用项目等。

**地方特色传统民俗文化遗产:** 大田闽中戏曲文化园改造提升项目、广平镇郭居敬孝道文化园建设项目、桃源镇东坂传统村落保护项目等。

## 第三节 繁荣公共文化体育事业

坚持文化惠民，深入实施公共文化服务提质增效行动，持续完善公共服务体系，繁荣文体事业，增强人民群众文化获得感和幸福感。

**优化公共文化体育设施布局。**建立健全县乡村三级文化设施，聚焦“15分钟”生活服务圈，持续优化各类文体设施布局。推动县域内公共文化设施实现有效联通和全覆盖。推动建设一批“小而美”公共文化空间，打造集学习、阅读、交流等功能于一体的城市书房和文化驿站。加强文化馆、图书馆、博

物馆服务能力建设，改造提升智慧文化馆，提高数字资源采购比例，推动传统图书馆向多功能、数字化、网络化智慧图书馆转型。推动登山步道、健身步道、健身中心建设，打造更多群众身边的体育活动场所。

**强化高品质公共文体服务供给。**开展常态化文化惠民活动，持续开展“传统戏曲进城·现代文艺下乡”“四季村晚”“周末戏相逢”等品牌活动，弘扬郭居敬孝文化品牌，丰富乡村精神文化生活。推动全民阅读品牌建设，开展公共图书馆服务宣传，提升“岩城阅读圈”阅读推广影响力。举办高质量体育活动，完善全民健身公共服务体系，开展健康知识普及行动，大力倡导健康生活方式；建设静水皮划艇、足球青训中心、羽毛球特色县等体育训练基地，持续举办“高山茶海跑”“樱花跑”等特色赛事，积极申办和举办省级以上羽毛球、武术等大型体育赛事活动；支持体育协会、景区、企业等主体在田开展户外休闲运动，培育发展新型运动项目。

**积极推动发展广播电视事业。**大力推进智慧广电建设，促进超高清、人工智能等新一代信息技术与广播电视深度融合，加快应急广播终端向自然村延伸，持续完善应急广播体系。坚守“广电为民”初心，满足人民群众视听需求，深入挖掘大田优秀传统文化与新时代文化内涵，加大内容创作力度，着力打造一批具有影响力的精品广播电视节目和品牌。推动传统媒体与新媒体全方位融合，加快构建协同高效的全媒体传播格局。

## 第四节 推动文旅产业融合发展

坚持文旅融合发展理念，推动实施文旅产业“1156”发展战略，坚持场景化、融合化方向，丰富高品质旅游产品供给，提升旅游服务质量，打造“文旅+”“+文旅”融合发展新格局。

**构建特色文旅产业体系。**立足全县文旅资源与资产，以场景化为方向，坚持科学规划引领，重点加快构建“文旅+”“+文旅”产业体系。推动“文旅+生态”建设，依托温泉、高山富硒、优质林下中药材等优越自然资源，推动康养旅游产业特色化、品牌化发展，持续打响“仙峰古堡·茶美大田”、富硒康养等品牌，做强“文旅+体育”品牌，着力发展赛事旅游，延伸体育经济产业链，完善体育赛事产品谱系，将赛事“流量”转化为经济“增量”。积极发展“文旅+非遗/文物”产业，做活大田非遗文化和文物保护，打造丰富多样的文化体验场景。大力发展“文旅+乡村”产业，拓展乡村旅游业发展空间，提振乡村旅游消费，形成各行各业相互赋能的旅游发展格局。

### 专栏 5-2：“十五五”时期文旅产业“1156”发展战略

**一条发展主线：**文旅产业高质量发展

**一个核心：**县城文旅综合服务中心

**五条特色疗愈轴线：**茶海古村度假游线，高山硒谷养生游线，生态田园体验游线，古堡精华研学游线，闽湖滨水休闲轴。

**六大重点提升工程：**全民健身高质量发展工程，文化遗产保护与活化利用工程，优质公共文化服务直达基层工程，广播电视新媒体升级工程，文旅基础服务设施提升工程，市场主体培优扶强工程。

**建立健全文旅产品体系。**优化文旅产业发展空间布局，构建“一核引领、五带联动、多点支撑”文旅融合发展新格局。

结合文旅资源禀赋，着力打造茶海古村度假游线、高山晒谷养生游线、生态田园体验游线、古堡精华研学游线和闽湖滨水休闲轴，以轴线引领全域旅游发展。完善文旅基础设施，加快打造大田文旅综合服务中心，推进县城公共文化服务设施提升，优化旅游标识体系，实现核心区、景区、交通节点间标识统一规范、清晰指引，推进游客服务中心标准化建设，完善咨询、导览、应急等功能，完善各景区停车场、旅游厕所、旅游道路等基础设施。推进旅游景区提档升级，持续打造大仙峰·茶美人、灵动济阳、五龙山等国家 A 级旅游景区，积极推动各类景区提档升级。推动世外桃源、闽湖康养综合体等旅游重点项目建设，大力推进屏吴济高山茶旅康养区、元安古琴小镇等特色旅游区建设。做精古堡群、章公祖师等乡村特色景点，加快打造精品旅游目的地。大力发展文旅新业态。积极发展体验式旅游新业态，突出“来大田，品美人茶、赏板灯龙、游古村落、寻非遗味”特色体验，加快引入 VR 体验、实景演绎、主题剧本杀等旅游新体验。积极发展户外露营新业态，科学规划一批自驾车露营地、房车营地，探索田园型、自然探索型等多种露营类型。积极发展特色民宿集群新业态，提升住宿行业服务品质，推动高品质酒店、特色民宿、露营基地等多元住宿业态发展。积极发展亲子研学新业态，规划以大田土堡群、第二集美学村为核心文旅主题游径，拓展开茶节、丰收节、赛猪节等民俗主题游、文物主题游。

**优化文旅产业发展环境。**持续优化大田文旅投资环境，加快引进文旅市场运营主体，加强与省旅发集团、建发集团等龙头企业对接合作，持续培育壮大国有文旅企业。搭建与国内知名文旅企业长期合作平台，积极参与“618 海峡论坛”、旅游

产业发展大会等省级重大招商活动。加强文旅市场建设。做好重点区域广告投放、目的地推介会等传统文旅推广，借力美人茶文化交流、沪明对口合作、泉明山海协作等平台，活用消费者推广、网红探店、抖音直播等网络传播手段，形成新型宣传推介合力。探索制定大田微短剧或影视基地服务政策措施，培育壮大影视演出经济。强化文旅市场执法监管。聚焦景区景点、酒店民宿、旅行社等重点领域，常态化开展市场秩序、服务质量等专项整治行动。畅通消费者投诉举报渠道，完善快速响应处置机制，保障消费者权益，全力营造优质舒心文旅消费环境。

**全力推动体育产业发展。**积极发展体育服务业，推动体育与文旅、健康等领域深度融合发展。积极孵化体育旅游、运动康复、赛事培训等新兴业态，扶持骨干体育企业做强做大，支持各类体育俱乐部规范发展。精准把握消费需求升级趋势，大力发展假日体育、夜间体育等消费场景，激活体育消费潜力，做强体育赛事经济，充分释放大型品牌赛事溢出效应，激发体育产业活力。

### 专栏 5-3: “十五五” 文旅重点建设项目

**公共文化服务设施:** 公共文化服务中心更新建设项目等。

**文体旅融合发展:** 山地户外运动体育公园项目、樱漫仙居·四季文旅度假区项目、户外水上运动训练基地项目、中国美人茶核心产区提质串联项目、闽湖滨水体旅融合项目、县体育健身中心改造提升项目、凤凰山全民健身中心建设项目等。

**数字文化建设工程:** 醉氧屏山传统村落数字旅游建设项目、中国（大田）美人茶产业数智化建设项目、县“龙舞”数字文旅与沉浸体验项目等。

**文化旅游基础设施:** 屏吴济美人茶特色旅游基础设施建设

项目、灵动济阳景区运营提质扩容项目、七星湖国家 3A 景区基础设施提升项目、五龙山国家 3A 级旅游景区提升项目、五彩大石景区基础设施提升工程项目、大仙峰·茶美人国家 4A 级旅游景区基础设施提升工程等。

## 第六章 着力增进民生福祉

### 打造宜居宜业的幸福品质之城

坚持以人民为中心，紧紧围绕“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”目标，尽力而为、量力而行，持续深化教育、医疗、养老等特色领域改革。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快打造“更加富裕、更高质量教育、更高水平健康、更加充分保障”的幸福品质大田。

#### 第一节 推动人口高质量发展

积极应对人口结构变化，着力优化人口结构，提升“一老一小”服务，关注青年健康成长，推动人口高质量发展。

**健全优质养老服务体系。**坚持养老事业和养老产业协同发展，积极应对人口老龄化，加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的多层次多样化养老服务供给格局。做深做实养老事业。深化医养结合照护模式，精准对接养老服务需求，全面推进“养老+”“智慧+”改革创新。完善县、乡（镇）、村、居家四级服务网络，深化“五联五保”居家养老服务模式。建设智慧养老系统，加快推进智能设备、养老场景等领域的科技赋能适老化改造，破解老年人“数字鸿沟”。依托社区照料中心、农村幸福院、老年人活动中心等为老服务阵地，整合利用县老体协、县老年大学、县开放大学及各中小学等单位设施与师资力量，深化亲邻互助式社区养老模式，持续推广“长者食堂+乐龄学堂”等助老服务。支持专业性养老服务机构建设，积极建设农村小型养老服务机构。推动医疗机构与养老服务设施融合设置，深化医养结合照护模式。积极发展养老产业。培育“行

业+”养老新业态，拓展形成银发消费领域。推动康养与旅游融合发展，依托翰霖泉等文旅康养基地，发展以富硒、温泉、优质林下中药材等为核心产品的康养旅居产业项目，探索旅居养老、分时度假养老等新业态，大力培育“大田康养旅居”品牌。依托养老事业，拉长银发消费链条，拓展医疗保健、康复护理、健康咨询、文体娱乐等养老产业。发挥国家康复辅助器具产业综合创新试点地区优势，持续优化乡（镇）卫生院等公共场所建立共享辅具服务站，大力拓展养老产业和养老事业。构架县域医养结合服务体系。积极培育“大田医养”服务品牌，以大田医养服务中心为核心，推进县总医院南院区新建医养结合中心大楼，辐射带动城乡医养结合服务，建设县城东部（华兴）、湖美乡、上京镇和北部乡（镇）等医养服务机构，加快形成“县城医养结合中心+社区医养点+乡镇医养点”的医养格局，联合推进嵌入式医养结合服务，构建社区医疗养老联合体，基本实现医养结合服务县域全覆盖。实施医养结合促进行动，提升县域医养服务水平。营造爱老敬老社会环境。充分利用养老事业发展契机，大力弘扬尊老爱老、赡养老人的良好社会风气，健全老年人法律服务和法律援助体系，加强老年人权益保障。

**建设生育友好型社会。**落实生育政策，引导青年人树立积极的婚育观，倡导适龄婚育、优生优育，降低生育、养育、教育成本，落实普惠托育服务政策，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。推进儿童友好社区建设。完善儿童设施，丰富儿童服务内容，营造安全、舒适、有趣的儿童成长环境，促进儿童全面发展。开展儿童友好主题宣传活动，提高社会对儿童友好的认知度和参与度。完善未成年人保护机制。健全儿童意外伤害、监护缺失与监护不当的及时发现、强制报告、评估取证、临时庇护、

心理疏导等工作机制建设，加强学生欺凌和暴力行为防控工作。严厉打击拐卖、虐待儿童等违法犯罪行为。加强特殊儿童权益保障。加强社会散居孤儿、事实无人抚养儿童家庭走访，完善监护缺失儿童临时照料体系。重点做好困境儿童心理评估干预和关心关爱，加强孤独症儿童照护。

**探索建设青年发展型县域。**倡导青年优先发展理念与实践。坚持把党的领导贯穿青年发展型县域建设全过程，深刻把握青年发展与城市发展的辩证关系，通过举办创青春赛事、开设青年夜校课程、深化青年交友品牌等方式，帮助解决青年毕业求职、创新创业、婚恋交友、子女教育等急难愁盼问题，积极营造有利于青年成长发展良好环境。激励青年建功立业。依托大田创新创业协会平台，持续深化“青年突击队”“青年志愿者”等品牌建设，引导青年争当文明创建的践行者、创新创业的生力军和乡村振兴的参与者，推动青年在县域发展中展现新作为。完善青年友好型政策供给。以“青年安居工程”为抓手，健全青年住房保障体系，切实缓解青年住房困难；坚持普惠均衡原则，落实好青年就业创业、人才回引等政策措施，让广大年轻人愿意返乡、留得下来、发展得好，推动青年与城市实现协同发展。

#### **专栏 6-1：“十五五”时期“一老一小”和康养旅居产业重点项目**

**项目带动养老产业发展：**大力发展智慧养老，完善县、乡智慧系统建设；完成闲置中学、小学、公办幼儿园等国有资产整合改造转型，建成区域性养老服务中心；县城除仙亭社区外，新建 1 个社区嵌入式养老机构。

**推动养老服务提质升级：**推进五联五保山区居家养老升级提质项目建设，升级居家养老服务网络系统，实现县、乡、村三级养老服务网络信息共享；对全县 16 个敬老院进行智慧养老及

配套设备更新改造，推广建设智能服务系统、智能辅助器具、智慧消防安防系统等；建设家政公共服务平台和综合服务中心，“一站式”满足老年人养老家政服务需求。建设县中医院医养结合楼，深化医养结合照护模式，利用国有闲置校舍、厂房等资产改造为医养结合中心。

**完善普惠托育服务体系：**实施公办托育网格化建设项目，对城区综合托育服务中心进行改造提升，并按照托幼一体化标准网格化改造提升各乡镇重点区域幼儿园等托育场所。

**培育发展康养旅居产业：**谋划推动实施屏山樱漫仙居·四季文旅度假区建设、石牌云盖山零碳古村度假区、梅山绿耕耘农文旅融合发展等项目。

## 第二节 办好人民满意教育

始终牢记习近平总书记“福建没有理由不把教育办好”的殷切嘱托，聚焦大田各阶段教育发展需求，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，深化教育领域综合改革，着力打造高质量教育体系，办好人民满意的教育，推进教育现代化。

**落实立德树人根本任务。**加快构建“大思政”格局，进一步深挖大田“第二集美学村”、革命烈士叶炎煌故居等本地红色资源，探索课上课下协同、校内校外一体、线上线下融合的育人机制，推动思政小课堂和社会大课堂有效融合，打造一批富有大田特色的“大思政课”品牌。完善“五育并举”育人体系，实施学生体质强健计划，推进学校美育浸润行动，实施劳动习惯养成计划，加强心理健康教育，加强宪法法治教育、国家安全教育、国防教育，深入实施青少年学生读书行动。

**推动基础教育扩优提质。**依托“教育强县工程”“教联体建

设”，推进城乡教育资源共享，推动学前教育优质普惠、基础教育扩优提质，普通高中强基培优，实现大田教育质的飞跃。顺应人口变化趋势，建立与人口变化相协调的教育配置动态调整机制，持续优化教育资源配置。加快学前教育优质普惠发展，深化学前教育片区管理，科学调整办园结构和师生比，稳步提高城区公办园学位供给占比，加快推进符合条件的幼儿园开设托幼班。推进城区幼儿园达标创优，2027年前，学前教育普及普惠完成市级审核，接受省级督导评估。持续推进义务教育优质均衡发展，深化“小片区管理”、农村薄弱学校“委托管理”“总校制”办学体制改革，探索登记入学、均衡派位、划片招生等多元化录取改革。加快义务教育优质均衡创建工作，2030年前完成市级审核并接受省级督导评估。扩大普通高中办学资源，科学谋划2029年高中生源达峰学位需求，做优一中高中部，增加招生人数，着力提升“双一流”高校上线率。做强综合高中，深化普职融通，逐年扩大招生规模。适时升级大田七中为高中校。推动普通高中特色项目打造，不断改善一中、五中及鸿图中学办学条件，加快推进一中省级示范高中建设。借助沪明对口合作、泉明山海协作等，开展多形式教育交流合作。

**推动职业教育产教深度融合。**优化学科专业结构，聚焦铸造与装备制造、新材料等优势产业，瞄准低空经济、银发经济等新兴赛道，增加智能制造、人工智能等特色专业，加强与清航无人机、居敬泽惠养老中心、县中医院等企事业单位紧密合作，培养一批现代制造业、现代服务业和现代农业实用人才。深化产教融合和校企合作，鼓励在田企业深度参与课程开发和专业人才培养，推进产教深度融合，积极申报产教融合试点项目，力争入选新一轮“福建省高水平职业院校和专业建设计划”，新增中职、

本科 3+4 办学资格。完善技术技能人才培养模式，发挥技能大师引领作用，加强“技能大师工作室”建设，培育省级技术能手，优化教师配置。

**健全特殊教育和终身教育体系。**完善全学段高质量特殊教育，加强资源教室建设，完善随班就读支持体系；建设数字化特教校园，实现信息技术与个性化学习和康复训练深度融合；建立多部门协作机制，强化残疾儿童评估、康复与教育衔接，促进全面发展。健全终身教育服务体系，推进社区教育向基层延伸，开展多类型社区专项活动，完善全民终身学习的现代教育体系。完善家庭教育指导服务站，建立稳定投入机制，做实家庭教育，稳步推进家庭教育公益讲座“五进”工作。

**持续增强师资力量。**加强教师队伍思想政治建设，建立健全教师定期理论学习制度。加强师德师风建设，建立师德工作报告制度，常态化推进师德培育涵养。完善新任教师规范化培训，推进新时代名师名校长培养计划，开展乡村优秀青年教师培养支持计划，推动教师进修学校转型提质。优化教师补充和岗位管理，建立学校教师需求及配置预警机制。加大教师待遇保障力度，加强教师礼遇优待，有效维护教师合法权益。

**推进教育数字化发展。**建设县级人工智能教育智慧云平台（数字底座），实现全县教育网络、数据、身份的统一管理与服务。推进人工智能赋能教育发展，加快构建“人工智能+教育”融合应用体系，打造智慧课堂教学系统、书香墨香智慧教学系统、智能教研与资源共享平台和数字化家校社协同育人平台。推进智能化教学设施与环境升级，加快教室智能化改造，升级校园网络和网络安全防护体系，推进研学基地智慧化改造。

## 专栏 6-2: “十五五”教育重点建设项目

**中学基础设施建设:** 建设大田七中宿舍楼、大田五中体育综合楼、铭栋中学运动场等项目, 改善学校办学条件。

**教育数字化公共服务体系建设:** 建成 1 个县级人工智能教育智慧云平台(数字底座), 实现全县高中网络、数据、身份的统一管理与服务。

**中小学科技教育基地建设:** 规划建设县中小学科技教育基地、科技馆等项目。

**教育领域重大项目谋划:** 在城区预留用地, 谋划争取引进或创办 1 所高职院校或大专院校; 依托大田二中现有校区, 谋划储备大田北部区域普通高中筹建项目。

### 第三节 高水平建设健康大田

深入实施“健康中国 2030”规划纲要, 巩固拓展“三明医改”, 健全健康促进政策制度体系, 提升卫生医疗服务能力和水平, 加快推进高水平健康大田建设。

**提高基本公共卫生服务能力。**健全公共卫生应急体系, 加强疾病预防控制体系建设, 完善传染病和突发公共卫生事件监测预警体系, 建立平战结合、多方联动的联防联控机制。持续推进“优质服务基层行”建设, 建立健全基层医疗机构专项帮扶机制, 选派总医院专家团队对基层医疗机构精准指导, 提升基层医疗服务水平。完善基层医疗卫生设施, 推动老旧医疗设备更新, 布局先进诊断与治疗仪器。加强重点乡镇中心卫生院建设, 实施均溪社区卫生服务中心改造、湖美卫生院提升改造、梅山卫生院搬迁、上京卫生院扩建、华兴卫生院搬迁等项目。强化“一院一品一特色”, 完成华兴卫生院联合康复病房建设, 加强太华卫生院血透

室、梅山卫生院精品中医馆和部分乡镇推行家庭病床服务。完善城乡居民健康管理体系，持续推进“两师两中心”建设，规范开展疾病管理中心工作，做实基本公共卫生服务。完成国家呼吸医学中心“全院肺功能建设中心”认定。

**提升县级医疗综合服务能力。**持续深化以医保基金总额打包和 C-DRG 收付费为主的多元复合支付方式改革。提升县总医院医疗质量水平，更新县总医院医疗设备，实施改扩建建设项目，新建医疗综合楼、改造住院楼，保障医疗业务用房。加强县级医院重点学科建设，消除医疗空白学科，提升县级医院诊疗水平与学科影响力；强化消化内科、呼吸与危重症医学科、骨科、泌尿外科等专科建设，力争每年新申报 1—2 个市级临床重点专科，五年内建成 2—4 个市级临床重点专科；推动呼吸内科成为省级重点专科培育单位，力争成为省级县域重点专科单位。提升县级医疗救治水平，常态化做好胸痛中心、创伤中心、卒中中心、危重孕产妇中心和危重儿童救治中心建设，推进慢病管理中心、肿瘤防治中心、微创介入诊疗中心和麻醉疼痛中心等中心建设，逐步达到三级医院医疗服务能力。强化医疗卫生区域合作，打响“田医回田”品牌，加强名医工作室建设，延揽上海、福州、泉州等医院名医进驻名医工作室。谋划新增医养结合楼，满足老年人口多元化健康需求，推动医疗卫生与养老服务深度融合。

**打造县级医院特色专科品牌。**实施口腔医疗特色专科建设，发挥“福建医科大学附属口腔医院专科联盟单位”优势，以技术帮扶、远程医疗、学术交流等方式提升县总医院口腔医疗服务能力。加强中医特色专科建设，依托三明市中医药传承创新示范项目建设，加强与福建中医药大学合作，持续开展县中医院“两专科一中心”建设。落实名中医培养计划、基层老中医药专家师承带徒、“西学中”等项目，完善基层卫生院中医馆、村卫生所中

医阁建设，推进中医药服务县乡村一体化。积极推进“智慧医院”建设，加快县总医院两院区信息化融合与便民就医综合平台建设，建立联通顺畅的区域卫生信息平台、分级诊疗和医联体信息平台。依托县域“六大中心”系统平台，以县级医院为枢纽，加强与上级医疗机构的对接和对下级医疗机构的指导帮助，推动基层医疗机构的诊疗水平不断提高。

**持续强化妇幼健康服务体系建设。**实施妇幼特色专科门诊建设项目，完善“妇女生命全周期、儿童生长全过程”保健服务。推进县妇幼保健院标准化建设和规范化管理，促进妇幼保健机构高质量发展。加强优生优育全程“一条龙”服务链建设，提高优生优育服务能力水平。广泛开展青春期保健、孕产期保健、更年期保健服务，满足妇女不同时期健康需求。完善妇幼健康生育支持，推进妇幼健康服务均等化，深入实施母婴安全行动提升计划、母乳喂养促进行动计划、生殖健康促进行动计划。全面实施早孕关爱行动，推动设有妇产科的医疗机构设置早孕关爱门诊。积极创建生育友好医院、儿童友好医院。加强孕产妇和新生儿危重症救治平台建设，改善救治薄弱环节，提升危重孕产妇、新生儿救治服务能力，降低孕产妇和婴儿死亡率。推进妇女“两癌”免费筛查，持续开展适龄女性人乳头瘤病毒疫苗接种。巩固消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播工作成果。促进儿童健康发展，扎实开展0—6岁儿童健康管理服务。加强儿童重大疾病救治，降低儿童死亡率。完善儿童健康服务体系，推广新生儿早期基本保健技术，加强儿童早期发展服务，推进科学营养喂养指导，提升儿童眼保健、听力障碍筛查、口腔保健服务能力。建立健全儿童心理健康服务体系，加强儿童心理行为问题预防和干预，促进儿童体格、心理、社会能力全面发展。

### 专栏 6-3: “十五五” 医疗卫生重点建设项目

**县级医疗卫生机构重点建设项目:** 县总医院改扩建项目、县疾控中心实验室改造提升及信息化项目、妇幼健康保障服务能力提升项目、县总医院智慧医院建设项目等。

**基层医疗卫生机构改造提升项目:** 均溪社区卫生服务中心改造项目、重点乡镇中心卫生院建设项目和部分基层卫生院搬迁或提升改造项目等。

**医疗健康综合服务能力提升项目:** 县中医院综合服务能力提升项目、医养康复楼建设项目、健康示范社区建设项目、太华卫生院医疗服务提升项目等。

## 第四节 健全社会保障体系

健全社会保障体系，构建与大田经济发展水平相适应、覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

**健全完善就业服务体系。**推动高质量充分就业，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，支持和规范新就业形态发展，构建适应灵活就业的保障体系，扩大就业容量，提升就业质量。积极培育新职业新岗位，实施职业技能提升行动，大规模开展适应大田产业相关职业技能培训。完善促进创业政策保障机制，优化创业环境，激发全社会创业活力，促进创业带动就业。持续推动多渠道灵活就业，支持和规范发展新就业形态。健全“零工市场”“共享用工”新型就业服务体系，推行“数智”就业服务，完善信息发布、就业指导、权益保障、线上结算等服务，建立健全人力资源市场，加强劳动力和人才与就业市场对接。建立完善失业风险预警机制，关注高校毕业生、农民工、退役军人、妇女、

残疾人、零就业家庭等重点群体就业保障。构建和谐劳动关系，加强劳动保障监察执法，加大对用人单位的监管力度，引导企业规范用工。完善劳动争议调解仲裁机制，提高调解仲裁效能，及时化解劳动关系矛盾纠纷。健全收入分配机制，鼓励勤劳守法致富，促进收入分配更合理。

**持续完善社会保险体系。**持续实施高质量参保行动，扩大社会保险覆盖面，重点推动灵活就业人员、新业态从业人员等群体参保，实现法定人群应保尽保。完善养老保险制度，积极发展第二、三支柱养老保险，贯彻落实人社部扩大企业年金制度覆盖范围有关政策，推动更多有意愿的民营企业参加企业年金，推动扩大企业年金覆盖范围，全面推行个人养老金制度。落实社会保险制度改革，健全城乡居民养老保险制度，稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革，贯彻落实企业职工基本养老保险全国统筹，稳步提高基本养老保险待遇水平。建立多层次医疗保险制度体系，强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助功能，积极发展商业补充医疗保险制度，积极推进建立长期护理保险制度，促进各类医疗保障互补衔接，落实异地就医结算。健全工伤保险制度体系，推进工伤保险法定参保人群应保尽保。完善基金监管制度，强化社保基金预算管理和风险管控。

**优化社会福利救助体系。**提升社会救助精准度，建立数据共享与信息比对机制，实现救助申请、审核、审批等环节无缝对接与高效联动。加强社会救助政策宣传与人员培训，构建县、乡（镇）、村（居）三级社会救助联动服务网络。完善兜底性保障制度，稳步提高城乡居民最低生活和特困人员保障标准，强化低收入群体兜底保障。健全临时救助制度，改善流浪乞讨人员救助管理工作，加大对失独家庭、鳏寡孤独等特殊群体救助力度。

**健全残疾人社会保障体系。**提升残疾人服务保障水平，完善

残疾人的托养照护、就业增收、权益保障等精准务实的举措，扩大急需短缺服务供给，构建“专业引领、同伴互助、家庭支持、社会协同”立体化服务体系，探索建立残疾人自助互助康复训练营。提升“大田盲按”品牌建设，以提质增效、扩大就业为目标，以点带面辐射至乡镇，打造“亚太区盲按示范店”县域标杆。

**完善退役军人服务体系。**提升退役军人服务保障水平，完善移交安置、创业就业、抚恤优待、权益维护的全链条服务。深入推进双拥共建工作，探索成立爱国拥军促进会，凝聚社会拥军力量。扎实做好褒扬纪念工作，持续推进县烈士陵园提质改造，大力弘扬英烈事迹和精神。巩固拓展退役军人思想政治教育基地建设成果，强化思想政治引领。

**推动完善住房保障体系。**规范并加快发展住房租赁市场，扎实推进保障性住房、人才住房建设和人才公寓扩容工作，加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应体系。保障住宅用地供应，有序探索和深化“共有产权”“房票”等购房模式，推动形成多层次、广覆盖的住房保障体系，切实提升住房保障精准度，为大田高质量发展筑牢民生根基。

**健全殡葬服务管理体系。**落实面向困难群众的惠民殡葬政策，强化管理制度建设，严格落实价格公示制度、基本殡葬服务项目和延伸服务项目执行政府定价、选择性服务项目实行备案制度。加强殡葬服务机构监督管理，持续开展“一季一警示”，提高服务意识及专业化、规范化水平。推进城市公益性公墓、停车场及配套设施、殡葬设施设备更新改造等建设。推行树葬、花葬等绿色生态安葬，落实、完善节地生态奖补政策。全面推进殡葬移风易俗，推行文明节俭治丧、绿色生态安葬、文明低碳祭扫，培育积极、健康的殡葬文化。

## 第七章 全面推进生态文明建设 打造好山好水的绿色美丽之城

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“两山”理念，以“双碳”为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，融入国家生态文明试验区建设，加快打造“夯实生态优势为支撑、提升环境质量为导向、全面绿色转型为抓手、生态价值转化为路径”的美丽岩城，推动大田生态文明建设再上新台阶。

### 第一节 筑牢生态优势

坚持统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理，实施增绿行动，加大生态保护修复力度，强化生物多样性保护，全面提升城市生态承载能力，夯实生态优势基础。

**持续增绿优生态。**强化森林资源培育和保护，坚持山上山下、城镇乡村、绿化美化统筹推进，全面夯实国土绿化基础。深入实施“全民造林绿化、共建美丽大田”行动计划，开展义务植树活动，提升全县森林覆盖率。推进城镇绿化建设，建设口袋公园、小微绿地，拓展城市绿色空间。开展景观林工程建设、村庄绿化工作，持续打造“一村一景”生态格局。推进交通、河道等沿线绿化建设，构建公路、主干道、河道沿岸绿色生态廊道。加强国家储备林项目建设，重点加强退化林分修复，优化树种结构，提高森林资源质量。扩大“碳中和林”种植面积，优化森林生态结构。加快林长制智慧巡护平台建设，构建“空天地”一体化监测网络，强化基层管护队伍能力，全面提升巡护效率与管理水平。

### 专栏 7-1: “十五五”期间大田绿化工程项目

**实施造林绿化工程:** 实施文江河流域森林质量精准提升工程, 规划实施两侧及一重山造林 2 万亩、森林抚育 3 万亩。全县完成植树造林 6 万亩, 森林抚育 12 万亩, 封山育林 5 万亩。

**推进发展油茶产业:** 到 2030 年新造高产油茶林 2500 亩, 低产油茶林改造 1 万亩, 建设一批高产稳产示范基地, 推进茶油小作坊改造提升, 培育发展规模以上油茶深加工企业。

**培育发展现代竹业:** 重点实施竹山基础设施改善与丰产竹林培育工程, 新开及维修竹山机耕道 20 公里, 建设丰产竹林 2000 亩, 实施竹林劈山抚育 10000 亩; 配套建设竹林喷(滴)灌设施 100 立方米; 开展毛竹林套种阔叶树 500 亩。

**自然保护能力提升:** 实施大仙峰省级自然保护区动植物保护能力提升等项目, 推动自然教育基础能力建设。

**加强生态保护修复。** 聚焦生态保护与修复, 建成高质量山水林田湖草一体化保护和系统治理体系。推进文江流域、均河流域、九龙江流域(大田段)生态环境综合治理, 加强中小河流治理, 实施朱坂溪、新桥河、桃源溪、仙峰溪小流域治理工程, 实现治理一条、见效一条。打造生态清洁小流域, 有序推进奇韬流域生态廊道可持续发展工程项目建设。开展畜禽养殖和全域矿业全链条生态环境综合整治。加强名录管控、流域联动治理, 守护自然保护地、溪流、水库等关键湿地资源。持续打造矿山生态修复治理“大田样板”, 坚持矿山治理工程措施与生物措施、耕地开发与植被恢复、景观建设与荒坡治理、工程建设与项目引进相结合, 持续推进历史遗留废弃矿山治理, 深化矿山治理“五园”模式。深化河湖长制, 常态化开展河湖“清四乱”等专项行动,

持续开展水土流失综合治理，全面落实建设项目水土保持“三同时”制度。

**推动生态多样性保护。**综合考虑自然保护区、森林公园等山水林田湖草特色区域，统筹国家公益林、天然林、水源保护地保护，固守生态安全底线。高质量推进自然保护地建设，加强大仙峰省级自然保护区的基础设施及规范化建设，构建自然保护区监测、监管与评价预警系统，提高自然保护区管理质量。积极推动森林“四库”联动试点，深化集体林权制度“三多”改革，妥善化解林权矛盾纠纷，着力解决历史遗留问题。加强林地保护，实行“清单式”管理，将生态敏感区域的关键林地优先纳入保护范畴。强化饮用水水源地一级保护区保护，加强水源涵养与生物多样性保护。强化动植物多样性保护，实施自然保护区重要物种调查以及珍稀野生动物小灵猫调查监测项目。

## 第二节 持续提升环境质量

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，建立高效、协调的环境保护长效机制，提升废弃物处置及资源化利用能力，全面治理各类污染源，促进生态环境质量巩固提升。

**深入打好蓝天保卫战。**持续推进减污降碳协同工作，强化对温室气体重点排放单位的监管，推动高污染、高能耗企业超低排放改造。引导企业改造提升VOCs废气收集设施，扎实推进加油站油气回收治理工作，实现VOCs排放量稳步下降。强化大气污染源整治，重点聚焦道路建筑扬尘、餐饮油烟、垃圾秸秆焚烧、移动污染源等，实现细颗粒物和臭氧“双控双减”。加强大气污

染防治联防联控，推行“双随机、一公开”监管机制，促进污染治理规范化精细化监控，提升监测和管理能力。

**深入打好碧水保卫战。**统筹城乡生活污水一体化治理，改造升级城镇雨污分流设施，实施污水处理设施场站建设，推进乡镇污水管网向中心村延伸，积极整治农村黑臭水体，有效改善农村水环境质量。常态化抓好工业污水排放工作，严格按照“三条红线”中纳污限排的要求，深入实施京口、上京等园区污染治理提升工程。加强农业面源污染管控，开展农业面源污染综合治理项目，持续推动水环境质量提档升级。持续加强畜禽养殖污染治理，推广种养结合模式，实现粪污资源化利用。有序开展入河排污口溯源排查及综合整治工作，规范化建设排污口。强化涉水污染源监管，确保流域水质稳定达标，主要流域控断面水质比例达到省上考核目标要求，县级以上集中式饮用水水源地水质达标保持100%。加强饮用水水源地保护，稳步推进坑口水库水源地保护区规范化建设及水质安全保障工程。

**深入打好净土保卫战。**持续开展涉镉等重金属行业企业排查整治，建立健全重金属污染防控体系。持续推进历史遗留废渣、尾矿治理，通过清挖填埋、边坡稳定化阻隔、生态修复以及下游河道底泥清挖及固化稳定化等措施恢复生态面貌。严格落实“一住两公”建设用地土壤污染状况调查评估和修复制度，确保建设用地土壤环境安全。加强医疗、化工、农药、工业等危险废物全过程管理，严格按照规定要求规范危险废物收集、贮存、运输、处置。深入推进新污染物治理。推动固体废物资源化利用及无害化处理，建设“无废城市”。推动生活垃圾源头减量、精准分类和资源化利用，在京口和广平各建一座垃圾中转站，增设收集设施，实现生活垃圾处理全链条覆盖。

**健全环境治理体系。**落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。优化环境监管执法方式，落实“双随机、一公开”环境监管模式，落实监督执法正面清单。加强环境风险防控常态化管理，强化环境风险管控，强化区域开发和项目建设的环境风险评估，开展环境安全隐患排查整治。加快建设生态环境监测网络，全面提高监测自动化、标准化、信息化水平，持续推进“智慧环保”建设。完善重污染天气应急预案。

### 专栏 7-2：“十五五”期间大田环境质量提升重点项目

**大气环境治理工程：**新岩水泥余热发电项目、京口工业园区集中供热项目二期项目、生物质锅炉淘汰项目等。

**水环境治理工程：**九龙江流域（大田段）水环境综合治理项目（一期、二期）、闽江流域上游大田段水环境综合治理工程、文江溪流域水环境综合治理工程、文江流域奇韬镇段水生态环境综合整治项目、朱坂溪流域环境综合整治项目、安然环保污水综合处理建设项目、温镇村福塘村片区污水管网新建改造项目、城区污水深度排查清淤检测及修复项目、城区均溪河污水主干管清淤修复工程项目等。

**土壤环境治理工程：**全域土地整治项目、历史遗留废弃矿山生态修复项目、重金属环境风险隐患排查项目、太华镇小华村历史遗留矿渣污染治理项目、前坪太华废弃矿山历史遗留固体废物整治项目等。

## 第三节 推动经济社会全面绿色转型

锚定如期实现碳达峰目标不放松，以“双碳”为引领，加快形成绿色的产业结构、生产方式和生活方式，推动经济社会发展全面绿色低碳转型。

**持续优化能源结构。**建立健全绿色能源多元供能体系，引领能源消费升级，构建绿色低碳、安全高效的新型能源体系。继续扩大光伏发电规模，探索推动“光伏+农业”“光伏+建筑”等多元场景应用。积极推进菌草生物质发电项目开发。有序推进建设抽水蓄能发电站。优化电力系统能源结构，积极推进智能电网和微电网建设。加快建设天然气输气管道，积极稳妥推进以气代煤。继续推进工业园区集中供热、煤电机组灵活性改造，减少煤炭消费总量。鼓励高能耗行业企业清洁能源替代，加快低碳绿色升级改造。完善电网、燃气管网等能源网络，提高绿色能源消费比重。

**推动生产绿色化转型。**严格产业绿色准入标准，加快调整优化产业结构，推动产业绿色转型升级。严格控制“两高一低”项目审批，推动水泥、矿产、机械铸造等行业全流程清洁化改造。加快培育壮大绿色低碳产业，积极发展低碳、节能环保产业和清洁生产产业。积极构建绿色制造体系，推进工业节能技改，推广节能低碳和清洁生产技术装备，建设一批绿色工厂。积极构建绿色产品认证体系，推动绿色产品标识。加快矿山绿色化转型，建设绿色矿山。推动交通运输绿色化转型，推广低碳交通运输工具，扩大新能源公交车、出租车和网约车规模。构建低碳交通基础设施网络，打造一批低碳（近零碳）车站、高速公路服务区，加密充电桩等配套设施布局。推进农业绿色化转型，大力发展循环生态农业。积极培育绿色、有机、名特优新和地理标志农产品。

**全面推行生活绿色化。**践行绿色消费理念，推进全民低碳共建。倡导绿色出行，建设改造新能源公交充电站，逐步推广新能源应用和清洁能源车使用。扩大绿色消费，完善碳普惠激励机制，引导消费者购买绿色产品。深化“光盘行动”，减少一次性包装物消耗。执行绿色建筑标准，逐步提高绿色建材应用比例，有序

实施公共建筑节能和绿色化改造。开展“零碳机关”“绿色学校”“低碳社区”等绿色创建，构建县域绿色低碳生活圈。

### 专栏 7-3: “十五五”期间绿色能源建设重点储备项目

**绿色电力:** 融商新材料厂房屋顶分布式光伏发电项目、菌草生物质发电项目等。

**抽水蓄能:** 湖美混合式抽水蓄能电站项目、六角官混合式抽水蓄能电站项目等。

**绿电直连:** 谋划罗丰工业园绿电直连示范项目，建设光伏、生物质发电项目，专线直供科达新能源公司，打造零碳园区。

## 第四节 积极探索“两山”转化路径

充分发挥生态优势，积极探索“两山”转化路径，积极发展“生态+”产业，打造生态富民的“大田样板”。

**持续推进碳汇经济发展。**建立“双碳”组织协调机制，完善“双碳”目标责任考核体系，将降碳指标纳入全县高质量发展评价。推进生态碳汇扩容，建立林业碳汇项目储备库。组建生态资源运营公司，统筹开发县域 VEP（生态产品价值）项目。健全林票交易流通体系，推动跨县（区）、跨市域流转。积极推动林业碳票上市买卖，开发竹林碳汇交易产品。积极融入闽西南绿色发展走廊，共建“绿碳联盟”，联合开展技术攻关与碳市场联控。推广“碳汇+生态司法”机制，鼓励通过购买林业碳汇等方式履行生态修复责任。创新大田县“碳+金融”融合模式，开发碳融资和保险产品。

**提质升级“生态+旅游”。**依托茶园生态与茶文化资源，推动“茶旅融合”升级，构建“生态体验+文化传承+知识科普”的

一体化茶旅生态区。立足森林资源优势，推动森林康养产业规模化、高端化发展，拓展“森林康养+”多元业态，开发林下研学、森林康养、生态采摘等文旅项目，打造高端休闲养生集聚地与康养旅居行业样板区，实现“观光+消费”的价值转化闭环。积极开发温泉、露营、户外等多元文旅产品，丰富“闽中森林康养目的地”品牌内涵，推动生态效益与经济效益良性循环。

**大力发展“生态+农业”。**利用生物技术，积极推广“生态养殖+粪污循环”模式，推进闽西蛋鸡产业化集群项目建设，实现绿色化、规模化发展。充分运用品种改良、科学管护等生态技术，推进油茶低产低效林改造，建设油茶丰产示范基地。推广“油茶+林下作物”的立体种植模式，实现油茶“高产、优质、高效”与生态保护协同推进。大力发展林下经济，支持林下套种岗梅、黄精、金线莲等中药材，利用林下阴凉湿润的生态环境提升药材品质。推广林蜂、林鸡等生态养殖模式，依托林地实现“以林养禽、以禽护林”循环发展，提升单位面积生态与经济双重价值。发展绿色加工产业，推广生态加工技术，开发油茶、中药材、禽蛋、竹产业等深加工产品。

**创新生态环境导向开发模式。**聚焦可持续发展目标，积极探索“环境治理+产业开发”打包运作，加快构建“以生态保护和环境治理为基础、以特色产业运营为支撑、以区域综合开发为载体”的生态环境导向开发格局。统筹推进、一体实施环境质量和产业开发，积极推进产业链延伸、联合经营、组合开发等，推动公益性较强、收益较差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合，以产业增值收益反哺生态环境治理投入，推动生态环保产业发展，促进生态产品价值有效实现。

#### 专栏 7-4：“十五五”期间生态价值实现重点项目

**碳汇经济：**谢洋乡、屏山乡、桃源镇等乡镇林业碳汇项目等。

**生态旅游：**“温泉+文旅+康养”综合开发项目、闽中高山旅游康养度假区建设项目、奇韬顶山园旅游康养中心项目、九龙峰生态旅游休闲开发项目、土堡人家文旅康养项目等。

**生态农业：**畚林茯苓种植加工建设项目、谢洋乡新兴林业竹子种植项目、谢洋乡沪明苗木基地建设项目、文江全域菌草产业振兴项目、竹产业链示范项目等。

**林下经济：**储备林质量精准提升及林下经济高质量（仿野生种植金线莲）示范项目、森展林业林下经济作物（多花黄精）种植项目和林下禽畜养殖项目等。

**生态治理：**闽江流域上游（大田段）生态环境综合整治与产业开发一体化（EOD）项目、屏山新质茶产业开发及生态治理一体化（EOD）项目、广平镇历史遗留污染地块治理及文旅产业开发一体化（EOD）项目等。

## 第八章 推进县域治理现代化 打造智慧高效的安全韧性之城

坚持新时代“枫桥经验”，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，统筹发展与安全，推动县域治理体系和治理能力现代化，加快形成县域治理的“大田实践”。

### 第一节 建设平安大田

贯彻落实《福建省平安建设条例》，牢固树立“大安全”理念，构建全域覆盖、立体防控、智能高效、韧性可靠的现代化公共安全体系，建设更高水平“平安大田”。

**筑牢国家安全屏障。**保障政治安全。把遵守政治纪律和政治规矩摆在首位，强化理论武装与政治忠诚教育。严格落实意识形态工作责任制。加强保密管理工作强化重要领域、重点部门、敏感岗位的保密管理和技术防护，坚决维护国家秘密安全。严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。增强经济安全保障。实施粮食安全战略，全面落实粮食安全党政同责，不断提升粮食安全保障水平。加强大宗物资战略储备，构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系。常态化开展产业链断链断供风险排查，加强产业链供应链安全保障。密切关注和及时帮扶企业化解资金链风险。从严管控政府性债务，防范化解隐性债务风险。强化网络安全与数据安全。提升网络安全事件应急响应能力，防范打击网络犯罪和网络攻击，严厉打击电信网络诈骗等新型违法犯罪。

**强化重点领域安全生产。**健全矿山安全长效机制。提升矿山安全智慧监管水平，提升矿山安全生产的远程监控、智能预警水平，推动矿山视频监控关键点位全覆盖、监测数据联网省级平台、风险隐患闭环处置。推广矿山先进适用技术与装备，通过“机械化换人、自动化减人”降低矿山安全风险。完善道路交通安全综合治理体系。健全道路安全隐患动态排查机制，对事故易发多发路段、学校周边、穿村镇路段开展常态化风险排查。推进交通基础设施全生命周期安全防护能力建设，提升新建道路安全标准。建设“精准高效”的智慧交管体系，完善视频监控、卡口设备的配备，增强违法行为自动感知与智能预警能力。强化重点车辆和驾驶人的源头监管，严查“三超一疲劳”、货车违法载人等严重交通违法行为。持续提升工贸行业安全生产水平。加强风险管控与源头治理，指导工贸企业制定从主要负责人到一线员工的全员安全生产责任清单，变被动防御为主动防控。对有限空间、涉爆粉尘、危险化学品使用、外包作业等高风险领域和环节开展专项治理行动。

**完善社会治安防控体系。**强化协同筑牢治安防控圈。整合公安、司法、网络等各方力量，深化单元管理与协同联动，筑牢县域治安防控圈。防管并举强化精准打击防治。推动大数据、人工智能等现代科技与县域社会治理深度融合，建立健全立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系，推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理深度融合。坚持打防并举、综合施策，深入推进扫黑除恶常态化，依法严惩电信网络诈骗、涉枪涉爆、黄赌毒、食药环、盗抢骗等群众反映强烈的违法犯罪活动，深化社区矫正规范化、社会化、智能化建设，落实重点人群服务管理，强化未成年人违法犯罪预防和治理。完善“扫黄打非”专项工作

机制，强化体系治理、协同联动，坚决打击各类涉黄涉非出版传播活动，积极净化网上网下文化环境。科技赋能构建智慧警务新模式。建强情报体系，健全完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，依托智慧公安“警跃计划”，持续深化公安大数据以及人工智能、算法算力、区块链、大模型等新技术实战应用，提升公安机关新质战斗力和科技赋能实战水平。筑牢基层战斗堡垒。深入落实“市县主战、派出所主防”警务机制改革部署，推动警力下沉、保障下倾，加强派出所、社区警务室标准化建设。深化“一村（格）一警”机制，使其成为风险排查、矛盾化解、服务群众的前沿阵地。深化群防群治力量建设。规范发展网格员、保安员、治安志愿者等队伍，创新积分奖励、荣誉激励等机制，打造“平安大田”共同体。大力弘扬见义勇为精神，凝聚社会治理合力。完善“依法矫正”体系。全面贯彻落实社区矫正执法，严格落实分类管理、个案矫正，扎实推进安置帮教工作，加强重点人员管控，加强部门联动，落实重点人员帮扶政策。

### 专栏 8-1：“十五五”期间公共安全重点建设项目

**公安基层基础设施：**建成县公安局交管大队业务用房、县公安局巡特警业务用房及训练基地和城关、梅山、湖美、桃源等派出所业务用房。

**物联感知体系建设：**每年投入不少于 500 万元，持续推进“雪亮工程”建设，推进公共安全视频监控重点区域盲区补点建设，以及老旧设备升级改造。

**移动警务终端升级：**完善公安移动信息网建设，提升移动警务终端网络接入能力，实现移动警务在 5G 环境下物联网无线感知设备接入和管理体系。

**公安视频传输优化：**升级改造全县公安机关视频会议系统，推进公安视频传输网络安全防护技术体系建设。

**指挥通信系统升级：**大力推广警用无人机，建设无人机防控体系，配备无人机侦测反制装备，以及相关配套设施建设。

## 第二节 完善社会治理体系

坚持共建共治共享，健全社会工作体制机制，加强党建引领基层高效能治理，探索“党建+网格+大数据”治理模式，提升社会治理能力和水平。

**创新基层治理模式。**发挥县委党建引领基层治理协调机制牵头抓总作用，统筹推进基层治理各项工作。加强乡镇党委、村（社区）党组织对本地其他各类基层组织和基层治理工作的统一领导，完善“村（社区）党支部（总支）—网格（村民小组）党小组（党支部）—党员联系户”组织、治理体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，做好新就业群体服务管理。统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设，推动基层民主政治建设，指导监督基层群众自治制度有效实施。做好凝聚服务群众工作，完善相关领域群众利益协调机制，加强人民建议征集，推进社会工作人才队伍建设。持续优化基层治理方式。全面实施乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善联村工作机制，拓展“近邻党建”工作内涵。全面推进社会治安综合治理中心建设，实现场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设等五个方面的“规范化”，推动乡镇综治中心实现全覆盖建设、实体化运作、规范化运行。深化社会治安综合治理中心运行机制，建立健全统一受理、多元化解、跟踪督办、会商研判、考核奖惩等工作机制。统筹推进数字赋能。整合党建、

社保、综治、城管、应急等各类系统资源，构建县、乡、村三级联动的“基层智慧治理”数字平台，实现县乡村数据互通、指令直达、业务协同。推行以“联通网络察民情，联用阵地解民忧，联建机制惠民生”为主要内容的“三联共治”模式，完善多元化治理格局，凝聚共建共治共享合力。加强社会组织培育管理，深化行业协会商会改革。发挥群团组织、社会组织、行业协会等作用，搭建参与平台，推进自治、法治、德治“三治”融合。规范发展网格员、调解员等队伍，创新积分奖励、荣誉激励等机制，大力发展志愿服务事业，弘扬见义勇为精神，凝聚社会治理合力，推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

**建设法治大田。**深入贯彻落实法治中国建设，坚持法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。深入推进法治政府建设。完善政府信息公开制度，深入推进政务信息公开，建设阳光政府。深入推进依法行政，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。完善重大行政决策、行政规范性文件合法性审查机制，吸收政府法律顾问、公职律师参与规范性文件备案审查工作，加强对乡镇合法性审查工作的业务指导。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，完善行政执法程序。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度。健全行政复议体制机制，深化行政复议体制改革成果。加强行政执法监督机制和能力建设，完善行政执法投诉举报和处理机制，强化司法行政部门对行政执法案件评查、执法检查、案例指导等常态化监督职能，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。加快建设法治社会。加强法治队伍建设，强化领导干部带头尊法学法守法用法。制定实施“九五”普法规划，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，大力提高普法针对性、时效性。深化法治乡

村（社区）建设，加大乡村（社区）普法力度，实施农村（社区）“法律明白人”培养工程，推进普法与依法治理有机融合。加强以案释法，将普法融入执法、司法和法律服务全过程。强化公共服务法律供给。加快推进现代社会公共服务法律服务体系建设，整合律师、公证、司法鉴定、人民调解等法律服务资源，优化覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务平台，提升服务能力和群众满意度。严格公正司法。全面落实司法责任制，健全法官、检察官的权力清单和责任清单。优化司法权力运行机制，健全领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。强化监督制约机制，推动审判公开、检务公开、警务公开，健全生效法律文书统一上网和公开查询制度。加强司法队伍建设，打造高素质专业化法治工作队伍。

**健全矛盾纠纷化解机制。**提升社会治安综合治理中心实战水平，完善党委统一领导，党委政法委统筹协调，各部门协作联动的工作机制。严格按照矛盾纠纷化解法治化“路线图”化解矛盾，在“登记受理、先行调解、分类流转、案结事了”等环节实现闭环管理。统筹推动县乡社会治安风险防控体系建设、重点群体服务管理、群防群治队伍建设和网格化服务管理。完善初信初访化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实矛盾纠纷分级排查、常态化争先创优、排调分离、预防“民转刑”、纠纷多元化解等五项工作机制，深化矛盾纠纷化解工作。发挥各级综治中心、调解工作室、辅导中心等特色调解组织作用，推动“案结事了”“事心双解”。提升信访积案办理质效。健全信访事项档案制度与复盘机制，压实信访工作责任，严守“三个不发生”底线。发挥县信访工作联席会议职能，运用会商研判、协调推进等办法，集中力量解决一批共通性、领域性、行业性的突出问题。

### 第三节 提升应急管理水平

全面践行“人民至上、生命至上”理念和“两个坚持、三个转变”防灾减灾要求，进一步健全完善应急管理体制机制，不断提升应急管理能力和水平。

**提升重点领域应急管理能力。**提升农业生产应急能力，强化农作物病虫害、林业有害生物、动物疫病和外来入侵物种等防控工作，构建有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾、重点区域综合防治的全方位防控体系。强化工矿企业应急管理能力。指导工矿企业健全完善安全风险辨识和评估机制，根据企业生产工艺、设备、人员及外部环境的变化修订应急救援预案并开展应急演练。升级改造地下矿山人员定位、安全监测监控、通信联络、压风自救和供水施救等系统，以及尾矿库在线监测系统。强化救援特种设备配备，完善井下应急通信保障，建立工伤医疗救援“绿色通道”。提升自然灾害应急管理能力。综合运用无人机巡护、视频监控等技术，构建“空天地”一体化的早期灾情监测系统，积极开展以村、社区为单位的精准化应急疏散演练。提高公共卫生事件应急响应效率。加强疾病预防控制中心的现场流行病学调查能力和病毒快速检测能力。制定大规模传染病患者收治预案，明确定点医院，建立可快速启用的隔离救治场所。加强社区防控，强化基层卫生院在公共卫生事件中的基层堡垒作用。做实做细安全隐患排查治理。乡（镇）和村（社区）配合相关部门定期开展重点检查，做好日常巡查，推动落实生产经营单位主动自查等制度。推行“街乡吹哨、部门报到”做法，加强基层巡查检查和生产经营单位自查自纠，提升风险识别与初期应对能力。

**提升应急救援基础能力。**加强应急救援基础设施建设。提高

交通、水利、通信等基础设施抗灾能力，提升气象灾害预警预报和人工影响气象能力，推进防汛防台、森林防灭火等工程建设。健全县乡救灾物资储备网络，配套智能仓储系统，提高物资分拣调度效率。建设或改造一批标准化的应急避难场所，配备基本设施和标识系统。加强专业救援力量建设。依法依规配齐配强应急救援力量，提质升级县综合性消防救援队伍，优化队伍布局，发挥属地专（兼）职救援力量、微型消防站等作用，推动消防力量向城乡结合部、偏远乡村延伸，实现隐患早发现、险情快处置，筑牢基层安全防线。依托林业、水利、卫健、公安等部门和大型企业，建设矿山救援、地质灾害、水上救援、医疗救护、危化处置等专业应急队伍。加强风险监测预警评估。实施全灾种智慧监控项目，构建全域风险监测网络。全域部署高点视频监控加智能分析系统，实现山洪、全灾种火灾、地质灾害全天候智能预警。

**完善应急管理体制机制。**完善县、乡（镇）应急指挥体系建设，健全完善权威、统一、高效、安全、协调、上下联动的指挥体系，实现应急管理系统的信息互通、指令畅通、资源共享。完善协同联动机制。健全应急、公安、消防、卫健、水利、自然资源、交通、生态环境、气象等部门间的应急联动工作机制和信息共享机制，定期开展联合演练，提升协同作战能力。提升乡（镇）、村应急响应能力。健全完善乡（镇）、村应急响应机制体制，配齐配强乡（镇）、村专兼职人员、物资、设备、场所，增强乡（镇）、村救援力量，提升基层第一时间响应能力。

### 专栏 8-2：“十五五”应急管理重点建设项目

**安全技术实训基地：**利用双创园现有场所（1#、14#楼）设施改造建设安全技术实训基地。

**消防救援训练基地：**完成三明市消防救援（大田）南部训练基地建设并投入执勤，建成集多维度训练、应急值守、装备储备于一体的现代化基地，补齐县域 3 座消防救援站规划缺口。

**现代消防装备提升：**购置配备抢险救援消防车、水罐泡沫车、压缩空气泡沫车、举高喷射车、高层供水车和相关装备器材，提升高层建筑、复杂火灾及多灾种应急处置能力。

## 第九章 强化规划实施保障

加强组织领导和统筹协调，充分调动各方面积极性，发挥总体规划统领指导作用，强化规划严肃性和执行力，健全规划实施保障机制，全面推动“十五五”规划落地实施，确保规划主要目标和重点任务顺利实现。

### 第一节 加强党的领导和组织保障

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，加强社会主义民主法治建设，广泛激发全社会积极性、主动性、创造性，汇聚谱写中国式现代化大田新篇章的磅礴力量。

**坚持和加强党的全面领导。**坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，推动习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署在大田落地见效，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚决维护党中央集中统一领导，强化顶层设计和统筹布局，将党的决策落实到各项工作任务中。完善党委统一领导、政府具体负责、各部门统筹协调的工作机制，严格执行民主集中制，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持大抓基层的鲜明导向，落实“堡垒工程”和基层党建全域提升行动，突出分类别具体指导、分领域统筹推进，持续增强党组织政治功能和组织功能，切实把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，引领推动规划实施。

**提升民主法治建设水平。**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，

支持和保证人大及其常委会依法履行监督、决定、任免等职能，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，发挥乡村振兴人大代表工作驿站、基层立法联系点、社会建设观察点等民主民意表达平台作用，完善落实“两进站、两见面、三落实”代表建议办理工作机制，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。完善政治协商制度机制，充分发挥专门协商机构作用，围绕“四个凝聚”深化履职实践，深入实施“1+4”党建引领工程，不断完善“455”协商议政格局，建强用好“一站两室”履职平台，做深做优“委员招商”“委员河长”“委员服务”三项品牌，推进协商民主广泛多层制度化发展。落实统战工作责任制，加强思想政治引领，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结工商联、无党派人士和新的社会阶层人士，发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推动规划实施。

**营造干事创业良好氛围。**坚持新时代好干部标准，树立实干实绩实效用人导向，健全完善干部工作实绩报告制度，构建精准、全面的干部识别体系，畅通职务职级晋升“双通道”，推进干部能上能下常态化。深入开展向谷文昌、廖俊波等同志学习活动，构建体系化能力培训与常态化实践锻炼相结合的赋能机制，着力锻造一支政治过硬、本领高强的高素质专业化干部队伍。坚持严管与厚爱相结合，加强正确政绩观教育和常态化警示教育，健全容错纠错机制，激励干部竞相作为。弘扬“四下基层”“四个万家”等优良传统，持续狠刹享乐主义、奢靡之风，重拳纠治形式主义、官僚主义，以常态长效治理确保贯彻落实中央八项规定精神走深走实，深入开展整治形式主义为基层减负工作，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化长效化。推进政治监督具体化、精准化、常态化，高质量推进巡察全覆盖。

保持反腐败的战略定力和高压态势，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，一体推进“三不腐”，深入推进风腐同查同治，有力铲除腐败滋生的土壤和条件，着力营造崇廉拒腐的良好政治生态，保障推动规划实施。

## 第二节 发挥总体规划统领指导作用

建立完善以本规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系和统筹协调的规划编制推进工作机制。各类专项规划要加强与本规划的协调，完善规划管理审核机制。各乡（镇）和各部门要细化本规划提出的目标任务，编制实施专项规划、重大行动计划、实施方案和年度计划，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时间安排上科学有序，确保本规划任务顺利落实。健全规划实施监测评估机制和监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整规划。在实施过程中经评估确需对本规划进行调整修订时，应按程序提请人大常委会审查批准。

## 第三节 建立完善规划实施保障机制

健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，优先保障重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需的要素资源。建立“十五五”重点项目库，实行滚动开发管理，为本规划实施提供有力支撑。加强财政预算与本规划实施衔接，加大资金整合力度，优化资金配置。县财政资金优先投向规划确定的重大任务和

重大政府投资项目。优化金融要素配置结构，引导鼓励金融机构、社会资本加大对规划明确的重大项目、薄弱领域予以支撑。制定与本规划相匹配的用地、用水、能源消耗、环境容量等保障方案，保障规划顺利实施。加强规划宣传，增强公众对规划的认知、认可和认同，完善规划实施公众监督机制，营造全社会共同关心、参与和支持本规划实施的良好氛围。

实现“十五五”规划目标任务，使命光荣、责任重大、前景光明。全县人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，抢抓机遇、攻坚克难，开拓进取、奋勇争先，全力推进革命老区高质量发展，为圆满完成“十五五”规划确定的目标任务、奋力谱写中国式现代化大田新篇章而努力奋斗！