

大田县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(2021年1月6日县十七届人大五次会议批准)

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我省推动全方位高质量发展超越的关键五年。科学编制和有效实施“十四五”规划和二〇三五年远景目标，对我县推动全方位高质量发展超越，谱写全面建设社会主义现代化国家的多彩大田篇章具有重大意义。《大田县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，根据《中共大田县委关于制定大田县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要是全面贯彻落实中央、省委和市委的战略部署，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是我县未来经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民的共同行动纲领。

目 录

第一章 开启全方位高质量发展超越新征程	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	9
第三节 指导思想	11
第四节 发展定位	13
第五节 发展目标	15
第二章 讲好红色故事唱响大田品牌	20
第一节 弘扬红色传统文化	20
第二节 用好老区苏区政策	21
第三节 全力唱响大田品牌	22
第三章 大力实施创新驱动发展战略	23
第一节 健全区域科技创新体系	23
第二节 提升企业自主创新能力	25
第三节 加强创新人才队伍建设	28
第四节 发扬“大田后生仔”精神	30
第四章 发挥生态优势促进绿色发展	31
第一节 提升生态文明建设质量	31
第二节 构建生态环境治理新格局	34
第三节 健全制度体系服务绿色发展	35
第五章 加快推动构建现代产业体系	37
第一节 优化产业发展布局	37
第二节 推动做大做强制造业	38
第三节 提升发展现代服务业	44
第四节 促进农业发展迈向现代化	52
第五节 培育发展壮大建筑业	56
第六章 积极扩大内需融入双循环	57
第一节 积极开拓国内市场	57
第二节 全面促进消费升级	58

第三节 有效拓展投资空间.....	59
第四节 提升外贸出口质效.....	61
第七章 全面深化改革扩大开放.....	63
第一节 深化重点领域改革.....	63
第二节 持续优化营商环境.....	65
第三节 激发市场主体活力.....	67
第四节 推进更高水平对外开放.....	69
第八章 推进新型城镇化和乡村振兴.....	71
第一节 构建国土空间开发保护格局.....	71
第二节 加快交通能源基础设施建设.....	72
第三节 促进城乡统筹协调发展.....	74
第四节 积极推动乡村振兴.....	77
第九章 提升基本公共服务水平.....	79
第一节 推进教育强县建设.....	79
第二节 强化人民健康保障.....	82
第三节 加强公共文化体系建设.....	85
第四节 提高城乡居民收入.....	87
第五节 构建老年友好型社会.....	90
第六节 促进妇女儿童事业进步.....	92
第七节 健全多层次社会保障体系.....	94
第十章 促进社会治理现代化.....	97
第一节 加强公共安全体系建设.....	97
第二节 持续深化平安大田建设.....	99
第三节 推动加强社会信用建设.....	101
第四节 完善应急管理体系建设.....	103
第五节 全面推进法治社会建设.....	105
第十一章 强化规划实施保障.....	110
第一节 加强规划实施制度保障.....	110
第二节 加强规划实施支撑管理.....	112

第一章 开启全方位高质量发展超越新征程

“十三五”时期，我县稳步推进经济社会发展，取得较为丰硕成果，为实现社会主义现代化建设两步走战略目标作出积极贡献。“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。应持续深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对福建对三明对大田的重要讲话重要指示批示精神，开启全方位推动高质量发展超越新征程，着力推进机制活、产业优、百姓富、生态美的新时代多彩大田建设。

第一节 发展基础

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，全县上下认真落实省委决策部署，持续做实做足“四篇文章”、推进“四个着力”、深化“五比五晒”、打好“十大攻坚会战”，经济平稳健康发展，保持社会和谐稳定，“十三五”规划确定的主要目标任务即将基本完成，迈入全面小康社会，为“十四五”时期全方位推动高质量发展超越奠定坚实基础。**综合实力稳步提高。**全县地区生产总值从2015年的143.22亿元增长到2020年的228亿元，年均增长率7.4%。人均地区生产总值从2015年的5.04万元增长到2020年的7.3万元，年均增长率7.7%。地方一般公共预算收入从2015年的6.8685亿元增长到2020年的7.43亿元，年均增长率1.59%；产业结构逐渐优化，三次产业比重由2015年的

22.9 : 54 : 23.1 调整为 2020 年的 19 : 53 : 28。**改革开放不断深化**。重点领域改革不断深化，生态文明、县级巡察、教育、山区养老、乡村治理等特色领域改革走在全省前列。完成 18 个乡镇便民服务中心标准化建设和 64 项审批服务事项入驻网上办事大厅，实现与群众关系密切的八大领域和 75 个高频事项全省通办。农村集体产权制度改革试点取得新成效，实施流转耕地面积 4.8412 万亩，林权登记面积 223 万亩，完成集体林权制度改革面积 153 万亩，规范实施林权流转 131 宗。在全省率先开展“天地一体化”水土信息数据中心试点。防范化解金融风险，全县不良贷款率降至 1.02%，为近五年最低水平。外贸出口企业数量持续增加，出口总值保持增长态势。**创新动能持续增强**。组织实施县级以上科技“五新”项目 78 项，市级以上项目 12 项，市级项目 6 项；共申报专利 1831 件，其中发明专利 224 件，自主知识产权企业达 75 家。先后与清华大学材料学院等科研院所签订战略合作协议。新培育卫斯特环保、宝山机械等 9 家国家高新技术企业，秦朝木业等 8 家省级高新技术企业，大联新型材料等 5 家省级科技小巨人领军企业。**产业转型有序推进**。铸造和装备制造、美人茶两大主导产业蓬勃发展，水泥建材、特色种养、文旅康养三大优势产业持续升级，数字信息、新材料、现代物流、建筑业四大重点扶持产业加快培育，上京机械园、京口纺织园、罗丰石墨园等工业园区持续发展壮大。发展省级农业产业化龙头企业 3 家，市级龙头企业 25 家，省、市级农民专业合作社和家庭农场示范场分别达 26 家和 29 家，各类新型林业经营主体达 483 家。县旅游集散中心、桃源里旅游度假区建成运营。完成农村电商公共服务中心和

电商孵化基地建设，引进入驻企业 47 家，全县新增电商企业 208 家，新增网店 1 万多家。**生态建设成效显著**。成功创建省级生态县，林深水美茶香的优势更加明显，梅山镇璞溪和桃源镇蓝玉等 4 个村通过国家级生态村考核验收，市级生态村覆盖率达 100%。持续实施“四绿工程”，森林覆盖率从 70.1%提升至 73.43%。推广“五园”治理模式，治理水土流失面积 27.41 万亩，水土流失率从 10.54%下降至 8.91%。实施闽江流域山水林田湖草生态保护修复试点项目 10 个，生态环境恢复治理率位居全省首位。2018~2020 年均溪河、文江河流域各监测断面水质达标率连续 100%，县城区环境空气质量（AQI）为优、良天数比例 2017-2020 年分别为 99.7%、99.7%、100%、100%，空气质量均达到或优于国家二级标准。**城乡发展更加协调**。县城“东拓南进北扩西延”战略深入实施，“四区一路”旧城改造成效显著。铺设燃气管网 99.18 公里，居民燃气普及率达 94.4%。用水普及率达 96.5%，污水处理率达 92.1%，生活垃圾处理率达 99.18%。泉南高速上京互通等公路项目建成通车，兴泉铁路、莆炎高速、国道纵五二期等重大交通基础设施加快建设，新改建高速公路 31.8 公里，国道 51.8 公里，三四级道路 268 公里。吴山 110 千伏变电站扩建工程和屏山、建设 35 千伏变电站建成投产。全县 18 个乡（镇）生活垃圾转运系统建设实现全覆盖。集中打造 3 个省级美丽乡村示范村和 42 个整治村，村容村貌得到较大提升。开展省级新型城镇化试点，常住人口城镇化率从 48.7%提高至 53.5%。**民生事业稳步发展**。教育、医疗、养老等民生事业短板加快补齐，实施教育补短板项目 51 个，解决教师编制 1246 个；完成县总医院组建和县医养服务中

心建设，实施 10 个乡镇卫生院和 185 个村级卫生所改造提升，新增教育学位 2.53 万个、医疗床位 180 张、养老床位 1650 张。文化事业和文化产业繁荣发展，完成县文化馆、图书馆、博物馆和 18 个乡镇综合文化站建设，实现全县行政村（社区）文化活动室全覆盖。全县城镇新增就业 7002 人，城镇登记失业率 2.04%。全县养老保险参保人数达 24.2 万人。建成 18 个乡镇所在地标准化社保服务平台和 107 个村级便民服务平台。“平安大田”建设全面推进，“扫黑除恶”专项斗争取得胜利，社会保持和谐稳定。

五年来，新时代多彩大田建设亮点纷呈：

——**科技创新成效显著提升。**培育国家高新技术企业 9 家，实现零的突破；金门油压机“原态重组等四种竹材加工关键技术装备开发与应用”项目获中国林业科学研究院重大科技成果奖；清航无人机“交叉双旋翼复合推力尾桨无人直升机”项目获中国“互联网+”大学生创新创业大赛总决赛冠军；鑫城水泥“铝型材厂污泥和铅锌尾矿高值化利用”项目获省科技进步一等奖。

——**工业转型升级积极推进。**列为中国铸造产业集群试点县；省矿山机械及冶铸产品质量监督检验中心有效运营；国家开放大学铸造学院落户我县；有 9 家工业企业获评国家高新技术企业；红狮水泥获评省级工业和信息化龙头企业。

——**特色农业发展优势凸显。**获评“全国十大魅力茶乡”；申报获得国家地理标志证明商标 5 个；大田高山茶创业联盟和乌山头休闲生态农业联合创业基地先后被认定为国家级星创天地；主导制定《美人茶》等 4 个省级团体标准获颁布实施；列为首批省级富硒农业产业开发重点县、省级

农产品质量安全县、省级平安农机示范县。

——**现代服务业提升显实效。**入选“国家级电商进农村综合示范县”；成功创建国家3A级以上景区5个，被列为首批全国生态旅游胜地、中国睡眠康养示范基地、美丽中国魅力文旅目的地；桃源最氧睡眠小镇森林康养基地获评“全国森林康养基地试点建设单位”；济阳济中村获评第二批全国乡村旅游重点村；桃源镇获评福建省全域生态旅游小镇；建设镇获评省级商务特色镇。

——**重点领域改革成绩斐然。**被列为全国第二批农村综合改革标准化试点县，国家农村产权流转交易服务标准化试点项目通过国家验收；“生态综合执法”项目获得“中国法治政府奖提名奖”；县行政服务中心荣获第二届全国行政服务大厅典型案例展示活动“百优十佳”单位；河长制工作被列为改革开放40周年“福建影响力”优秀案例。

——**城乡统筹发展协调推进。**被列为国家数字乡村试点县、省级新型城镇化试点县；华兴、文江、吴山、梅山等4个乡实现“撤乡设镇”；桃源镇东坂、广平镇元沙等2个村入选“中国美丽休闲乡村”，济阳乡济中等13个村入选“中国传统村落”。

——**生态文明建设示范先行。**在全国率先成立河长协会，先后代表福建省在太湖流域第二次河长制工作会议、全国全面推行河长工作部际联席会议上作典型交流；被授予“中国天然氧吧”称号；闽江流域山水林田湖草生态修复获财政部绩效考评正向激励；被授予省级生态县、园林县城、森林城市等称号；获评“美丽中国·魅力文旅胜地”称号；桃源兰玉村入选“国家森林乡村”。

——**教育质量水平显著提升**。大田一中被确定为普通高中新课程新教材实施国家级示范校；2020年高考创造历史性佳绩，高考本科上线率提升至77.97%，大田学子时隔22年再圆“北大梦”；大田三中、石牌中小等6所学校获评省级义务教育管理标准化学校。

——**卫生事业发展成效明显**。荣获省级慢病综合防控示范区、省级妇幼健康优质服务示范县称号；心血管病高危人群早期筛查与综合干预项目获评国家先进项目点；县总医院医养服务中心被评为省级工人先锋号，并列入全省第二批医养结合试点单位。

——**文化品牌底蕴享誉全国**。大田“第二集美学村”旧址入选第三批国家级抗战纪念设施、遗址名录；荣获国家公共文化服务体系示范区、全国群众体育先进县；县文化馆、县图书馆通过“国家一级馆”评估；“大田后生仔”文化品牌唱响全国；桃源东坂村入选“中国历史文化名村”。

——**山区养老点亮最美夕阳红**。“三化三全”山区养老服务模式编入全国养老服务业发展典型案例；《线上线下相结合，农村老人笑开颜》列为全国农村养老服务典型案例；县医养服务中心获评“全国敬老文明号”。

——**精神文明建设成果丰硕**。连续三届荣膺“省级文明县城”称号；荣获全国信访“三无”县、省级平安县称号；县行政服务中心被授予“福建省五一劳动奖状”；建设镇、桃源兰玉村获评“全国文明村镇”；华兴镇被评为全国“十三五”易地扶贫搬迁工作担当有为集体。

——**人民生活幸福感更充实**。居民收入增长与经济增速基本同步，社会保障体系全面覆盖，疫情防控取得重大成果，

基本公共服务均等化水平明显提高。高质量打赢脱贫攻坚战，全县现行标准下 2780 户、8566 名建档立卡贫困人口已全部脱贫，34 个贫困村、38 个空壳村和 2 个市级扶贫开发工作重点乡实现全部摘帽。

“十三五”时期全县经济社会发展成效明显，但还存在不少困难和问题：地区生产总值（GDP）增长速度有所放缓，人均地区生产总值偏低；人才短缺，研发经费支出较少，研发创新能力不足，产业转型升级缺乏人才和研发创新的足够支撑；产业集聚效应较差，园区和中心城区的辐射带动能力不强；部分企业生产经营困难，金融支持实体经济能力较弱，财政增收压力较大；民生社会事业、公共服务水平与群众期望还有一定差距。未来将面临国内外一些不利因素带来的挑战，当前新冠肺炎疫情在全球持续扩散，这些不利因素需要积极加以应对。

专栏 1：“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

分 类	序 号	指 标 名 称	2015 年	规划目标		预计完成情况		
				2020 年	年均增 长或提 高（%）	2020 年	年均增 长或提 高（%）	规划执 行情况
经 济 发 展	1	地区生产总值（亿元）	143.22	260	9	228	7.4	未完成
	2	人均地区生产总值（万元）	5.0391	9.35	9	7.3	7.7	未完成
	3	公共财政总收入（亿元）	9.97	13.4	6	11.47	2.81	未完成
	4	地方公共财政收入（亿元）	6.87	9.2	6	7.43	1.59	未完成
	5	全社会固定资产投资（亿元）	229.26	—	15	—	11	未完成
	6	社会消费品零售总额（亿元）	43.71	78.75	12.5	61	6.9	未完成
	7	外贸出口总额（亿美元）	1.4	2.25	10	2.43	11.7	完成
	8	实际利用外资（万美元）	1701	2750	10	2800	10.5	完成
	9	规模以上工业全员劳动生产率（万元/人）	41.9	50	3.5	50	3.6	完成
	10	服务业增加值比重（%）	30.1	35	[6.5]	28	[-2.1]	未完成

分类	序号	指标名称		2015 年	规划目标		预计完成情况		
					2020 年	年均增长或提高 (%)	2020 年	年均增长或提高 (%)	规划执行情况
	11	城镇化率	户籍人口城镇化率 (%)	27.90	46	[18.8]	35	[7.1]	未完成
			常住人口城镇化率 (%)	47.4	52	[5.4]	53.5	[6.1]	提前完成
创新驱动	12	研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)		0.32	0.8	[0.53]	0.5	[0.18]	未完成
	13	每万人口发明专利拥有量 (件)		0.575	1.2	[0.6]	1.2	[0.625]	完成
	14	互联网普及率 (%)		68.2	73.2	[5]	73.2	[5]	完成
	15	新增劳动力平均受教育年限 (年)		10.5	11	[0.5]	14.2	[3.7]	提前完成
民生福祉	16	居民人均可支配收入 (元)		19167	31586	10.5	29175	8.8	未完成
	17	财政教育支出占财政一般预算支出比重 (%)		26.6	28.84	[2.2]	28.84	[2.24]	完成
	18	城镇新增就业人数 (万人)		0.26	[1.38]		[0.7]		未完成
	19	贫困人口减少 (万人)		0.36	1.52		全面脱贫		提前完成
	20	每千人口执业 (助理) 医生数 (人)		1.41	2.0	[0.59]	2.15	[0.74]	提前完成
	21	城镇保障性住房供给 (套)		1340	完成市下达任务		市不再下达任务		无法评估
	22	注册志愿者人数占居民人口比率 (%)		9.6	16.0	[0.6]	18	[8.4]	完成
可持续发展	23	万元 GDP 用水量 (立方米)		120.51	84.36	-5.7	84	-6	完成
	24	单位 GDP 能源消耗降低 (%)		0.58	完成市下达任务		完成市下达任务		完成
	25	非化石能源占一次性能源消费比重 (%)		13.7	15	[1.3]	15	[1.3]	完成
	26	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		完成市下达任务	完成市下达任务		完成市下达任务		完成
	27	森林覆盖率 (%)		70.1	完成市下达任务		73.43	完成市下达任务	提前完成
		森林蓄积量 (亿立方米)		0.1281	0.1233	-0.7	0.1551	[0.76]	提前完成
	28	城市空气质量达到国家标准比例 (%)		95	96	[1]	100	[4]	提前完成
		其中: 可吸入颗粒物 (PM10) 浓度降低 (%)		——	完成市下达任务		完成市下达任务		提前完成
	29	主要流域 I ~ III 水质比例 (%)		98	100	[2]	100	[2]	提前完成
	30	主要污染物排放总量减少	化学需氧量	0.5%	完成市下达任务		完成市下达任务		完成
			氨氮	0.5%					完成
			二氧化硫	0.5%					完成
			氮氧化物	20%					完成

注: 1. 本表中 2015 年地区生产总值绝对数 (143.22 亿元) 为根据第四次全国经济普查重新核算、由统计局反馈确认的修正数据, 2020 年规划目标绝对数 (260 亿元) 为经同步修正调整后的数据; 2. 本表中带 “[]” 的指标数值为五年累计数。

第二节 发展环境

当代新一轮科技革命和产业变革深化发展，国际经济竞争加剧，国际经贸环境不确定性增加；我国将朝着全面建设社会主义现代化国家的第一个五年迈进，创新驱动发展战略将得到加强，产业转型升级处于关键阶段；新冠疫情影响可能时间较长。今后五年发展将面临许多新的机遇和挑战。

一、发展机遇

——**多期政策叠加效应**。习近平总书记对福建省加快老区苏区发展方面作出了一系列重要指示批示，国家正在制定出台新一轮支持福建全方位推动高质量发展超越、老区苏区振兴发展等一系列政策，福建省不断加快推进自由贸易试验区的试点工作，这些政策叠加效应将给我县带来良好的经济社会发展环境和新机遇。

——**构建新的发展格局**。世界新一轮产业变革带来了现代新兴产业巨大的发展机遇，我国将“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，国内市场规模将持续扩张，国内新兴产业加快发展，发达地区产业转型升级与区域产业转移加快，这些新变化将给我县经济积极“走出去”和“引进来”带来新的发展机遇。

——**改革红利持续释放**。近年来我县持续深化改革，全面贯彻落实新发展理念的“三明实践”深入推进，在农业土地流转、“林票”制度改革、国有企业整合重组、人才引进、研发创新、康养旅游、文教卫生、精准扶贫、养老服务、生态环保和电子商务等方面不断探索新模式，改革红利持续释放，不断加快新旧动能转换，激活市场主体活力，为今后经

济社会发展带来了新机遇。

——**交通条件历史性改变**。我县地处闽中山区，交通条件一直是制约我县经济社会发展的一大因素。莆炎高速及支线田安高速、国道纵五线二期、国道 G534 线等重大公路基础设施即将建成运营，农村公路升级提档，特别是兴泉铁路 2021 年将建成通车，并争取昌厦高铁途经大田并设站，这些陆路交通条件的历史性改变，将为我县经济社会发展创造历史性的新机遇。

二、面临挑战

——**应对全球消极因素影响**。当代世界新一轮科技革命和产业变革虽然不断深化发展，但边际难度不断增大，国际产业竞争日益加剧；全球金融危机以来发达国家和主要发展中经济体的经济复苏缓慢，国际贸易保护主义抬头，“逆全球化”思潮迭起，中美博弈可能长期化；后发国家工业化和发达国家再工业化双重挤压；全球新冠肺炎疫情影响可能比较深远。这些外部消极因素会给我县发展带来新的挑战。

——**生产发展要素成本上升**。我国人口老龄化加速，养老服务和社会保障压力加大，劳动力成本攀升；资源环境压力加大，低质量产能过剩问题还没有完全得到解决；区域间的创新竞争、人才竞争和产业竞争更加激烈，研发成本、土地资源、能源、原材料和物流等要素成本仍然具有较大的上涨压力，这些要素成本的上升会给我县发展带来新的挑战。

——**产业转型升级基础较差**。虽然过去我县经济发展已经充分发挥出农业自然资源和矿产自然资源的比较优势，但尚没有将比较优势充分转化为市场竞争优势，支柱产业的技术水平较低，缺乏行业规模经济效应，主导产业不明确，人

才短缺，企业研发创新能力不足，产业转型升级基础较差，这些因素将使我县今后经济发展面临较大的挑战。

——**乡村均衡发展矛盾突出。**我县地处山区，不但乡村平均海拔普遍较高，而且乡村居住点比较分散，村落之间的道路交通连接成本较高，农民缺乏土地流转和规模效应意识，依靠财政转移支付均衡建设和发展乡村的效果有限，要实现乡村的全面均衡发展难度较大、成本较高，这为我县今后全面振兴乡村带来较大的挑战。

总的来看，我县今后既面临新的发展机遇，又要面对新的挑战，我们必须肩负起使命感积极发现新机遇、抓住新机遇，要发扬斗争精神应对新挑战，奋力实现高质量发展超越。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，牢记习近平总书记重要嘱托，持续推进以新思想新理念为指导的“三明实践”，做实做足“四篇文章”、推进“四个着力”、深化“五

比五晒”、打好“十大攻坚会战”，创建闽西南协同发展示范区和三明改革开放先行示范区，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的多彩大田篇章。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则：

——**坚持党的全面领导。**落实党领导经济社会发展的体制机制，贯彻省委推动习近平总书记重要指示批示精神落实的“三四八”机制，完善持续做实做足“四篇文章”工作机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为全方位推动高质量发展超越提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**牢记和弘扬老区苏区优良传统，充分调动和发挥全县人民参与社会主义现代化建设的积极性和创造性，坚持顺应民心、尊重民意，关注民生、致力民生，让人民群众充分享受现代化建设成果，推动形成全民共治、共建、共享和共同富裕的现代化建设新局面。

——**坚持新发展理念。**持续实施创新驱动、绿色发展战略，推进经济体制创新和技术创新，激励大众创业、万众创新，以创新推动全方位高质量发展超越，积极探索“绿水青山”转化为“金山银山”的新路径与新模式，促进县域经济社会加快绿色转型发展。

——**坚持深化改革开放。**发挥改革开放先导作用，坚定不移推进改革和扩大开放，持续推进重点领域、特色领域和关键环节改革，主动融入国内国际“双循环”，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，增强发展动力和活力。

——**坚持践行系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、

战略性布局、整体性推进，在全国全省全市一盘棋中找定位、求作为，着力固根基、扬优势、补短板，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，为全国全省全市大局作出大田应有的贡献。

第四节 发展定位

纵观当前的发展基础、发展环境和今后的发展机遇，在未来较长一个时期，我县应深入全面贯彻新发展理念，围绕全力打造“两区四地”的发展定位，加快构建现代产业体系、提升基本公共服务水平和推进社会治理现代化，更加有力有效地推动全方位高质量发展超越。

——**闽西南协同发展示范区**。加快兴泉铁路、莆炎高速、田安高速、国道纵五等互联互通基础设施建设，缩短我县与闽南沿海城市之间的时空距离，推动铸造和装备制造、特色种养、文旅康养等产业对接和协同发展，促进产业转移、园区共建、商超对接和文旅联盟，实现优势互补和合作共赢，不断提升县域经济发展实力和水平，全力打造成我省闽西南协同发展示范区。

——**改革开放先行示范区**。坚持问题和目标导向，加快推进重点领域、特色领域和关键环节改革取得新突破，打造一批全国全省全市的改革排头兵和试验田，持续深化“放管服”改革和服务型政府建设，营造省内一流的营商环境，主动融入新发展格局和“海丝”核心区、福建自贸区建设，不断增强市场主体活力和发展动力，谱写新时代“三明实践”大田篇章，全力打造成三明市改革开放先行示范区。

——**铸造和装备制造基地。**实施县域工业基础再造工程，主要依托上京机械园（机械铸造产业集聚区）和吴山、武陵等项目集中区，着力抓龙头、铸链条、建集群，强化龙头企业和重大项目带动，促进机械铸造产业做大做强，并推动传统铸造向精密铸造、智能铸造、绿色铸造转型升级，向智能化数字化高端装备制造方向发展，全力打造成全省具有后发优势的铸造和装备制造基地。

——**高山富硒产品集散地。**发挥“中国高山硒谷”品牌和富硒土壤资源禀赋优势，大力发展美人茶主导产业和特色种养优势产业，加快特色品牌农产品小产区规划建设，积极推动一产“接二连三”，发展农产品深加工和生态休闲农业，建设特色农产品种养基地、加工基地和营销网络，提升农产品附加值和市场竞争力，唱响地方农产品特色品牌，全力打造成全省乃至全国有名的高山富硒产品集散地。

——**网络安全信息产业基地。**坚持“事业+产业”的发展理念，依托市网络生态治理中心和后生仔（福建）实业公司，围绕市里提出争创国家“网络生态治理数字化”城市试点和建设数字治理产业中国“红谷”的目标，深化与国内知名互联网公司合作，加快推进网络生态治理数字化建设和数字信息产业集群发展，全力打造名享全国的网络安全信息产业基地和线上网络生态文明高地。

——**文旅康养理想目的地。**发挥“林深水美茶香”“中国天然氧吧”等资源和品牌优势，以文化为引领、以旅游为载体、以康养为支撑，强化优势资源整合和重大项目带动，以森林康养、文（茶）旅融合、休闲旅居、文化体验等“康养+”业态为重点，推动文旅康养全域化全产业链发展，建

成一批代表性的精品线路和示范基地，争创全国森林康养基地试点县、省级全域旅游示范县，全力打造成海内外文旅康养的理想目的地。

第五节 发展目标

一、到 2035 年基本实现社会主义现代化和全方位高质量发展超越远景目标。县委十三届十二次全会明确了到 2035 年的战略安排，即到 2035 年，我国基本实现社会主义现代化之时，我县全方位高质量发展超越各项目标努力达到全省平均水平，走在全市前列，新时代多彩大田建设再上新台阶。展望 2035 年，我县经济实力将大幅跃升，经济总量迈上新的更高台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；创新环境更加优化，创新体系更加完备，县域科技创新能力显著增强；产业基础能力和产业链水平明显提升，基本建成现代化产业体系；基本实现县域治理现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成法治大田、法治政府、法治社会；建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县和健康大田，市民素质和社会文明程度达到新高度；生态文明建设跃上新水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局；形成对外开放新格局，开放型经济水平明显提升；人民生活更加美好，基本公共服务均等化基本实现，城乡、区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，全县居民收入总水平与经济发展水平相适应，共建共享格局基本形成；平安大田建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定 2035 年远景目标，综合考虑我县发展基础和发展条件，立足老区苏区山区实际，打造“两区四地”，即，闽西南协同发展示范区、三明改革开放先行示范区，铸造和装备制造基地、高山富硒产品集散地、网络安全信息产业基地、文旅康养理想目的地，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标。

——**综合实力跃上新台阶。**坚持新发展理念，发展质量和效益与全省差距明显缩小，经济继续保持中高速增长，地区生产总值年均增长 6.5% 以上，到 2025 年总量超过 320 亿元。社会消费品零售总额年均增长 7% 以上，地方公共财政收入超过 8.61 亿元，居民人均可支配收入超过 4.5 万元。

——**科技创新实现新突破。**坚持创新驱动，围绕壮大制造业规模与提升发展质量的研发投入持续加大，全社会研究与试验发展（R&D）经费投入占地区生产总值（GDP）的比重达全市平均水平以上，到 2025 年国家级高新技术企业突破 15 家，高价值专利发明数持续增加，数字经济增加值和科技进步贡献率显著提高。

——**产业发展取得新成效。**铸造和装备制造、美人茶两大主导产业做大做强，水泥建材、特色种养业、文旅康养三大优势产业提档升级，数字信息、新材料、现代物流、建筑业四大重点扶持产业培育壮大，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，构建“二三四”现代产业体系，产业综合实力和竞争力不断增强。

——**改革开放迈出新步伐。**重点领域和关键环节改革取得新突破，打造一批全国全省全市的改革排头兵和试验田。

“放管服”改革和服务型政府建设持续深化，打造省内一流

的营商环境。积极参与经济“双循环”，主动融入“海丝”核心区、福建自贸区建设，不断增强市场主体活力和发展动力，为建设台胞台企登陆的“第一家园”作出贡献。

——**城乡面貌呈现新气象**。中心城区辐射带动作用不断增强，城乡综合服务能力持续加强，市容市貌、农村人居环境更加美丽宜居。城镇化水平持续提升，到2025年常住人口城镇化率达60%以上。乡村振兴、新型城镇化发展同步推进，城乡一体化和区域协调发展的新格局基本形成。

——**绿色发展达到新水平**。生态环境质量继续保持全省前列，争创国家生态文明建设示范县。绿色发展导向全面树立，生态红利持续释放，绿色生活方式加快形成，资源能源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少，生态安全屏障更加牢固。

——**人民生活获得新改善**。脱贫成果巩固拓展，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长保持同步，中等收入群体比例明显提升，农民收入显著提高。群众性精神文明创建活动深入开展，社会主义核心价值观深入人心，全民素质不断提升，社会文明程度再上新台阶。民生社会事业短板明显改善，基本公共服务均等化水平稳步提高，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，教育质量水平保持全市全面领先。

——**治理效能得到新提升**。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府职能加快转变，行政体系更加完善，行政效率和公信力显著提升，扫黑除恶深入开展，社会治理水平特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险制度机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增

强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，平安大田建设开创新局面。

县委十三届十二次全会还明确提出必须传承红色基因，绘好大田“苏区红”；弘扬“后生仔”精神，绘好大田“创新蓝”；厚植生态优势，绘好大田“生态绿”。通过绘好多彩底色，夯实全方位高质量发展根基。我们应把传承弘扬红色传统文化、实施创新驱动发展战略和推动促进绿色转型发展作为我县“十四五”时期及今后很长一段时间经济社会发展的先导任务来抓，为推进全方位高质量发展超越、加快新时代多彩大田建设提供强有力的信心和动力保障。

专栏 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2020年 预计	2025年 目标	年均增长 (%)	指标 属性
经 济 发 展	1	地区生产总值（亿元）	228	320	6.5 以上	预期性
	2	地方公共财政收入（亿元）	7.43	8.61	3	预期性
	3	社会消费品零售总额（亿元）	61	85.6	7	预期性
	4	规模以上工业全员劳动生产率（万元/人）	50	55	1.9	预期性
	5	服务业增加值比重（%）	28	31	[3]	预期性
	6	常住人口城镇化率（%）	53.5	60	[6.5]	预期性
创 新 驱 动	7	研发经费投入强度（%）	0.5	0.8	[0.3]	预期性
	8	每万人口发明专利数拥有量（件）	1.2	5	33	预期性
	9	规模以上工业高技术产值增加值占规模以上工业增加值比重（%）	1.5	2.5	[1]	预期性
民 生 福 祉	10	居民人均可支配收入（元）	29175	45000	9	预期性
	11	财政教育支出占财政一般预算支出比重（%）	28.84	28.84	持平	预期性

分类	序号	指标名称	2020年 预计	2025年 目标	年均增长 (%)	指标 属性
民生福祉	12	新增劳动年龄人口平均受教育年限(年)	14.2	14.7	0.7	预期性
	13	城镇登记失业率(%)	2.04	控制在3.6以内		预期性
	14	每千人口执业(助理)医师数(人)	2.15	3.03	[0.88]	预期性
	15	每千人口医疗卫生机构床位数(张)	4.94	6.5	[1.56]	预期性
	16	每千人口拥有护理型养老床位数(张)	39.3	42	[2.7]	预期性
	17	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	1.8	3	[1.2]	预期性
	18	基本养老保险参保率(%)	98.1	99	[0.9]	预期性
绿色发展	19	单位GDP能耗降幅(%)	完成市下达任务	完成市下达任务		约束性
	20	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	完成市下达任务	完成市下达任务		约束性
	21	城市空气质量优良天数比率(%)	完成市下达任务	完成市下达任务		约束性
	22	地表水达到或好于Ⅲ水体比例(%)	完成市下达任务	完成市下达任务		约束性
	23	森林覆盖率(%)	73.43	73.9	[0.47]	约束性
安全保障	24	粮食综合生产能力(万吨)	8.85	9	0.34	约束性
	25	亿元GDP生产安全事故死亡率(%)	4.9	4.6	[-0.3]	约束性
注：本表中带“[]”指标数值为五年累计数。						

第二章 讲好红色故事唱响大田品牌

红色文化是我们的精神财富和力量源泉。必须以绘好大田“苏区红”目标，弘扬红色传统文化，激励红色使命担当，全力唱响大田品牌，用好老区苏区政策，全面振兴县域经济，沿着全面建设社会主义现代化国家的新征程奋勇前进。

第一节 弘扬红色传统文化

我县红色文化满山乡，应深入发掘红色资源，讲好红色故事，打好红色品牌，传承红色基因，弘扬老区苏区精神，巩固发展成果，激励加快推进社会主义现代化建设。

一、持续讲好红色故事。加强红色大田文化发掘宣传，持续打响大田“苏区”牌，组织开展“风展红旗如画”红色大田故事宣讲活动，以红色大田为主题创作反映革命历史的文艺作品。综合运用报纸、广播、电视、新闻网站等主流媒体和微信、微博、微电影等新媒体开展主题宣传，邀请中央、省上媒体开展红色苏区行采访采风活动，培养壮大红色故事讲解员队伍，更形象、生动、全面讲解大田红色历史，推动红色故事宣讲往上走、往外走、往深走，拓展宣讲覆盖面。

二、全力打好红色品牌。强化革命遗址遗迹保护，结合实际大力发展红色旅游，重点依托和开发国家级抗战遗址大田“第二集美学村”旧址、红军北上抗日先遣队攻下第一座县城（大田）、朱德出击闽中纪念园、武陵闽中工委旧址、革命烈士叶炎煌故居、中共大田县第一支部会址、龙门战斗遗址、中央苏区公园等红色文化资源旅游，持续打好我县红色品牌，提高我县作为中央苏区、革命老区、第五次反“围剿”、北上抗日先遣队和南方三年游击区重要组成部分的苏

区影响力。

三、积极传承红色基因。组织收集红色革命历史资料，出版“大田红色武装斗争”书籍，充分发挥爱国主义教育基地作用，积极推动整合校园文化，编辑大田红色教育读本，以红色教育课堂为依托，以革命旧址遗迹为德育教育基地，组织中小學生开展社会实践活动和思想道德教育，引领青少年向上向善、爱国爱乡。经常举行节日民俗、技艺传习、经典诵读等群众性主题活动，举办成人礼、集体婚礼、先进表彰会等公共文化活动，引导居民珍惜荣誉、接续奋斗，激发爱党爱国、爱乡爱家热情。

四、弘扬老区苏区精神。继续激励我县红色革命传统教育的新动力，用红色革命精神践行时代担当。通过传承弘扬党的优良传统和老区苏区的革命精神，激励新时代的创新创业，推动实施乡村振兴战略，巩固扶贫脱贫攻坚成果，大力发展农村经济，完善乡村基础设施，提升基本公共服务供给水平，加快我县社会主义现代化建设步伐。

第二节 用好老区苏区政策

深入贯彻落实习近平总书记关于老区苏区工作的重要讲话重要指示批示精神，部署专门职能机构研究、对接、规划和落实老区苏区政策，加快县域经济社会发展。

一、加强老区苏区政策研究对接落实。充分发挥县苏区办的牵头引领作用，组织精干力量组成政策研究班子，认真研究吃透国家和省级层面的老区苏区政策，明确上级政策重点支持领域和支持措施，组织县直有关部门做好老区苏区政策对接工作，力争做到上级出台的每项支持苏区老区发展的政策措施，都有相应的职能部门做好对接。建立健全对口支

援工作交流合作、联席会商、通报宣传和激励考核等机制，确保用足用好老区苏区政策。

二、推动老区苏区项目建设滚动发展。深挖老区苏区政策“金矿”，滚动更新苏区政策诉求项目库，认真研究、及时跟进国家和省上支持新时代革命老区苏区振兴发展政策，在基础设施建设、城乡一体化建设、乡村振兴、产业发展、人才引进、研发创新、生态环保、红色文旅康养、教育、医疗和社会公共事业发展等领域，研究规划用好老区苏区政策的具体项目，积极向上申报争取建设资金和财税优惠政策支持，力争一批重大政策、重大改革、重大平台、重大项目落地大田。落实好项目实施责任单位，加强项目日常管理，提高项目建设质量，促进老区苏区政策支持项目同我县经济社会发展全面对接、有机融合，充分发挥老区苏区政策促进我县加快产业发展和提高民生福祉的积极作用。

第三节 全力唱响大田品牌

在总结评估“十三五”规划实施成效的基础上，认真研究梳理县域经济社会发展的主要成就和亮点，立足老区苏区县情和未来展望，结合开展“风展红旗如画”品牌宣传和唱响“大田后生仔”文化品牌，经常性组织开展“讲好红色故事、唱响大田品牌”系列活动，并通过组织举办或参加各种节庆节会、宣传推介和展示展销活动，在持续打响“中国高山茶之乡”“中国油茶之乡”“中国洛神花之乡”“中国高山硒谷”“中国睡眠康养示范基地”和“中国天然氧吧”等国字号区域品牌的同时，全力打响“大田美人茶”“大田华兴油茶”“大田肉兔”“大田制造”和“武陵烤兔”“雪山萝卜”“高峰金姜”等地方特色品牌，全面提升大田的知名度和影响力。

第三章 大力实施创新驱动发展战略

创新是高质量发展的本质要求和重要动力。必须以绘好大田“创新蓝”和建设创新型县城为目标，着力健全区域科技创新体系，提升企业自主创新能力，加强创新人才队伍建设，发扬“大田后生仔”精神，激发全社会创新创业创造活力，推动科技创新、业态创新和体制机制创新，为推动全方位高质量发展超越提供有力支撑。

第一节 健全区域科技创新体系

充分发挥市场对创新要素资源配置的决定性作用，以企业为创新主体，更好发挥政府在推动创新驱动发展中的引导作用，健全区域科技创新体系，提升科技支撑能力，促进产业加快转型升级。

一、加快构建产业创新研发平台。坚持以“产学研用”合作为重点，积极对接中国纺织科学院、中国铸造协会、浙江大学、厦门大学、武汉大学、福州大学、集美大学、农林大学、三明学院、省市农科院等科研院校和行业协会，立足我县铸造和装备制造、美人茶、水泥建材、轻纺新型面料、网安信息等产业基础和资源优势，共建一批新型研发机构、重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新平台。精准匹配企业技术需求与高校、科研院所的科研成果，重点在绿色铸造、智能制造、5G 新基建等方面开展成果应用与推广，共同开展美人茶、富硒农产品等标准研究与制定。引进培育科技咨询、科技评估、专利代理等科技服务机构，指导企业建立知识产权管理制度，加强知识产权管

理，着力提升发明专利水平。

二、推动加强公共服务平台建设。在产业技术关键节点上布局建设一批能够对产业链上下游发挥承上启下技术支撑作用的公共技术服务平台，增强产品创新、工艺创新和服务创新支撑能力，争取省、市重点公共服务平台在大田设立分中心，提高技术转移和成果对接的水平与成效。深化科技创新服务平台的运营推广，支持企事业单位建立开放共享的科技服务平台，重点加快推动智能制造、数字城市、数字园区、数字交通、数字旅游、数字农业、数字物流、数字环保、数字校园、数字医疗、数字健康、数字养老、数字社区、数字乡村等平台建设。加大力度引进技术转移服务机构落户大田，采取政府引导、市场化运作、开放服务方式，建立健全以满足企业技术创新需求为目标、以推动企业技术进步为主要任务的技术创新服务体系，更好地为企业技术创新提供全方位服务。

三、加大科技创新政策扶持力度。制度创新是助力科技创新的有力保障。在用好用足国家和省、市关于鼓励科技创新各项政策的同时，学习借鉴发达地区的政策和做法，结合实际研究制定出台促进企业增加研发投入、促进产学研结合、促进科技成果转化、促进创新主体培育、促进创新平台建设、促进科技人才引育等政策措施，以更好地引领和服务科技创新。建立稳定财政科技投入增长机制，确保高于地区生产总值（GDP）增幅或县级财政经常性收入增幅，用于支持企业技术创新，提高自主创新能力，重点支持无人机、智能装备、高端陶瓷、石墨（烯）新材料、5G 新基建等领域，促进科技创新与产业经济融合发展。

四、重点支持制造业科技创新。提高研发投入的资金使

用效率，适度聚焦研发领域的集中度，将政府研发投入与研发项目决策分别同制造企业的研发投入与研发需求紧密结合，围绕制造业发展制定科技创新和实现制造业技术进步的中长期规划和年度计划，有的放矢发挥研发创新促进制造业转型升级的重要作用，加快提高研发创新成果实现产业化步伐，以研发创新做大做强制造业中的支柱产业，加快培育制造业中的主导产业，不断提高制成品的产出质量和市场竞争力，扩大制造业规模，最终达到加快制造业发展甚至实现制造业超常规发展的目的。

第二节 提升企业自主创新能力

强化企业技术创新主体地位，推动研发投入稳定增长，营造优质创新创业环境，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，增强企业自主创新能力。

一、加强科技创新主体培育。针对企业创新意识不足、高新技术企业缺乏问题，建立高新技术企业成长加速机制，用好高技术产业扶持政策措施，大力实施“小升高”“双倍增”培育计划，遴选一批创新能力强、成长速度快的中小科技型企业，纳入高新技术企业培育后备库，对新认定的国家高新技术企业和新备案的省级高新技术企业，按省高新技术企业出入库奖补政策予以配套奖励，对参与复审高新技术企业予以补助，按照“科技型企业—省级高新技术企业—国家高新技术企业”的梯队培育，打造一批核心技术突出、集成创新能力强的创新型领军企业。

二、推动研发投入稳步增长。强化企业技术创新主体地位，在建立稳定财政科技投入增长机制的同时，加快构建多

元化科技投入体系，引导企业建立研发准备金制度，实现研发投入持续增长，推动规模以上企业研发活动全覆盖。落实企业研发费用税前加计扣除、分段补助、高新技术企业所得税减免、创新券补助、科技成果购买补助、设备加速折旧等激励创新，推动企业有计划、持续地增加研发投入。

三、营造优质创新创业环境。针对创新创业意识不强和环境不优问题，坚持多措并举激发创新创业创造活力。设立各类科技创新奖补资金，对优秀科技工作者和科技创新工作进行表彰奖励。加大科技创新宣传力度，充分利用各种媒体，弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，倡导崇尚创新、勇于创新、激励创新和保护创新的价值导向，动员全社会各行各业人士共同参与创新创业创造。尊重科研规律，建立宽容失败的制度保障。组织参与“创新创业大赛”“三明市优秀人才”和“三明市青年科技奖”及“优秀科技特派员”等评选活动，发掘和培育一批创新创业创造优秀项目和优秀团队，营造良好的创新创业创造氛围。

专栏 3：“十四五”期间科技创新发展方向

铸造和装备制造产业：支持清航无人机联合高校科研院所合作共建重点实验室，开展关键技术研发。以宝山机械、山友机械、金门油压、博实铸造等企业为重点，加大新工艺、新技术、新产品研发力度，推动机械铸造向中高端装备制造转型。

新材料产业：支持科华石墨等企业加强产品研发，向改性石墨、复合石墨等新型负极材料发展。鼓励华阳光电建立研究所对结晶硅磨粉提纯和新能源硅材料技术研究。推进瓦能科技开展高性能靶材技术攻关。

水泥建材产业：支持红狮、新岩、鑫城等企业推广应用先进余热发电、烟尘治理、协同处置固废等新技术。支持企业对接福州大学、中国工程院等高校科研院所，推动建材产业科技创新、结构调整和产业升级。

轻纺新型面料产业：支持新隆上超纤、飞鹰实业、建华纺织、大联新材料等企业，加强与国内纺织科研院所对接，加快绿色环保技术、资源循环利用技术的应用，大力推广自动化、数字化、智能化、信息化的纺织制造技术。

木材加工产业：支持广联木业、秦朝木业、博大轻工等企业，推进炭化木系列产品研发生产，推广先进适用技术，不断开发新产品，提高市场竞争力。

陶瓷产业：依托均溪陶瓷产业园，加快推进大圣日用陶瓷项目建设，对接德化工艺美术学院和三明学院，提升陶瓷产品设计能力和研发能力。

数字信息产业：依托硅光通讯、华腾光电等企业，运用“技术+应用”生产模式，开发生产 5G 通讯基站相关设备和基站散热壳体、通讯基站滤波器组件等小型化、轻量化 5G 应用产品。

生物医药产业：支持维真园医药、西埔医药等企业实施生物医药产业技术创新工程，加快应用共性关键技术，研发创新产品，构建和完善产业技术创新体系。

美人茶产业：支持大方广、江山美人等龙头企业，加强与中国农业科学院茶叶研究所、福建农林大学茶学系、福建农科院茶科所、台北清泉茶叶公司等交流合作，开展美人茶种植工艺、加工技术等关键技术攻关。

特色种养业：推动富硒农产品种养业加科技创新、精深加工发展。支持开展油茶良种引进繁育、丰产栽培、病虫害

防治、新产品研发等研究，以及青梅精制品深加工、木薯高效栽培技术、富硒大米种植及产品开发等关键技术研究。

现代服务业：支持居敬养老等企业开展移动互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等新技术面向健康养老的研发和应用。支持鸿蒙蝴蝶云（大田）物联网科技等企业利用新技术构建文化资源虚拟展示、地理信息服务、文化旅游大数据商业智能化分析为一体的文化旅游综合服务云平台。支持电商、物流龙头企业开展新技术研发、集成与应用。

第三节 加强创新人才队伍建设

以提升科技创新能力为目标，以科技人才需求为导向，积极推动实施人才强县计划，完善落实人才保障机制，加强创新人才队伍建设，为企业、农村和产业发展提供科技支撑。

一、推动实施人才强县计划。针对创新人才少、科研人员不足等问题，建立产业科技人才动态需求机制，设立科技创新技术人才智库，健全完善人才引进、培养、激励机制，促进招商引资与招才引智同步，千方百计培养引进一批“高精尖缺”科技人才，特别是适合我县主导产业、关键技术所需高层次人才和紧缺急需专业人才。推动实施高技能产业工人培养计划，依托大田职业中专和国家开放大学铸造学院等教育平台，培养适应产业发展需求的专业技术人才。进一步健全完善人才引进、培养、激励机制，对自带技术、成果、资金到我县进行创新创业创造的高层次人才和补齐、补强我县主导产业链的重大项目，采取“一事一议”方式予以支持。

二、完善落实人才保障机制。认真贯彻落实《大田县人才发展专项资金管理办法（试行）》等人才服务保障各项政

策措施，进一步健全完善人才引进、培养、激励机制和县领导干部直接联系服务优秀人才等制度，加强人才住房、医疗、子女入学等服务保障，推进县贰号、叁号人才公寓建设，提供金融信贷、配偶随迁、教育培训等方面优惠待遇，形成更具吸引力和竞争力的人才政策体系和服务体系，确保人才引得进、留得住、用得好。鼓励企业采用年薪工资、协议工资、项目工资等方式聘任创新人才。

三、深入实施科技特派员制度。围绕我县产业需求，建立“订单式”需求对接和“菜单式”服务供给模式，坚持跨界别、跨区域、跨体制选拔人才，服务领域向三次产业全面拓展，扩大服务主导产业比例，构建全产业链服务新格局。每年选派省、市、县级科技特派员不少于 50 人，逐步加大省外、境外以及团队科技特派员的比例。加强星创天地、特派员工作站建设，推动政策、资金、人才、管理等要素向企业、农村和产业集聚。

专栏 4：“十四五”期间创新驱动发展战略实施目标

企业创新平台：在重点产业领域新建产业技术重大研发平台和科技成果转化平台，新增省级以上重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心、市级企业技术中心 5 家以上。

区域创新体系：新增省级以上众创空间、星创天地、科技企业孵化器 2 家以上；每年组织实施省级以上科技计划项目 2~3 项；每万人口发明专利数拥有量达 5 件。

企业创新主体：省级以上高新技术企业总数达 15 家，规模以上高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达 2.5%以上。

财政支持力度：建立稳定财政科技投入增长机制，确保

高于 GDP 增长水平或县级财政经常性收入增幅，重点支持无人机、智能装备、高端陶瓷、石墨（烯）新材料、5G 新基建等领域技术创新。

研发经费投入：全社会 R&D 经费投入总量达 3 亿元，占全县地区生产总值（GDP）比重达 0.8%以上。

人才体系建设：每万名劳动力中研发人员达 50 人以上；每年选派省、市、县级科技特派员不少于 50 人。

第四节 发扬“大田后生仔”精神

创新需要智慧和勇气。大田音乐人原创歌曲《大田后生仔》燃爆网络并广为传唱，成为我县唱响全国的文化品牌。这首歌曲之所以能够迅速成为网红，主要是通过演唱讲述作者家乡的场景和故事，唱出大田年轻人敢拼敢闯的勇气和精神，也唱出当代大多数人奋力拼搏的感受与心声。实施创新驱动发展战略和推动创新创业创造，正需要每个人拥有这种敢拼敢闯的勇气和精神。应通过充分挖掘该网红歌曲的背后故事和意思表达，拓展发掘当代大田年轻人立足潮头奋力拼搏的真实场景和先进事迹，提炼升华形成“大田后生仔”精神完整内涵，使其成为能够凝心聚力的特色文化品牌，并通过各种渠道广泛宣传和大力弘扬“大田后生仔”精神，讲好“大田后生仔”故事，教育、引导和激励全县人民特别是广大年轻人青春无畏、敢拼会赢，主动投身创新创业创造实践，推动科技创新、业态创新和体制机制创新，为我县推进创新驱动发展营造氛围、贡献力量。

第四章 发挥生态优势促进绿色发展

绿色是我们加快发展的最好底色和最大优势。必须坚持以习近平生态文明思想为指导，以绘好大田“生态绿”和发挥生态绿色优势为目标，巩固提升生态文明建设质量，构建生态环境治理新格局，健全完善生态文明制度体系，更好地服务和推动绿色转型发展。

第一节 提升生态文明建设质量

持续践行绿色发展理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济社会发展各方面和全过程，巩固国家生态文明试验区建设成果。

一、推动实施生态环境保护工程。持续深化污染防治攻坚战，围绕“水净”目标，推进水环境整治。强化城乡饮用水源地保护，及时排除污染隐患。突出抓好坑口水库一级保护区内居民生活污水、畜禽养殖废水专项治理，重点抓好水质自动监测、监控系统和分级取水工程及水体生态修复工程建设。继续发挥“河湖长制”优势，推进水环境整治。深入推进均溪河、文江河流域和库区水环境保护和综合治理，加快闽湖大田库区生物技术治理项目建设。实行九龙江流域源头氮磷总量控制，持续改善流域水质。全面清理装备水平低、环保设施差的“散乱污”企业，加强工业园区污染集中治理。强化城乡生活污染治理，进一步提升污水处理能力和运营水平。围绕“天蓝”保护目标，推进大气环境整治。开展工业企业、有机溶剂使用、建筑工地、餐饮服务业油烟、移动源等方面的专项整治，提升治理水平。围绕“地绿”目标，推进土壤环境整治，探索辖区土壤污染防治体系，建立高背景

值区风险防控制度和历史遗留废弃矿山地质环境治理制度。重点持续加大废弃矿山生态修复，督促矿山、工业园区、公路、房地产开发等生产建设项目全面落实水土保持措施，科学合理规划矿山开采和土地开发活动。突出涉重金属行业污染治理、危险化学品管理等工作重点，开展重金属污染重点区域土壤污染治理与生态修复工程试点。

二、促进产业高效节约转型发展。在鼓励大力发展高效节约产业的同时，严格环境准入标准，推进产业有序转移和优化升级；严格落实国家淘汰落后产能工作要求及福建省制定的淘汰落后产能目标任务，通过差别电价、等量淘汰、财政奖励等政策坚决淘汰造纸、制革、印染等重点行业落后产能；对城市建成区内污染严重企业实施搬迁、改造或关闭，对产能过剩行业开展专项整治。引导同类企业和资源互利企业入驻专业园或相对集中，统一配置服务设施，实施集中供热、集中治污，努力优化资源配置和实现资源共享。积极推进资源综合利用，加强工业“三废”资源化利用和再生资源回收利用。鼓励企业进行改造提升，促进企业绿色化生产。推进绿色消费革命，引导公众向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式转变。以水泥、矿产品深加工、纺织、石墨新型材料、陶瓷等行业为重点，加快绿色制造业发展，开展工业企业绿色转型试点示范，树立优质产能绿色品牌。

三、大力宣传弘扬生态绿色文化。践行绿色发展理念，倡导城乡居民绿色居住、绿色消费、绿色出行，引导创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区。反对奢侈浪费，引导购买节能环保低碳产品，治理过度包装和“白色”污染。培养全社会勤俭节约良好美德，持续治理“餐桌污染”，建设食品安全工程，坚决制止餐饮浪费行为。推进生态绿色文化进学校、

进课堂，深入开展生态科普、节粮节水节电等生态文明主题教育实践活动，推进生态文明知识和实践体验有机融合。持续做好生态绿色文化、生态文明建设成果宣传，让生态文明和绿色发展理念飞进寻常百姓家庭。

专栏 5：“十四五”时期生态环境保护重点工程

水环境治理工程：下岩水库建设项目、雪山水库建设项目、城乡供水一体化项目、坑口水库饮用水源保护区治理工程、新建防洪工程、防洪提升工程、中小河流域治理项目、山洪沟治理项目、安全生态水系建设项目、农村水系综合整治项目、小流域水土流失治理项目、闽湖（大田）流域环境综合整治工程、水质自动监控系统、工业园区污染集中治理工程、城乡生活污染治理工程、农村生活污水治理工程、废水污染物排放量减排工程等。

大气环境治理工程：京口工业园集中供热项目、辖区空气质量提升工程、大气污染物排放量减排工程等。

土壤环境治理工程：土壤污染防治项目、高标准农田建设项目、废弃矿山建设现代设施农业园项目、银锭岬—川石矿区山水林田湖草（废弃矿山）治理项目、红狮水泥垃圾焚烧飞灰资源化利用项目、鑫城水泥垃圾焚烧飞灰水洗脱盐预处理项目、鑫岩城环保科技铅锌尾矿渣固废综合利用项目、广建环保科技尾矿渣资源化再利用项目等。

国土绿化美化工程：国家储备林基地建设项目、油茶示范基地建设项目、植树造林工程、特色林下经济种植与开发项目、林业有害生物防治能力提升项目、自然保护区小水电退出工程等。

环境监管能力建设：环境风险防控能力建设、环境执法能力提升工程、辖区环境质量自动监控管理信息网络体系建设、农村人居环境整治等。

第二节 构建生态环境治理新格局

始终坚持生态环境保护优先，以改善生态环境质量为核心，以解决群众关切问题为重点，统筹推进生态环境保护和生态修复治理，着力全面构建县域生态环境治理新格局。

一、推进系统性整体性保护。坚持生态环境保护优先，编制各类空间规划应先进行资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价，提升空间规划编制的科学性和可行性。实施规划环评与项目环评联动机制，科学确定空间、总量、准入等管控要求。将规划环评结论和审查意见作为规划决策的重要参考依据，凡是未依法开展规划环评的规划不得审批或实施。

二、筑牢自然生态安全屏障。持续推进城市、村镇、交通干线两侧、主要江河干支流及水库周围等区域的造林绿化，优化树种、林分结构，提升森林生态功能，强化重点生态区位的水源涵养能力和生态修复功能。加强自然保护区建设、湿地和古树名木的保护。在维护生物多样性方面，严防动植物疫病疫情、有毒有害物质传入传出，确保生物安全，基本建成布局合理、功能完善的自然保护区体系。

三、持续加强生态修复治理。建立生态修复治理工作台账，出台矿山、库区等相关生态修复规划，落实生态修复主体责任，有效整合政策、资金等各类资源，动员社会资金积极参与，按照“谁投资、谁受益”的原则，以顺势整治、自然修复为主，实行面上生态保护、适度开发利用，重点持续推进闽湖库区、坑口水库水流域生态修复与保护，支持废弃以矿山、小流域、坡耕地、崩岗等为重点的水土流失综合治理，形成生态保护与开发利用有机结合、相得益彰的生态修

复治理新模式。

四、做好线上线下两篇文章。在扎实做好线下生态文明建设文章的同时，积极做好线上生态文明建设文章，重点坚持“事业+产业”的发展理念，拓展三明市网络生态治理中心成果运用，加快推进网络商品交易监管平台等项目建设，治理网络乱象，打击网络犯罪，净化网络生态，推进网络生态文明建设，努力闯出一条具有我县地方特色的全方位生态文明建设的新路子。

第三节 健全制度体系服务绿色发展

健全完善导向清晰、激励有效、多元参与、系统完整的生态文明制度体系，加强各项改革工作的相互衔接、协调推进，促进生态治理体系和治理能力现代化。

一、建立健全生态环境监管机制。持续推进生态环境保护综合行政执法，开展常态化环保督查巡查，大幅提高生态违法成本，健全完善资源环境承载能力监测预警机制，强化突发环境事件信息披露。继续实行最严格的水环境监管制度，加快重点水域国控水质监测点建设，全面提升“河湖长制”，落实能源、水资源消耗和建设用地等总量和强度双控行动。推行排污权、用能权有偿使用和交易制度，落实“三线一单”环境管控要求，严格环境准入。积极参与生态云平台建设，推进数据共享与开放开发，实现可靠溯源、有效预测、精准治污、智慧监管。落实环境损害赔偿制度，建立健全环境问题约谈惩戒制度，形成强有力的环保信用约束。

二、创新完善生态环境保护机制。用好生态产品市场交易机制，积极推进排污权、用能权、碳排放权等环境产权交易。继续深化完善企业信用评价与环境责任保险改革，将企

业环境信用评价范围扩大至所有符合评价范围的企业，加强评价结果的运用，促进企业从漠视污染、消极治理、被动应付，向重视环保、清洁生产、主动减排转变。培育环境治理和生态保护市场主体，加快培育壮大环保企业，支持拥有核心技术或拳头产品的企业向环保服务领域拓展，成立综合性环境服务集团公司，提供第三方治理服务。大力推进生产生活方式绿色化，倡导先进环保文化，自觉践行生态文明建设要求，加强环境教育文化建设，积极推行生活垃圾分类处理，培育一批友好型学校、生态型村镇、环保型企业。

三、健全绿色发展促进机制。以获评“中国天然氧吧”称号为契机，完善负氧离子、空气质量、雾霾能见度等环保、气象要素的监测体系建设，积极探索研发空气清新指数等服务产品，提高生态环境气象监测预警、服务水平。构建绿色金融体系，探索符合绿色产业特性的特色信贷模式和金融产品，深入推进林业普惠性金融创新，开展生态公益林收益权质押、森林碳汇收益权抵押和林业收储贷款试点，增加林业中长期贷款投放，促进绿色资源加快转变为绿色银行。健全生态司法保护机制，完善行政执法与刑事司法无缝衔接机制，开拓推进生态环境公益诉讼，探索环境司法与生态审计、保险制度、绿色金融等领域融合衔接，构建共建共治的生态保护执法体系。开展生态文明建设年度评价，持续推进生态系统价值核算，完善健全绿色发展指标体系。加快发展由“资源依赖型”向“环境友好型”转变的现代产业体系，引导有效产能向优势企业和更具比较优势的地区集中，推动形成分工合理、优势互补、各具特色的区域经济和产业发展格局，提高资源集约化利用水平和产业核心竞争力。

第五章 加快推动构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，科学合理调整优化产业空间布局，持续推动产业转型升级和经济体系优化升级，围绕加快构建“二三四”现代产业体系的目标，着力做大做强制造业和数字信息产业，提升发展现代服务业，做精做优现代特色农业，培育发展壮大建筑业，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济发展质量和核心竞争力。

第一节 优化产业发展布局

发挥县城综合辐射带动作用，依托兴泉铁路和泉南高速、莆炎高速和国省干线公路及即将开工的田安高速等交通路网，加快“一核三带三区”产业发展布局，促进县城中心区域、主要交通走廊和重点区域产业加快集聚发展。

“一核”，即以县城建成区为依托，包括均溪、石牌、华兴等镇，重点发展商业住宅、商贸物流、金融保险、文旅康养、轻纺服装、数字信息等产业，打造城市经济核心区。

“三带”，即以莆炎高速和国道 G534 线为主轴，包括广平、奇韬、文江、梅山等镇，重点发展农林产品加工、商贸物流、矿产品深加工等产业，打造以发展循环经济为主的北部经济带；以省道 S217 线和即将开工建设的田安高速为主轴，包括上京、太华、建设、广平等镇，重点发展机械铸造和装备制造、水泥建材、石墨新材料、矿产品深加工、富硒产品等产业，打造以发展先进装备制造业为主的中部经济带；以兴泉铁路、泉南高速和国道 G235 线、G356 线为主轴，包括桃源、上京、石牌、前坪、湖美、梅山等乡（镇），重

点发展仓储物流、休闲旅游、矿产品深加工、富硒产品等产业，打造以发展现代物流业为主的南部经济带。

“三区”，即以“屏、吴、济”为重点，包括屏山、吴山、济阳、谢洋、武陵等乡镇，主要发展高山茶、休闲旅游、健康养生等产业，打造南部茶旅康养区；以桃源镇为重点，主要发展森林康养、休闲旅游、生鲜果蔬等产业，打造西部森林康养区；以新阳中心片区及周边为重点，包括建设、广平、奇韬、文江、梅山等镇，推进建设镇省级商务特色小镇建设，主要发展特色商贸、现代物流、电子商务、特色餐饮、休闲养生等产业，打造新阳中心片区特色商贸区。

第二节 推动做大做强制造业

持续坚持“工业打头阵”，围绕打造铸造和装备制造基地，实施工业基础再造工程，立足现有工业发展基础，遵循产业结构演进规律，把推动做大做强制造业作为振兴大田经济的核心任务来抓，促进工业经济加快转型升级，全力打响“大田制造”品牌。

一、大力发展五大重点产业。着力加快做大做强铸造和装备制造主导产业，培育壮大新材料产业，提档升级水泥建材、矿产品深加工、轻纺新型面料等三大传统优势产业。

（一）铸造和装备制造业。依托上京机械园（机械铸造产业集聚区）和吴山、武陵等项目集中区，抓好超越中高端铸件、展晖机械铸件、中光众恒铸造、佳丰中高端铸铁件等项目建设，培育壮大清航无人直升机等科技型龙头企业，推动传统铸造向精密铸造、智能铸造、绿色铸造转型升级，向智能化高端装备制造方向发展。同时策划引进一批无人机、

汽车零部件、智能机床等装备制造项目，主动承接沿海地区电气机械和器材制造业、通用与专用设备制造业、仪器仪表制造业、计算机通信和其他电子设备制造业等行业企业转移，全力打造和推动“产品设计—金属材料—零部件制造—整机”装备制造全产业链发展。

（二）新材料产业。依托罗丰石墨园（非金属产业园），重点发展石墨（烯）产业，鼓励支持科华石墨等龙头企业做大做强，深化与北京石墨烯研究院、中科院福建物构所、厦门大学等科研院所对接合作，引进特种石墨、石墨烯导热膜、石墨烯增碳剂等产业上下游项目，着力构建“石墨矿开采—高纯石墨—石墨负极材料及产品应用”产业链，全力打造全国高端石墨（烯）产业基地。

（三）水泥建材产业。发挥红狮、新岩、鑫城等水泥龙头企业带动作用，策划实施技术改造、固废处置、水洗飞灰、特种水泥等项目，引进发展延伸产业链及关联产业项目，完善“资源开采—水泥生产—特种水泥—水泥预制件一体化—装配式建筑”的产业链条，不断提升水泥建材产业发展规模、技术水平和产品市场占有率。力争到 2025 年水泥产能规模扩大到 1000 万吨。

（四）矿产品深加工产业。促进矿产资源就地转化、深度加工。以鹭坪科技为重点，打造“锰铁矿产资源开发—富锰渣—硅锰合金—中碳锰铁—低微碳合金”的锰矿深加工产业链；依托广建环保尾矿渣综合利用项目，打造“尾矿渣—水泥掺和料—水泥替用品”的水泥生产掺和料产业链；以闽鹭矿业为龙头，打造“石灰石—活性石灰—电石—聚乙烯醇—高强高模工程纤维等精细化工产品”的石灰石深加工产业

链；依托均溪陶瓷园，打造“高岭土矿开采—原料加工—日用陶瓷—陶瓷工艺品”为一体的陶瓷产业链；依托罗丰石墨园，打造“石英石开采—石英板材生产—石英板材深加工—建筑装饰材料”为一体的新型装饰材料产业链。鼓励和支持企业改造改组，推进矿产品深加工产业“老树发新枝”。

（五）轻纺新型面料产业。依托京口纺织园，支持新隆上超纤、飞鹰实业、卓立达等企业做大做强，重点抓好新隆上超纤纺织生产线二期、卓立达箱包服饰二期等项目建设，加快推动万华实业破产重组，引进一批上下游配套企业，全力打造“超纤—无纺布—PU树脂—PU革—服装箱包”的轻纺新型面料产业链，完善产业生产体系，提升产业整体发展水平。

结合农村土地流转后农业劳动力重新配置的需要，各乡镇因地制宜发展纺织服装、乐器、雨伞等文化体育用品制造业和工艺品制造业，发挥我县林业资源优势发展木材加工制造业，充分发挥“互联网+”和电商产业园的作用，积极开拓国内外市场，鼓励和支持乡镇民营中小企业发展壮大，促进城乡就业和经济繁荣。

专栏 6：“十四五”期间重点制造业发展方向

铸造和装备制造业：上京机械园为主要依托，以清航无人机等科技型龙头企业和超越中高端铸件、展晖机械铸件、中光众恒铸造、佳丰中高端铸铁件等项目为发展基础，从中国制造 500 强和世界制造 500 强中引进先进企业带动，沿着精密铸造、智能铸造和绿色铸造方向发展，朝着机械零部件、电器零部件、电子元器件和仪器仪表零部件等产业链延伸。

新材料产业：以科华石墨、仲荣石墨和纳米催化煤活性

炭等项目为发展基础，加快新材料研发中心建设，强化项目招商引资，促进产业规模扩张和产业技术水平提高。

水泥建材产业：加快新岩水泥技改扩建项目建设，争取尽快建成投产，壮大水泥建材产业规模，同时再引进 3~5 个水泥及相关建材生产重点项目，有效促进产业提档升级。

矿产品深加工产业：以鹭坪科技、闽鹭矿业等企业为依托，重点延伸富锰矿、石灰石、高岭土、石英石等矿产品深加工产业链，壮大产业发展规模和实力。

轻纺新型面料产业：以新隆上超纤、飞鹰实业等企业为发展基础，朝着服装、箱包和居家用品制造业方向延伸产业链，完善产业生产体系，提升产业整体发展水平。

二、培育壮大数字信息产业。坚持数字产业化、产业数字化，结合开展数字经济发展专项规划，对网络安全信息产业发展作出规划，完善网络生态治理中心建设，整合利用均溪福塘现有通用厂房资源设立数字信息产业园，依托后生仔（福建）实业有限公司，深化与国内知名互联网公司合作，培育发展网络安全信息产业，构建大数据平台，打造数字信息产业集群；积极推动发展 5G 新基建关联产业，鼓励硅光通讯、华腾光电等企业做大做强，开发生产 5G 通讯基建相关设备和通讯基地小型化、轻量化 5G 应用产品，策划引进一批“5G+工业”场景应用、电子元器件、新材料和高技术电子零部件制造等重点项目，打造 5G 新基建产业链；积极探索拓展“互联网+制造”、5G 技术运用等产业，提前布局 5G 技术在制造、智能交通等领域的应用，加快产业向数字化、网络化、智能化、服务化转型，促进数字经济为实体经济赋能，利用数字信息技术提高传统产业效率和效益。

三、积极推动发展园区经济。依托省级经济开发区，根据现有园区开发建设情况和今后重点产业发展方向，重点加快京口纺织园、上京机械园（机械铸造产业集聚区）、广平工业园、罗丰石墨园（非金属产业园）、均溪陶瓷园、福塘信息园等六个产业园区开发建设，推动产业集聚、要素集中、资源集约，打造成产业升级的重要平台和载体。根据石板材加工等产业发展实际，选择适当地方规划建设专业项目集中区，拓展工业发展空间。盘活园区经营性资产，吸引各类股权投资基金参与园区基础设施开发建设，积极争取山海共建园区，打造成沿海产业转移重点承接地，推动园区经济实现规模化发展。按照“一区多园”模式，做好省级开发区托管重点产业园区相关工作，对标省级工业园区标准化创建要求，从园区规划、基础设施、土地利用、投入产出、园区配套、管理服务、安全生产等方面加强建设管理，着力打造功能完备、宜业宜居的标准化园区。制定完善亩均税收、投入产出强度、全员劳动生产率等亩均效益综合评价办法，确保园区工业项目固定资产投资强度不低于 220 万元/亩、地均税收不低于 15 万元/亩，不断提升园区经济实力、规模体量和发展质量。

专栏 7：“十四五”时期重点园区产业发展方向

京口纺织园：重点发展超纤无纺布、PU 革、塑胶及服装、箱包等产业，应注重抓好现有入驻企业改造提升，延伸下游产业链，提高产品附加值和市场竞争力。

上京机械园：重点发展无人机及其零部件制造和组装、装备铸造、各种机械零部件、电器设备和电子元器件的制造和组装等产业，朝着装备制造产业方向转型升级发展。

广平工业园：重点发展光电信息、新材料、农林产品加工、生物医药、装备机械、化学原料药及现代物流等产业。

罗丰石墨园：重点发展石墨（烯）、石英新材料产业，并向下游关联产品制造业方向拓展。

均溪陶瓷园：重点发展日用陶瓷、工艺陶瓷和文化创意等关联产业。

福塘信息园：重点发展数字信息、5G 电子元器件及新材料和电子商务等产业。

四、探索培育发展食品制造业。推动制订主要农产品加工产品技术质量标准，鼓励农产品加工创新创业，大力培育发展特色农产品加工制造业，逐步形成食品加工产业集群。积极探索拓展食品制造业发展领域，充分挖掘建设镇红糍酿酒传统工艺优势，将现代酿酒技术与传统工艺相结合实现技术创新，培育发展 1~2 家较大规模企业，积极开拓国内高度酒市场，实现红糍酿酒规模化生产经营；以三九军大、高氏药材和竞源生物等企业以及铁皮石斛和金线莲等中药材为发展基础，借鉴漳州“片仔癀”等企业的发展模式，积极探索药品和化妆品制造业的发展路径。

五、全力支持重点企业发展。深化“放管服”改革，深化拓展“一企一策”和“一业一策”帮扶措施，不断优化营商环境，努力提升“互联网+政务服务”水平，为企业提供优质高效服务，切实降低企业交易成本。加强企业家队伍和技术型队伍建设，激发和保护企业家精神，支持和鼓励企业积极引进人才，开展研发创新活动，不断提高产业技术水平、产品质量水平和市场竞争力，形成一批规模大、创新能力强、发展前景好的优质企业，力争到 2025 年规模以上重点企业增加值超过 100 亿元，提升工业经济发展质量。

第三节 提升发展现代服务业

围绕打造文旅康养理想目的地，加快发展以文旅康养为主的现代服务业，积极推动服务业与农业、制造业以及服务业不同领域之间的融合发展、协同发展，加快构建现代服务业发展新体系。

一、加快发展四个重点产业

以提档升级文旅康养产业和培育壮大现代物流产业为主，兼顾推动现代商贸、商业住宅等重点产业加快发展。

（一）文旅康养产业。围绕红色文化、孝道文化、戏曲文化、土堡文化等特色文化，建设一批传承弘扬载体，重点修缮提升列入国家长征公园项目；提升扩建“闽中戏曲文化园”，使其兼具戏曲专业博物馆功能；支持文江镇打造杂剧作场戏非遗传习基地；适时建设孝道文化博物馆。

专栏 8：大田县主要红色文化资源

国家级抗战遗址大田“第二集美学村”旧址、红军北上抗日先遣队遗址群、红军北上抗日先遣队标语群、中央红军村均溪玉田村、武陵百束村、朱德出击闽中纪念园、中国工农红军第九军团驻扎地暨三民乡苏维埃政府旧址光裕堂（红军标语房）、湖美高才红军北上抗日先遣队会师地公园、大田中央苏区主题公园、武陵闽中工委旧址、大田党的创始人革命烈士叶炎煌故居、中共大田县第一支部会址、文江龙门战斗遗址、华兴“观音山”长征故道等。

打响“仙峰古堡·茶香大田”品牌，发展全域休闲旅游，争创省级全域旅游示范县。以屏山内洋高山茶生态游、桃源蓝玉田园风光游、东坂特色村寨游、济阳古村民俗游、武陵“五彩大石”游、上京工矿体验游、湖畔观光休闲游等为龙头，融入各地特色文化元素，开发一批特色民宿、智慧民宿，整理挖掘一批色香味形俱全的文化美食，打造如“武陵糟兔”“富硒大米”等精致化小包装特色农产品伴手礼。以红色、孝道、民俗、古堡、戏曲等特色文化为重点，发挥“林深水美茶香”高山生态等资源优势，着力打造休闲康养、茶旅融合、文化体验等旅游精品线路，辐射带动全域旅游品质提升。整合桃源茱阳祠、上京桂坑萧氏林埔大宗祠、太华魁城龙井祠等省文保护单位（涉台）资源，策划推出更具人文情怀的田台宗亲游线路。完善旅游道路、集散中心等旅游基础设施，积极培育智慧旅游产业。随着域内交通改善，形成全景化、全覆盖的全域旅游。

打造“康养福地·多彩大田”品牌，加快发展康养产业。充分发挥高山气候优势，充分发掘利用自然景观、休闲养生等资源，推进桃源睡眠小镇、大仙峰·茶美人、翰霖泉、北洋崎、三江源、共享农场、五小八丹、灵动济阳等康养基地重点项目建设，全县每年打造1~3个康养基地，每个乡（镇）打造1~2个康养示范点。重点打造屏吴济茶旅康养基地、桃源睡眠森林康养基地、济阳问佛谷康养基地、梅山森林游憩及康养中心、北洋崎森林康养中心、三江源避暑养生度假基地、天马山森林康养中心等。积极引入台湾在健康养生基地评估、自然体验和森林疗愈课程设计、乡村旅游规划发展等方面经验，融入台湾元素，推动康养产业品质提升，建成一批田台合作康养产业示范点，同时加强市场拓展、人才培

养等方面合作交流，推动我县康养产业加快发展。

加快文旅康养产业同国内大城市以及沿海周边城市的优质旅游企业合作开拓客户资源，构建“大田的山+沿海的海”等多种形式的文旅康养产业一体化发展模式。推动实施茶山、景区、基地绿化美化工程，引进或选择樱花、杜鹃、银杏、紫薇等适种特色花卉品种，打造樱花园、杜鹃园、银杏园等四季均可观叶赏花的植物观赏园，提升文旅康养产业发展质量和市场吸引力。注重发展旅游购物产业链，培育和发展具有价值高、重量轻、体积小的特色旅游购物产品，促进文旅康养与制造业融合发展，延伸文旅康养产业的收入来源。鼓励支持经营主体创建各级劳模（职工）疗休养基地，推动文旅康养全域化全产业链发展，建成一批代表性的精品线路和示范基地，争创全国森林康养基地试点建设县、省级全域旅游示范县。

专栏 9：大田县文旅康养重点项目

文旅项目：大仙峰茶美人旅游景区、灵动济阳旅游景区、桃源里旅游度假区、五龙山生态旅游项目、武陵大石欢乐谷景区开发项目、闽湖（大田）旅游综合开发项目等。

康养项目：桃源睡眠森林康养基地项目、闽中三江源健康怡养中心、翰霖泉森林康养基地、华兴龙五山森林康养基地项目、奇韬永仙峰森林康养项目、五小八丹森林康养基地项目、太华乔野运动养生基地建设项目等。

融合项目：东风农场大健康产业综合建设项目（前期）、大田万亩樱花园建设项目（前期）、广平北洋崎康养旅游项目、“观音山”长征故道文旅康养项目、梅山森林游憩及康养产业项目、仙峰康养旅游项目等。

（二）现代物流产业。随着兴泉铁路、莆炎高速、国道G235线等交通基础设施的建成，大田的交通将迎来翻天覆地的变化，闽中地理位置和联结闽南的区位优势突显，现代物流业的发展必然将迎来一次大爆发时期。

加快构建铁路港物流园区。在兴泉铁路货运站周边规划建设集大型仓储、甩挂运输、中转停车场物流、快递分拨、电子商务等一体的铁路港物流园，推进公铁联运，重点为满足主导产业货物流通和居民生活需求提供物流服务。

加快建设公路物流体系。根据大田政区分布、交通布局和商贸发展现状，在北部建设镇和南部石牌镇高速互通口附近各建一个以冷链物流为核心的物流集散地（公路港），推进“域外产品下行、在地特色产品上行”的双向快捷流通，重点发展仓储配送、快递分拨、冷链物流、汽车销售维修等服务业，推进长溪公路港、发昌冷链物流园、商贸仓储配送中心等重点项目建设，构建鲜活农产品全程冷链物流体系和依托邮政三级物流平台的乡村普惠物流配送体系。

鼓励支持物流企业转型升级。通过对原有的传统仓储运输企业进行改组改造，推动其向第三方物流企业发展。从专项、金融、税费等方面，支持具有较强竞争力的物流龙头企业发展壮大，鼓励本县物流企业通过兼并、联合、收购等形式进行资产重组，壮大经营规模，培育有竞争力的市场主体。发展一批水产品、肉食品冷链物流企业；壮大一批专线运输、铁路集装箱运输、零担货运企业；加快两业联动示范项目建设，推动物流企业与制造企业联动发展。进一步加快全县物流公司公共平台、交通物流交易平台的应用，发展“互联网+物流”，提升物流产业信息化水平。

（三）现代商贸产业。培育商贸服务市场热点，充分发挥城区核心商圈的集聚效应。紧抓疫情过后商贸服务需求日益旺盛、高端商贸服务紧缺的契机，通过推动碧桂园天誉商业综合体、三远大爱城、站前广场综合体等综合性商贸区建设，形成商贸服务的中心，通过大型商贸区的集聚效果，带动城区商贸企业的全面发展。加强特色培育、打响品牌，以特色带人流，在中央高端商贸区发展的基础上，在城区打造小吃街、建材街、女人街、特产街、文化休闲街等特色商业街区，在桃源、建设、广平和文江等镇配套建设一批农产品、工业产品专业市场。打造特色夜间经济圈，继续优化夜景工程，通过餐饮娱乐产业发展，形成“夜间景观+餐饮娱乐+休闲观光”的新型经营模式，拓展培育特色夜经济，发展大田“深夜食堂”。

（四）商业住宅产业。推动房地产业与其它产业的融合发展，通过发展主题地产，提供健康、生态、文化、舒适、享受的居家条件，满足市民日益提高的生活需求，塑造宜居宜业山城形象。结合城区拓展和旧城改造，通过大型公共基础设施的规划建设，推动主题房地产业的发展。重点发展教育地产、文化地产、职工地产、体育地产、康养地产、长租公寓、养老地产、度假地产和特色小镇，加速城镇化进程。统筹城乡发展，规划建设一批“农民公寓”，推动农村居民集中居住，节约农村土地资源。

二、培育发展四个先导型产业

根据产业发展现状及现实需要，重点培育发展电子商务、文化创意、科技服务、金融服务等产业，为促进我县加快产业转型升级发展提供服务支撑。

（一）电子商务产业。依托大田电子商务公共服务中心，

以培育县域电商生态圈为目标，打造县域电子商务公共品牌，推动电子商务集聚发展和跨境发展，促进电子商务产业跨越发展。引导优势行业开展电子商务应用。围绕技改提升机械铸造、新型建材、林产、纺织、农产品等优势行业，支持鼓励骨干企业借助第三方平台，在线开展工辅产品网络直销和网上订货等 B2B 业务，以此提升原料采购和产品供应环节的交易效率，不断提高供应链协同化水平，带动产业链上下游企业闭环运营和协同发展。引导特色农业企业和经营主体向网货终端市场进军转型，打造“高山茶、油茶、富硒农产品”为地域特征的农产品电商销售格局，通过建立功能更加完善、内容更加丰富的大田县智慧农业信息综合服务中心系统，做好产品 SC 许可论证、可溯源体系建设，提高大田农产品的线上商品化水平。发挥红色文化、源头活水、优美生态、清晰空气、民俗古村、绿色食材等资源特色，重点围绕景区开发和线上交易两个关键环节，推动文旅康养与电子商务相结合，畅通旅游地产品销售渠道。

（二）文化创意产业。结合大田中央苏区红色文化、土堡文化、孝道文化、民俗文化、高山茶文化等丰富文化内涵，将文化创意产业作为大田服务业的先导产业发展，在均溪、屏山、桃源、广平等地重点布局发展文化创意产业。充分发挥文化创意在设计、研发、推广等方面的重要作用，通过发展文化创意产业，激发服务业发展活力、提高产业结构层次，并将地方文化通过文化创意产业融入农产品加工、工业品生产环节，推动文化创意与文旅康养、现代商贸、电子商务等其他服务产业深度融合，逐步形成产品种类丰富、品牌特色鲜明的大田文化创意产业发展模式。

（三）科技服务产业。以智慧城市建设为目标，通过机

制创新、模式创新和业态创新，加快发展科技服务产业。推动科技服务孵化平台建设，加强产学研合作，鼓励建立科技创新公共服务中心，科技成果交易中心，企业技术测试中心等公共技术平台，培育研发设计、技术创新、创业孵化、检验检测认证、科技咨询、科技金融等科技服务，重点培育基于移动互联网、大数据、云计算、物联网等新技术服务。深入推进“互联网+茶”“互联网+物流”“互联网+旅游”等“互联网+”行业和区域试点。大力发展面向政务服务、金融、农业、交通、旅游等经济社会重点领域的信息技术服务，重点发展智慧城市、智慧交通、智慧旅游等大数据服务。

（四）金融服务产业。以县城区为核心，发展优质金融服务，为产业提供活水之源，打造现代金融集聚区。通过出台优惠政策，鼓励现有的银行、保险、证券、投资公司等金融机构在集聚区发展；创新金融服务模式。大力促进县内企业与银行推出的融资产品及物流、商贸、文旅康养产业需求对接，继续加强优势产业与银行的合作，达到线上、线下渠道与资源的融合，增强服务业发展动力；积极发展新型金融业态。推动绿色金融、普惠金融、科技金融创新，积极发展金融仓储、融资租赁，推广“福林贷”“福田贷”等“福”系列及“快农贷”“振兴贷”等信贷产品，完善中小微企业和“三农”金融综合服务体系。

三、推动三次产业融合发展

充分发挥服务业对产业融合发展的引领和桥梁作用，并通过推动服务业与一、二产业及产业链内部融合，促进我县现代服务业更好更快发展。

（一）推动服务业与农业融合发展。加快发展农村服务业，引导农业生产向生产、服务一体化转型。针对农业生产

需求，加强农业大数据开发，加快物联网、大数据、智能装备等现代信息技术和装备在农业生产全过程的应用，推广一批节本增效农业物联网应用模式，熟化一批关键技术和成套设备。支持利用农村自然生态、历史遗产、地域人文、乡村美食等资源，发展乡村旅游、健康养老、科普教育、文化创意、农村电商等业态，推动农业“接二连三”。通过发展包括农村金融、农村科技、涉农物流、乡村旅游开发、农村电商等产业，以现代服务业促进农村低碳化的可持续发展。

按照农业全产业链建设路径，重点支持大田美人茶和特色种养业发展，引导特色产业向适宜区域和产业园区聚集，大力发展农产品产地初加工和农产品精深加工，加快培育一批重点农产品深加工产业集群。创新流通方式和流通业态，建立农业信息化综合服务平台，发展农产品品牌营销。支持新型经营主体整合和延伸产业链，因地制宜发展农业旅游，鼓励新型主体和企业结合各自产业发展休闲观光农业。

（二）推动服务业与制造业融合发展。根据“微笑曲线”原理，围绕大田主导产业，由制造环节向研发设计和营销服务两端延伸形成产业链条，由单一环节的优势扩展形成整个链条优势。向前延伸，加强创意、工业设计、技术研发、成果转化等环节，提高产业、产品的技术含量；向后延伸，加强检测、营销、服务，以及废旧产品回收利用等环节，提高产品附加值，打造形成基于制造环节优势的全产业链条。重点支持装备制造、水泥制造、陶瓷制造、装饰材料、石墨材料等产业融合发展，引导产业链前端、后端向服务业集聚区集聚发展，不断提升产业链每个环节的现代化水平，不断提升产品品质与竞争力。

（三）加快产业链内部融合发展。推动服务理念、商业

模式和服务技术创新，培育服务创新主体。加快信息技术在服务领域创新应用，推动新兴服务业发展。完善服务业供应链管理、企业流程再造和精益服务，由单一服务环节向提供全过程服务转变，由提供一般服务向综合性服务转变。支持服务业企业围绕产业链、价值链、创新链进行融合，推进形成服务业发展合力。

第四节 促进农业发展迈向现代化

围绕打造高山富硒产品集散地，在稳定粮食生产基础上，做精做优现代特色农业，深化农业生产经营体制改革，构建现代新型农产品经营体系，推动林业高质量发展，加大两岸融合发展力度，有效促进农业发展逐步走向现代化。

一、做精做优现代特色农业。着力抓好美人茶主导产业和精致农业、生态养殖等两个特色种养业，形成“一茶两业”新发展格局。打响“大田美人茶”“硒望之田”农产品公用品牌，带动现代特色农业全产业链融合发展。推动实施“百企创百亿”工程，实现百家龙头企业创造现代农业产值超百亿元的目标。

（一）美人茶产业。健全完善“茶叶种植—生产—加工—销售—科研”的上下游产业链，引导屏山、吴山、济阳、广平、奇韬等主要茶叶产区，加大推广种植茶叶新品种，完善茶园基础设施建设，培育发展壮大茶业龙头企业；支持大方广茶业等龙头企业做大做强，抓好国家茶叶公园、省级现代茶业产业园和集中加工区、美人茶文创园等项目建设，推广美人茶团体标准，深化拓展茶园 A 级景区、茶旅康养基地等新业态，大力开发茶食品、茶饮料等特色产品和茶园观

光休闲旅游产品，推进茶旅融合发展，延伸产业链条。坚持每年举办全国和省市县多层次的美人茶斗茶赛和品鉴、高峰论坛、开茶节、高山茶文化节等系列茶事活动，提升大田美人茶品质和知名度。到 2025 年，茶叶基地稳定在 10 万亩，建立绿色食品基地 10 万亩；美人茶品种改良 1 万亩，产量占比达 40%以上；培育市级以上茶业龙头企业 10 家以上。

（二）精致农业。重点发展油茶、青梅、木薯、食用菌、稻米、高山蔬菜、新特水果、林下经济等产业，推进规模化种植。**油茶产业**，着力打造“种苗培育与推广—高产油茶林种植—加工精炼—综合开发利用”的产业链，引导三九军大生物科技提升油茶精深加工品牌，持续培育发展龙头企业，带动油茶产业向规模化和高附加值方向发展，打响“中国油茶之乡”“大田华兴油茶”等品牌，培育创建一批新的知名品牌。到 2025 年建设油茶高产示范基地 15 万亩以上。**青梅产业**，推进青梅标准化生产基地建设，以上京梅林村为示范重点，建立 1000 亩以上自营标准青梅种植基地，示范引领青梅产业发展。以梅山镇为重点发展区域，辐射文江、奇韬、广平、建设、太华等低海拔乡镇，发展“青梅+种植（养殖）”“青梅+旅游”。实施青梅产地初加工和精深加工，引导青梅加工企业与高等院校、科研机构开展产学研合作，逐步形成集种植、深加工、乡村旅游等为一体的青梅产业链，打造唱响“晒望之田·梅好生活”青梅公共品牌。到 2025 年，青梅基地达 8 万亩，总产量达 8 万吨。**木薯产业**，依托“国家木薯体系三明综合试验站”，加强木薯高产高效栽培技术研究以及木薯产品综合利用开发；实施木薯基地及饲料化加工项目，加大新品种引进力度，扩大食用型、水果型等特色木薯

种植面积。**食用菌产业**，重点推进香菇、毛木耳、平菇种植和林下红菇增殖技术，大力开发生态健康、膳食保健食品。**稻米产业**，重点推广富硒水稻生态栽培、绿色防控、有机肥料推广等综合技术的应用，开发米粉、米糊、米酒、酒糟等稻米加工系列产品，提升产品附加值。**高山蔬菜产业**，重点依托国家级、省级蔬菜标准化示范基地建设，打造桃源莴苣、上京花椒、前坪生姜、武陵雪山萝卜、广平佛手瓜、济阳黄花菜等优质示范基地，开发饮料、脱水蔬菜等产品，提高产品附加值。全县蔬菜生产基地规模达 5 万亩。**新特水果产业**，加快果业标准化、规模化、市场化进程，提升果业综合竞争力，因地制宜规划建立新柑橘、芦柑、脐橙、早蜜、罗汉果、百香果等生产基地 4 万亩。**林下经济产业**，通过“公司+基地+农户”模式，以桃源、梅山、济阳、屏山、东风农场、赤头坂林场等乡镇（场）为重点，建立灵芝、铁皮石斛、金线莲、草珊瑚等中药材生产基地 1 万亩。

（三）生态养殖业。建立健全“育种或孵化—养殖—屠宰—冷链物流配送—肉产品精加工—销售”的产业链条，重点发展肉兔、蛋鸡、槐猪等产业。**肉兔产业**，充分利用“大田肉兔”国家地理标志产品的品牌优势，以屏山、武陵、吴山、谢洋、前坪、华兴、均溪、石牌、文江等乡（镇）为重点建立肉兔养殖基地，提升五兴肉兔生态养殖项目，加大肉兔养殖及肉兔产品加工，做好黑毛福建兔保种选育，研发肉兔保鲜技术，开发烤兔、肉脯等产品。到 2025 年全县肉兔出栏达 500 万只。**蛋鸡产业**，以前坪、济阳等乡镇为重点，实施蛋鸡产业化及生态种植综合开发项目，大力发展规模养殖和蛋品加工，加快转变蛋鸡产业发展方式，促进我县蛋鸡

产业健康可持续发展。到 2025 年，全县蛋鸡存笼达 600 万羽，鸡蛋产量达 9 万吨。**槐猪产业**，发挥“大田槐猪”农产品地理标志产品的品牌优势，以太华镇为重点，推动实施槐猪保种基地项目，建立槐猪养殖核心区，促进地方品种资源保护和产业化发展。推进银顶生态循环农业科技园、废弃矿山生态养殖产业园、畜禽资源化利用提升工程建设，带动生猪产业发展。至 2025 年，全县生猪存栏达 20 万头。

二、保障粮食生产稳定增长。继续深化落实粮食安全省长责任制工作，在农田土地市场化流转的基础上，逐步推进农田标准化建设，到 2025 年新增高标准农田 10 万亩。培育发展粮食种植龙头企业和种植大户，实现粮食品种优良化，种植技术现代化，耕种收综合机械化率提高到 81%以上，粮食种植面积达 25 万亩以上，粮食综合生产能力超过 9 万吨。

三、改革农业生产经营体制。巩固用好农村土地确权成果，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度体系。总结农业土地流转经验，建立土地流转服务平台，落实加强土地流转监测制度，加快土地经营权的市场化流转。加大新型经营主体培育力度，促进省市级农业产业化龙头企业、农民专业合作社和家庭农场示范场数量较大幅度增加。建立农业生产规模扩张和质量提升的内生动力机制，将农业土地经营权按照自愿原则逐步集中到专业技术先进、生产率水平高的经营者手上，并依法保障承包者合法权益。建立粮食种植区和特色农产品优势产业区，构建农产品安全保障体系，提高农业抗风险能力，为实现农业产业化、规模化和现代化生产经营创造条件。

四、构建现代新型农产品经营体系。建立“农产品生产基地+农产品经营组织+大市场”的现代新型农产品经营体

系，加速形成育种、种养、加工、制造、包装、储运、销售、信息反馈一体化的产业链。结合数字经济和物流业发展，提高互联网线上销售比例。通过在大城市建立或参股生鲜超市等农产品经营企业，积极开拓国内外农产品消费市场，提升农产品的附加值，促进农产品生产经营的规模、质量和效益综合提升。加强两岸茶叶、水果、蔬菜、花卉、苗木和食用菌等特色农产品对接交流合作，实现现代特色农业融合发展。积极借鉴推广吴山阳春经验，利用现代信息手段，推广新型农产品经营模式，提升农产品经营效益。

五、积极推动林业高质量发展。继续以保护森林资源为宗旨，加快实现技术进步，加强采伐限额和林地保护管理，加大林业执法力度，强化森林防火监管及病虫害防治，确保森林资源持续增长，巩固森林覆盖率，提高森林蓄积量。优化林业发展方式，适度发展林下经济，增加农民林业收入，实现生态效益、社会效益和经济效益有机统一，更好地服务我县经济社会发展。

第五节 培育发展壮大建筑业

立足改变我县建筑企业“小、散、弱”的发展现状，坚持问题导向和目标导向，制定出台支持建筑业发展的政策措施，积极培育扶持建筑业龙头企业，引进高资质建筑企业入驻我县，完善行业信用评价体系、深化质量安全专项治理，促进建筑业高质量发展。积极支持建筑企业推进科技进步和技术创新，打造总部经济，培育产业集群，延伸建筑产业链，发挥规模经济效应。鼓励和支持建筑企业引进专业技术人才提升资质等级，并通过“走出去”参与国内外重大工程建设，不断提高我县建筑企业的知名度和市场竞争力。

第六章 积极扩大内需融入双循环

坚持以扩大内需作为战略基点，积极开拓国内大市场，促进消费提质增效，有效拓展投资空间，持续扩大对外开放，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现更加强劲的可持续发展。

第一节 积极开拓国内市场

依托强大国内市场，主动融入国内大循环，加快优化提升本地产品质量，积极参与国内产业链、供应链协作分工，推动形成新的贸易经济增长点。

一、提升产品生产服务质量。充分利用畅通国内大循环和坚持扩大内需等有利政策，调整和优化产品结构，提高本地产品规模和质量，不断提升市场竞争力。引导铸造和装备制造、新材料、水泥建材、轻纺新型面料和矿产品深加工等行业的最终产品和中间产品生产制造企业，加强产品的广告宣传，注意树立与维护产品和企业的形象，增强创建名牌的意识，高标准地进行生产和质量管理，大力发展名牌产品、名牌企业，健全和完善产品的售后服务，提高企业的信誉，推动本地产品逐步迈向省内周边市及国内市场。

二、推动改进市场营销策略。充分利用大型展销会、博览会以及各种专业订货会，开展多种形式的总代理、总经销，发展商业配送中心，加快发展省内连锁经营，同时引导县域各类产品批发经销业务由省内推向全国。探索建立产品市场信息共享机制，及时分析国内市场形势，把握国内市场动态，及时提供市场信息，指导企业制定并实施不同的市场营销策

略，逐步建立一条渠道畅通、反应快捷、信息准确的市场信息网络。

三、鼓励企业跨界协作。在互惠互利的原则上，大力加强横向联合，鼓励企业采取联合投资和联合经营等方式，以铸造和装备制造、新材料、水泥建材、轻纺新型面料和矿产品深加工等行业间企业合作为重点，探索建立长期稳定互惠互利协作机制，着力推进本地企业的协作，逐步形成相互依托、共享市场、共抗风险、互利共赢的利益共同体。

第二节 全面促进消费升级

依托强大国内消费市场，持续提升传统消费，瞄准市场新消费，培育发展消费新模式新业态，畅通消费端与供给端的对接，加快线上线下消费融合发展。

一、持续提升传统消费。围绕居民吃穿用住行消费升级方向，鼓励社会力量进入医疗、养老、文化、体育、教育等领域，适应居民分层次多样性消费需求。加快特色商业街区建设，改造提升形成一批高品位步行街。大力发展社区便利店和蔬菜水果店等社区商业，促进生活服务集聚式发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。加强城乡配送设施建设，推动电子商务向广大农村地区延伸覆盖。

二、大力培育新兴消费。加快发展幸福产业，积极引导平台型消费、共享经济等消费新模式加快孕育成长，培育网络消费、定制消费、体验消费、时尚消费等消费新热点。发展“互联网+流通”，持续开展“集市上云端，山货出山门”“乐购三明”“八方助农·县长来了”等直播活动，助力特色

农产品推向国内大市场。大力培育文化、旅游、体育、健康、养老、家政、教育培训、托幼等中高端消费市场，推进服务消费提质扩容。创新发展各类便民惠民生活类信息消费，积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点。

三、持续优化消费环境。探索建立常态化的消费者满意度调查评估机制，进一步健全完善 12315 互联网平台功能，畅通消费者诉求渠道，强化对消费者权益的行政保护。严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传，充分发挥消费者协会等组织维护消费者权益的积极作用。加大网络消费者权益司法保护力度，加强网上跨境消费者争议解决机制建设。通过各种平台宣传普及消费维权知识，提高消费者主体意识和依法维权能力，营造重视消费者权益保护的良好氛围。

专栏 10：“十四五”期间开拓国内大市场主要方向

在特色农产品销售、文旅康养客源开发和重点制成品营销等领域，推进我县企业同国内大城市的大企业开展长期合作或参股经营，鼓励实力较强的企业在国内大城市建立市场开发和销售机构，同国内高等院校和研究机构建立研发和产品开发合作关系，促进产业技术进步和产品质量提升。

第三节 有效拓展投资空间

坚持优化投资结构、激发社会投资活力、扩大有效投资、提高投资质量和效益，发挥投资对经济增长的拉动作用。

一、加强投资引导。持续深化“五比五晒”，强化项目攻坚与招商引资，落实重大项目推进机制，完善“难、硬、

重、新”工作攻坚督办机制，常态化开展“项目攻坚年”活动，形成项目滚动推进机制，实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。聚焦“两新一重”、产业升级、群众“急难愁盼”、两岸融合发展、生态文明等重点领域，坚持“事业+产业”“红色+”“绿色+”，无中生有、有中生优策划生成项目，积极扩大有效投资，形成更多经济增长点、投资拉动点。坚持“合规合算”，聚焦重点产业，用好田商回归、以商招商、产业链招商等方式，全民出击、精准招商，着力引进一批大项目好项目，为保持投资稳定增长提供有力支撑。

二、加强要素保障。统筹安排县级预算内财政资金，积极争取中央和省级预算内资金、地方政府专项债券等各类资金优先支持项目建设。推行多渠道、多方式的融资方式，健全政银企对接长效机制，完善政府性担保机构和商业性担保公司互为支撑的担保体系，引导金融机构加大支持力度。鼓励民间资本通过独资、组建联合体、设立投资基金等方式，依法合规参与项目建设。健全完善项目建设用地全链条保障，已批复指标及时用足用好，批而未用指标定期清理、盘活利用。加快工业园区基础设施建设，强化资金、土地、用工和水、电、路、气等要素保障。整合各类园区资源，加快低效利用土地、厂房清理，做好“腾笼换鸟”，保障项目建设需要。

三、加强跟踪服务。建设优质高效投资环境，通过改革创新破解影响投资进入和项目落地的体制机制障碍、资源配给难题。创新服务理念，实行“保姆式”全程服务，靠前指导项目业主做好项目审批前期工作，优化审批流程，提高审

批效率，促进项目快速落地建设。充分发挥政府投资引导作用，加强项目从策划生成至开工建设的全过程跟踪管理、协调服务，为各类主体创造最优质的投资环境。

第四节 提升外贸出口质效

瞄准国际市场，优化对外贸易结构，培育自主品牌，提升产品质量，打造出口精品，实现对外贸易稳步增长。

一、优化对外贸易结构。优化商品结构，推动和扩大高技术、高品质、高附加值的铸造和装备制造、石墨深加工、林木制品等产品出口。优化主体结构，支持中小企业开拓国际市场，推进重点出口企业改进技术和产品研发创新，培育一批国际竞争力强的生产性出口龙头企业。优化贸易方式结构，积极承接加工贸易梯次转移，大力发展服务贸易，促进服务贸易和货物贸易协调发展。优化市场结构，实施市场多元化战略，深耕欧美、东盟、日韩等市场，强化与金砖国家及“一带一路”沿线国家和地区贸易，高度重视和关注中东欧国家、非洲、中东及拉美地区的市场潜力。

二、培育出口自主品牌。积极引导基础薄弱的中小型企业加强内部管理，树立品牌意识，建立标准体系，鼓励加大与省内外大品牌企业开展协作，依托品牌企业的自身资金、技术、市场等综合比较优势，以产业链为纽带，带动县域中小企业的品牌建设。积极引进和培育工业设计机构，加强制造环节整体设计和工业产品再设计，打造出口精品，培育出口自主品牌。继续开展出口自主品牌和外贸品牌企业认定工作，到2025年，外贸优势品牌出口企业力争达到10家，自主品牌产品出口达10%以上。

三、提升出口产品质量。实施外贸质量提升行动，支持企业开展对标达标和国际质量认证，推动企业将新技术、新工艺、新方法转化为标准，实现产业化应用，引领传统外贸产业转型升级。加快推进通用指标与国际、国内先进标准接轨，实现内外销产品“同线同标同质”。鼓励和引导企业采用国际先进标准生产经营，支持企业通过欧盟认证等产品质量认证和质量管理体系认证等企业质量管理认证。鼓励企业参与全球价值链，通过延伸产业链、整合产业链，培育以“技术、标准、品牌、质量、服务”为核心的国际竞争新优势。

专栏 11：“十四五”时期融入双循环措施

公共信息化平台建设：重点做大做强“大田融媒”移动平台，分设“政府服务”“装备制造产业”“新材料产业”“矿产品制造业”“特色农产品”“现代物流业”“文旅康养产业”“数字服务”和“大田投资”等专栏，加强公共宣传力度，面向国内外大市场唱响大田品牌。

发展民营信息化平台：鼓励民营资本面向国内外大市场投资兴建“大田生产资料市场”“大田劳务市场”“大田物流市场”“大田文旅康养市场”和各行各业的专业化电子商务企业，提升大田供销合作社的信息化建设水平。

军民融合发展项目建设：在无人机和装备制造方面加强军民产业发展合作，增强我县装备制造产业发展实力，为军队和应急救援机构提供相关产品和服务。

第七章 全面深化改革扩大开放

坚持目标导向和问题导向，全面深化重点领域、特色领域和关键环节改革，加快体制机制和技术研发创新，以改革增动力添活力，激发市场主体活力，着力推动改革和发展深度融合，打造一批全国全省全市的改革排头兵和试验田。

第一节 深化重点领域改革

落实重点改革任务，深化特色领域改革，持续推进体制机制和产权制度改革，破除一切阻碍发挥市场主体活力的显性制度和隐形壁垒，激发发展活力和动力。

一、深化医药卫生体制改革。完善总医院运行体制机制。加强总医院（医共体）运行管理的指导，全面落实县、乡、村医疗卫生服务一体化管理工作。要以薪酬制度改革为突破口，督促指导总医院建立医疗技术、医疗资源、疾病病种“三下沉”的工作机制。要以落实医防协同、防治并举为重点，督促指导总医院建立并完善公共卫生服务管理体系，提高总医院开展基本公共卫生服务的履职能力，增强履职的自觉性和主动性，持续提升全县基本公共卫生质量和水平。要以落实分级诊疗为目标，研究制定总医院（医共体）内医疗协同制度，建立起分级诊疗、双向转诊的工作机制，持续推进家庭医生签约服务的落实。

二、深化集体林权制度改革。创新林权流转经营机制，完善“福林贷”等林业普惠金融产品，总结整镇推进林票改革经验，拓展“林票制”改革，抓好“林长制”工作，试行林票市场化交易。推进林地规模化、标准化经营，继续实行

新型林业经营组织“三项补助、三个优先”扶持政策，积极引导林农以林地经营权入股或委托企业、国有林场经营管理，形成更加稳定的利益共同体，推广林业碳汇交易项目，推荐进行林业碳汇交易。创新森林资源保护年度评价机制，开展森林保护管理机制创新，确保全县森林覆盖率、林地保有量稳定在现有水平，森林蓄积量逐步增加。深化重点区位林赎买等改革，继续通过财政出资、银行融资、社会捐资等多渠道筹集资金，采取直接赎买、租赁补贴、调整置换等方式，改造提升经济林生态功能，切实解决好生态保护和林农收益的矛盾问题。

三、深化农业农村改革。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，健全农村村民住宅规划建设管理工作制度，建立“县统筹、乡统管、地统筹、事统管”工作机制，抓好农村新型住宅小区集中建设试点。探索以盘活农村资源资产为导向的农村集体产权制度改革。落实集体资产所有权，规范农村集体资产财务管理，充实农村集体产权权能，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。推进农村集体经营性建设用地入市制度改革，建立健全集体经营性建设用地市场交易规则和增值收益分配机制，推动实现同地同权同价入市。保持土地承包关系稳定并长久不变，落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，强化农民集体土地所有权权能，严格依法保护农户承包权，加快放活土地经营权，鼓励发展多种形式的农业适度规模经营。加快培育壮大多元融合主体，健全农业生产社会化服务体系，鼓励引导新型农业经营主体与小农户建立多种类型的合作方式。

四、深化特色领域改革。深化生态文明体制改革，巩固

提升河湖长制、生态综合执法制度、矿山水土流失开发式治理模式等大田改革创新做法，探索拓展森林康养、河道经济等“两山”融合路径，建立健全打好污染防治攻坚战、中央环保督察反馈问题整改长效机制，争创国家生态文明建设示范县。深化教育体制机制改革，巩固提升教师梯级成长机制、事业编制“周转池”等创新做法，推进“总校制”办学、义务教育学校“小片区管理”、农村薄弱学校“委托管理”等管理机制改革，办好人民满意教育。深化养老服务改革，深入推进全国居家和社区养老服务改革试点，完善“互联网+‘三全三化’”山区养老服务110模式，拓展智慧养老服务新业态，探索建立乡镇卫生院、社区卫生服务中心与敬老院、农村幸福院建立医养服务协作机制，加快老年人综合能力评估、养老服务社会信用体系建设，打响大田康养品牌。深化乡村治理体制改革，巩固提升党建引领乡村治理现代化的“大田路径”，深入推进党群服务中心标准化规范化建设、住村特派员制度、乡贤回引工程等创新做法，提升乡村治理效能。深化县级巡察制度改革，坚持政治巡察定位，健全完善专项巡察推动专项整治、“先行整改、未巡先改”等机制，深入推进“重点村”巡察、巡察整改“回头看”，发现问题、形成震慑，促进改革、推动发展。聚焦新发展阶段出现的新问题新矛盾，大胆改革创新，创造一批在全市全省乃至全国可复制、可推广的“大田经验”。

第二节 持续优化营商环境

坚持“市场有效”和“政府有为”相结合，围绕破解企业投资生产经营中的“堵点”“痛点”，对标“六最”推动简政放权向纵深发展，开展新一轮营商环境改革创新，进

一步激发市场主体活力。

一、持续深化“放管服”改革。深化行政审批制度改革，全面推行行政审批标准化，开展营商环境对标活动，完善“1+N”联动会商制度，全面实施市场准入负面清单制度，清理和规范各类行政许可等管理事项，开展工程建设、城建环保、文旅康养、交通运输等领域前置审批事项清理活动，进一步压缩企业开办、项目审批等事项办理环节和时限。推进“互联网+政务服务”，用好“e 三明”平台，推动更多政务服务事项“跨省通办、省内通办”。推进行政服务中心转型升级，全面融合线上线下服务，推进一体化政务服务平台建设，实行政务信息资源开放共享，设立“不打烊”24 小时自助服务，提升网上服务协同通办能力。

二、健全完善产权保护体系。严格落实《中共中央、国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》及《最高人民法院关于充分发挥审判职能作用切实加强产权司法保护的意见》，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代化产权制度，全面依法平等保护民营经济产权，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为。切实加强产权执法司法保护，妥善处理涉产权保护案件，推动建立健全产权保护法律制度体系。深入研究和合理保护新型权利类型，科学界定产权保护边界，妥善调处权利冲突，切实实现产权保护法治化。发挥工商联会、行业协会商会作用，建立对涉及产权纠纷的中小企业维权援助机制。

三、以公正监管促进公平竞争。持续推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，健全监管规则 and 标准体系，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩，对守法者无事不

扰，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。探索建立行政权力制约和监督机制，依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，进一步健全完善政府权责清单管理制度。落实公平竞争审查制度，在政府及其所属部门逐步建立公平竞争审查内部制度工作程序，明确公平竞争审查内部工作流程，按照“谁起草、谁审查”的原则，对出台的政策措施开展增量审查；按照“谁制定、谁清理”的原则，对现行政策措施依照公平竞争审查标准认真进行清理，用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

第三节 激发市场主体活力

通过深化改革做强做优做大国有资本和国有企业，鼓励、支持和引导非公有制经济健康快速发展，深化要素市场化配置体制机制改革，有效激发各类市场主体活力。

一、深化国资国企改革。健全和完善国有资产经营管理机制，有效配置与整合国有资源，优化国有企业的资产结构，重点加快推进县属国有企业整合重组，组建县国投、城投、矿投等三大公司，加快企业（资产）划转移交，妥善安置人员，建立现代企业经营机制，完善人事、薪酬、管理等制度，确保三大公司高效运作。提升县属国有企业“造血”能力，引导和推动国企参与文旅康养、新兴产业、特许经营等领域，提升国有企业在全县经济社会发展中的影响力、带动力。加大县域矿产资源整合力度，推动矿产资源向国有企业集中、往产业方向延伸，努力把资源优势转化为产业优势，推动国有企业做大做强，力争到 2025 年三大公司的总资产、营业收入分别达 88 亿元和 2 亿元。

二、支持民营企业发展。制定完善《大田县行业准入的若干暂行规定》，完善构建亲清政商关系的政策体系，健全领导干部挂钩联系重点民营企业、企业家参与涉企政策制定、民营企业投诉协调解决等机制，提高“政企直通车”服务效能。优化促进民营企业健康发展政策措施，完善支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策体系。健全依法平等保护民营企业产权和企业家权益的制度，破除制约民营企业发展的不合理限制和壁垒。在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待，切实消除各类隐性壁垒，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。落实最低工资标准调整机制，组织开展企业薪酬调查，推动企业开展工资集体协商，建立健全工资决定机制和正常调节机制。落实减税降费政策，支持民营企业改革发展。创新政银企平台建设，拓宽合作领域，提供更优质、更高级的金融服务。实施企业梯度培育工程，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。健全激发企业家活力的制度机制，推进民营企业素质提升行动，大力弘扬企业家精神。加大对知识产权侵权行为查处力度，加强中小企业服务体系建设，增加中小企业受惠面，促进公平竞争。力争到 2025 年，全县培育民营企业 7000 家以上。

三、深化要素市场化配置体制机制改革。深化要素市场化配置改革，促进要素自主有序流动，提高地、人、资、技、数等要素配置效率。推进土地要素市场化配置，重点加快城乡结合部的农村集体土地制度改革，积极探索建立工业用地灵活供地制度，结合项目实际以租赁、先租后让、弹性年限

出让等方式供地，有效降低企业用地成本。加快要素价格市场化改革，健全主要由市场决定价格的机制，最大限度减少政府对价格形成的不当干预。提高劳动力的市场化配置水平，引导劳动力要素合理畅通有序流动。推进资本要素市场化配置，增加服务小微和民营企业的金融服务供给，努力建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。完善政府调节和监管，做到“放活”与“管好”有机结合，提升监管和服务能力，引导各类要素协同向先进生产力集聚，有效增强市场主体动力和活力。

第四节 推进更高水平对外开放

把握“一带一路”建设、制造业升级、区域经济协同发展、深化对外开放等国家政策的红利叠加，主动融入“海丝”核心区、福建自贸区和闽西南协同发展区建设，深化田台交流合作，实现更高水平对外开放。

一、主动融入“海丝”核心区和福建自贸区建设。立足“海丝”核心区腹地，重点围绕高端制造、生产性服务业、金融等新开放领域，主动承接福建自贸试验区“溢出效应”，引导自贸区内企业前来投资或开展业务，推动一批基地型、龙头型、科技型重大项目落地。深化与“一带一路”沿线国家和地区的经贸合作，充分发挥广交会、东盟博览会等平台作用，积极参与“福建品牌海丝行”活动，推动铸造和装备制造、水泥建材、石墨等优势产品“走出去”，持续扩大与沿线国家和地区双向投资贸易规模。推动外贸创新发展，加强省级加工贸易转移承接地建设，鼓励支持宝山机械、硅光通讯等外贸企业发展壮大，扩大优势产品出口，吸引外资投

向重点产业，促进外资项目落地建设。

二、深入实施区域协调发展战略。深度融入闽西南协同发展区建设，建立共建共享协作机制，抓好广平工业园等协作项目落实落地，并充分利用地价、电价等优势，加强园区招商合作，鼓励园区通过产业资本投资、创新机构孵化等方式，吸引各类资本、企业参与投资运营，促进区域协作合作共赢。深入推进茶、青梅等优势产业交流合作，积极承接沿海地区铸造和装备制造、新材料、轻纺服装、农产品精深加工等产业，形成梯度发展、分工合理、优势互补的产业协作体系。拓展闽西南协同发展合作领域，提升教育、医疗卫生等公共服务协同和共享水平。充分发挥地缘、文缘、血缘、业缘紧密联系的区域特点，支持广平、奇韬、文江、梅山等镇积极参与和主动融入新阳中心片区建设，打造全市乡村振兴示范区和闽中区域协同发展示范区。

三、深化田台交流合作。充分发挥中央支持福建探索海峡两岸融合发展新路的政策优势，完善美人茶、宗亲文化等常态化交流机制，搭建海峡两岸文化交流平台，加快推进海峡两岸美人茶特色产业融合发展产业园、宗亲文化交流基地等田台交流合作项目建设，持续组织策划形式多、影响大、范围广的海峡两岸文化交流活动，不断探索两岸历史文化渊源，增进海峡两岸的血脉情深和文化认同。发挥各类展会平台、行业协会作用，有针对性地举办台商专场招商活动，重点开展茶产业、康养产业等两岸乡村融合发展产业项目专题推介，促进田台经贸、文旅、乡村建设等各领域融合发展。加大台企扶持力度，实现台资项目扶持政策更优惠，通过“一企一策”、挂钩服务等方式，支持台资企业发展，致力建设台胞台企登陆的“第一家园”。

第八章 推进新型城镇化和乡村振兴

加快推进以人为核心的高质量发展，以促进人居环境、自然生态、生产服务高度有机协调为目标，优化国土空间开发保护格局，建设完善交通能源基础设施，提升城乡统筹协调发展水平，加速新型城镇化和促进乡村振兴。

第一节 构建国土空间开发保护格局

组织开展县级国土空间规划编制，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，加强城乡建设文物保护工作，强化生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界的底线约束，优化产业发展和园区开发空间布局，以主要河流为廊道、主要山脉为生态安全屏障，以现代农业为主体、基本农田为农产品安全供给保障基础，严格落实省级重点生态功能区定位，结合现有城市总体规划和土地利用总体规划提出的国土空间规划思路，在“双评价”以及国土空间开发保护“一张图”划定基础上，坚持宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，明确开发和保护重点，综合考虑生态要素、城镇布局、产业发展和设施走廊的现状与目标，串点成线，连线成网，在县域范围内形成国土空间开发保护总体格局。同时，积极推动做好乡镇总体规划、村庄规划编制（修编），明确生态、生产、生活的空间定位布局，引领乡村建设，实现国土空间开发与保护相协调，促进县域经济社会全方位高质量发展。

第二节 加快交通能源基础设施建设

做好城乡统筹规划，争取老区苏区政策支持，加快解决交通基础设施阻碍我县发展的“瓶颈”问题，持续推进能源基础设施建设，为我县经济社会发展提供有力能源保障。

一、加大重大交通项目建设力度。重点加快兴泉铁路、莆炎高速（大田段）、国道 G235 线大田段（二期）等项目建设，尽快组织实施莆炎高速公路支线大田广平至安溪官桥高速公路建设项目，开展国道 G235 线大田段（三期）、国道 G534 线大田段等项目前期工作。同时，注意跟踪对接昌厦（福）高铁项目前期研究情况并积极争取途经大田并设站，按照省统一规划布局扎实做好通勤机场项目前期工作，以实现交通条件更大的历史性提升。

二、切实抓好“四好农村路”建设。全面落实“路长制”，进一步健全“县道县管、乡道乡管、村道村管”养护分级管理机制，加强农村公路沿线绿化、美化、净化，整治路域环境，开展“四好农村路”示范乡（镇）试点创建工作，积极探索能够适应当地农村经济社会发展特点的农村公路管理养护模式，推动农村公路建管护运工作上新台阶。同时，加大资金投入力度，力争每年新改建农村公路 50 公里以上，进一步改善城乡居民生产生活条件。

三、推动能源基础设施建设提升。加快良元 220 千伏输变电工程，兴泉铁路 110 千伏外部供电工程，铸锻 110 千伏输变电工程，太华、前坪、谷口、京口 110 千伏变电站 2 号主变扩建工程，湖美、谢洋、武陵、广平、黄城 35 千伏输变电工程，奇韬、梅山、屏山 35 千伏变电站 2 号主变扩建

工程项目建设，完成所有乡镇 35 千伏及以上变电站布点，持续推进城乡配电网升级改造、乡镇 35 千伏输变电工程建设项目，进一步改善提升城乡电网供电能力和水平。有序推进新能源开发，重点抓好大唐国际光伏发电、济阳乌山头风电场、太华汤泉地热发电等重点项目。结合实际推动县城区天然气管网、城乡新能源汽车充电桩等能源基础设施建设，更好地满足城乡居民生产生活需求。

专栏 12：“十四五”时期交通能源基础设施重点项目

铁 路：兴泉铁路（大田段）建设项目，昌厦（福）高铁（大田段）前期项目。

高速公路：莆炎高速支线大田广平至安溪官桥高速公路（大田段）建设项目。

国 省 道：国道 G534 线（大田段）建设项目、国道 G235 线（大田段）三期建设项目。

其他交通：县通勤机场前期项目、县客运接驳站建设项目、国道 G356 线连接线（漳平灵地至上京段）项目、环大仙峰保护区公路建设项目、文江至槐南连接线建设项目、东部新城街道建设项目、广平镇旅游交通基础设施配套项目、济阳至德化公路建设项目、国道 G235 线前坪上地村连接线项目、国道 G235 线谢洋蕉坂村至武陵百束村连接线项目、县道 X724 线（前坪段）公路建设项目、大蓝线（前坪段）—前坪至湖美公路建设项目、全县农村公路提升改建工程包、国道 G356 线上京镇集镇过境公路建设项目、屏山乡三级公路建设项目、桃源集镇至赤头坂路口提升改造项目、三阳岬至武陵三级公路建设项目等。

能 源：良元 220 千伏输变电工程项目、兴泉铁路 110 千伏外部供电工程项目、铸锻 110 千伏输变电工程项目、乡镇 35 千伏输变电工程项目、城乡配电网升级改造工程、大唐国际光伏发电项目、武陵风电场项目、济阳乌山头风电场项目、太华汤泉地热发电项目和县城区天然气管网建设项目、城乡新能源汽车充电桩建设项目等。

第三节 促进城乡统筹协调发展

立足统筹规划城乡布局，突出发展城关和乡镇重点区域，提高城乡建设投资效率，稳步推进小城镇建设，注重培育提升乡村品质，加快推进以人为核心的新型城镇化。

一、持续实施“大城关”发展战略。发挥规划引领作用，推进土地成片开发，拓展城市空间，推动石牌镇、华兴镇、吴山镇和屏山、谢洋、武陵等乡部分区域开发建设融入中心城区发展布局，构建老城区、新城区、开发区三区同城和均溪、石牌、华兴三镇同城的“大城关”发展格局；按照“小城宜聚不宜散”原则，发展壮大城市经济，增强县城综合承载能力，引导产业、人口等要素向县城和乡镇重点区域集聚，进一步优化空间布局、要素配置，统筹布局教育、医疗、文体等各类公共服务资源，加快推进智慧城市综合管理服务平台建设、城市管廊建设、城市路网结构优化和停车场、充电桩等规划建设，促进县城中心区配套功能提升、人居环境改善，提高县城吸引力、集聚力，形成职住通勤、社会事业共建共享的发展格局，推进城乡功能一体化；将京口纺织园区及均溪陶瓷园规划与县城规划相结合，合理布局生产生活空

间，把城市主干道、给排水管网、电力燃气、公共交通，以及学校、医院等资源向园区延伸覆盖，推进园区“社区化”，实现县城与园区设施互通、资源共享，以产兴城、以城促产，提升人口就地城镇化水平。常态化开展“五难”问题治理，补齐城市配套功能弱项，推动城市有机更新和数字化改造。积极推广“五化融合”社区治理模式，提升社区治理效能。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化。力争县城区集聚全县 50%以上人口。

专栏 13：“十四五”时期新型城镇化重点项目

市政道路建设：县城区站前路（白岩山北路—雪山北路）工程建设项目、香山路至火车站站台市政道路建设项目、白岩公园至国道 G235 线市政道路建设项目等。

城区旧区改造：枫坑垅片区开发项目、城区老旧小区改造基础配套设施提升建设项目、后坂洋商住小区开发项目、原汽车站片区改造地块开发项目、桥山片区危旧房改造项目、上京汽车站片区旧城改造配套基础设施建设项目。

城镇新区建设：香山北路周边片区开发项目、建设镇北部新区开发项目、梅山镇集镇新区规划建设项目等。

基础设施建设：县城区福塘片区新型城镇化建设项目、广平镇新型城镇化基础设施建设项目、上京镇绿色智能小镇项目、建设镇智慧城镇系统建设项目等。

二、大力推动城市景城融合。加大“四区一路”旧城和老旧小区改造力度，加快推进福田片区、鸭蛋山片区、原麻纺厂片区、香山北路片区旧城改造项目建设，力争到 2025

年全面完成旧城和老旧小区改造任务。加大“景城一体”规划建设力度，突出“山、水、城、林”相融合的城市街巷肌理和尺度，城市浸绿于自然的空间特色，完善现有城市公园景观，构建多层次景观风貌体系、公共开敞空间、绿地公园等宜人要素，增强城市吸引力和认同感，打造“城在山中、山在城中、绿水环绕”的生态岩城；挖掘景城景源价值，对城市外围自然景观资源与内部文旅资源进行梳理，完善相关旅游配套，打造景城旅游链条，统筹景城一体化特色发展；按照城镇宜居环境建设指标要求，推进城市“双修”建设，重点开展均溪河两岸文化景观修复与提升、城市公共绿化系统的修复与提升、公共服务设施整治提升、山河通廊与山前地区的综合整治提升等专项工作，修复城市生态功能，全面提升城市宜居环境品质。

三、稳步推进小城镇建设。编制完善乡镇国土空间规划和详细规划，按照面上保护、点状开发的空間结构，依托各乡镇资源优势，推动县域小城镇发展与特色产业发展相结合，努力将各乡（镇）培育成为各具特色的工业强镇、商贸重镇、农业大镇、旅游旺镇和文化名镇，重点推进桃源、建设等县域次级中心镇建设，形成“一乡一业”“一村一品”的特色产业格局。针对有特点、有条件的乡镇产业集聚区，积极支持加快特色产业转型发展，实现“产、镇、人、文”四位一体有机结合，探索打造特色小镇活力空间，提升乡镇所在地的人口承载力和吸纳能力，促进农村转移人口就地就近城镇居民化，加快我县新型城镇化进程。

第四节 积极推动乡村振兴

坚持遵循乡村发展规律，以建设美丽宜居村庄为导向，以培育提升乡村品质为目标，加快补齐我县农村人居环境短板，增强农民群众获得感和幸福感。

一、推动提升村容村貌。持续深入开展以“一革命四行动”为主要内容的农村人居环境整治提升行动，梯度推进高速公路和国、省、县道沿线综合整治，打造美丽乡村景观带。实施美丽乡村精品示范村提升工程，以乡村振兴试点村、美丽乡村精品示范村、森林村庄等为核心，立足当地资源禀赋、产业优势、文化特色，突出村庄建设的风格和品位，每个乡（镇）打造一条以上布局合理、环境优美、特色鲜明的美丽乡村示范线，由“一处美”迈向“一片美”“全域美”。

二、推动提升乡村建筑风貌。强化规划管控，推进村庄规划评估修编，开展农村村民住宅规划建设管理专项整治行动，推进奇韬镇“五龙鼎珠”上京“富民小镇”等新型农村住宅小区试点建设，做好全县镇域农村居民点布局规划，加大力度引导集中建设村镇住宅小区，每个乡（镇）打造1~2个农村新型住宅小区。加强传统村落、历史文化名村保护，让农村“留白”“留绿”“留旧”“留文”“留魂”。

三、推动城乡“一体化”建设。改善乡村公路、供水、电网、物流、信息等基础设施，补齐农村饮水安全 and 人居环境短板。完善城乡供水管网改造，实现城乡供水同质同服务，力争到2025年基本实现城乡供水“一体化”，农村自来水覆盖率达95%。加快垃圾污水、处理设施建设，实现城乡生活垃圾“一体化”处理，加强城镇生活污水无害化处理和工业

污（废）水治理。推行农村生活垃圾干湿分离，加快垃圾源头减量和资源化利用。

四、推动实施“百里建百村”工程。以百公里的国省道、高速公路为主线，以美丽乡村“看的见山、望的见水、记的住乡愁”为目标，按照“串点连线成片”要求，突出乡土、体现特色、因村而异，在抓好10个省级乡村振兴试点村建设基础上，有计划、有步骤、有重点地推进乡村振兴示范带建设，力争到2025年建成100个乡村振兴试点示范村。

五、积极推进乡村治理现代化。深化提升党建引领乡村治理现代化的“大田路径”，实施“乡贤回归助力社会治理”工程，推进国家数字乡村试点县建设，抓好“六无”村（社区）建设工作。深入开展移风易俗行动，完善农村文化基础设施网络，保护传统村落、传统建筑和历史风貌。完善乡土科技特派员制度，加强农业农村专业技术人才队伍建设，持续推进高素质农民培养。抓好村级组织换届，选好配强村“两委”班子，推行“跨村联建”模式，促进乡村发展和安定稳定。

第九章 提升基本公共服务水平

坚持“事业+产业”的发展理念，加快补齐民生事业短板，建设完善社会服务和民生保障体系，不断提升城乡公共服务水平，促进人民群众生活质量稳步提高，获得感幸福感安全感更加充实更有保障。

第一节 推进教育强县建设

围绕保持全市全面领先水平的目标，深入实施学前教育“普惠”、小学“强基”、初中“壮腰”、高中“筑梦”、职业教育“精品”工程，深化教育综合改革和职业教育产教融合，推进教育强县建设，确保通过评估验收。

一、统筹推进基础教育均衡发展。持续优化教育布局规划，加快教育项目建设，根本上解决中小学、幼儿园学位不足问题。推进学前教育普及普惠发展，深化学前教育“片区管理”，实施示范园与薄弱园、公办幼儿园与民办园联片教研、联动帮扶，促进合作共进。到2025年，新建6所城区公办幼儿园、5所乡镇中心幼儿园；推进义务教育城乡一体化，合理规划学校布局，新建白岩小学、大田八中，迁建华兴中心小学、广平初级中学，加快推进大田一中东部校区、大田七中、香山小学、香山幼儿园等项目建设，加强太华、广平等乡镇中心小学扩容建设，完善农村初完小办学基础设施，促进义务教育优质均衡发展。实施普通高中提升计划，加强高中学校标准化建设，推进大田一中普通高中新课程新教材实施国家级示范校建设，创建鸿图中学省二级达标高中。实施特殊教育提升工程，加大统筹力度，提高特殊教育

经费投入，提升特殊教育师资队伍水平。加快县教师进修学校标准化建设，持续实施名师、名校长培养工程，加强师德师风建设，提升教师能力素养，促进教师队伍均衡发展。确保教育优质均衡县、教师进修学校标准化建设通过评估验收。

二、持续深化教育体制机制改革。大力推进“总校制”办学改革，逐年扩大“总校制”覆盖面，发挥优质学校资源优势，促进制度、教研、工作、文化、教师“五大融合”。明确各学段素质教育基本要求和重点任务，建立整体推进体系。完善师资补充调配机制，用好教师培训、片际教研、名师管理、课题研究、成果推介等五个教研平台，健全“1+4”正向激励机制，培育高素质专业化创新型教师队伍。加强义务教育管理标准化学校、义务教育教学改革示范校建设，深化义务教育学校“小片区管理”、农村薄弱学校“委托管理”等管理机制改革，培育更多的优质学校，促进优质教育资源合理分布。坚持优质发展和多样化发展相结合，探索综合高中、特色高中的办学新模式，建设数理化、艺术、体育等特色学科，将高中教育与职业教育融通渗透，推进学校办学模式和育人方式多样化、个性化，全面提升整体办学水平。深化高考综合改革，推进普通高中学业水平考试和学生综合素质评价改革，创新教育教学管理机制，不断提升高中教育教学质量。坚持“五育并举”，建设劳动和社会实践基地，有条件的学校建设艺体馆。

三、深化产教融合提高职业教育。加快推进大田职业中专学校扩容项目建设，解决我县职业教育学位缺口问题。坚持“事业+产业”，用好职专教学平台，将专业设置与县域经

济发展相结合，围绕我县铸造和装备制造、美人茶等主导产业，着力培养一批现代制造业、现代服务业和现代农业的高素质专业技能人才，进一步深化产教融合，助推大田产业高质量发展。加强校企合作，不断创新办学模式，指导支持职业学校根据自身特点和人才培养需要，主动与具备条件的企业在人才培养培训、技术创新、就业创业、社会服务、文化传承等方面开展合作，探索建设 1~2 个中专实习生实训基地，为我县产业转型升级培养更多应用型技能人才。推行现代学徒制，鼓励企业利用资本、技术、知识、设施、设备和管理等要素参与校企合作，创建以全面提升劳动者技术技能水平和职业素养为主要目标的现代职业教育人才培养新模式。积极创建“福建省高水平职业院校和专业建设计划”院校。

专栏 14：“十四五”教育重点建设项目

大田七中：建筑面积 6 万平方米，建设教学楼、综合楼、图书馆、艺体馆、田径场及配套设施，新增学位 3750 个。

大田县中小学劳动社会实训基地：新征用地 100 亩，建设综合楼、师生宿舍楼、多功能训练馆、食堂以及训练广场、管网道路、景观绿化等基础配套工程。

大田八中：建筑面积 5 万平方米，建设教学楼、综合楼、图书馆、艺体馆、田径场及配套设施，新增学位 2500 个。

大田职业中专扩容：在原职业中专新增用地 20 亩，建设 9000 平方米的教学、实训综合楼。

大田一中东部校区：建筑面积 10 万平方米，建设教学楼、综合楼、图书馆、艺体馆、田径场及配套设施等，新增学位 3750 个。

第二节 强化人民健康保障

立足推进健康大田建设，践行大卫生、大健康理念，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，重点发展城关和重点乡镇的医疗卫生事业，加大完善基础设施建设，增加病房和床位数量，提高医疗卫生的规模化建设水平。

一、健全医疗卫生服务体系。健全县总医院医疗质量控制体系，持续改进医疗质量，积极推广优质护理服务，提升基层卫生综合服务能力，推动县总医院整体迁建或扩建前期工作，加快推进县总医院传染病防治综合楼、中医康复综合楼、科研培训综合楼、县妇幼保健院二期、太华卫生院迁建等补短板项目建设，加快补齐儿科、产科、精神卫生等紧缺学科短板，推进普外科、神经内科、呼吸内科等重点学科建设。支持妇幼保健机构标准化建设。全面推广个性化家庭医生签约项目，推进健康扶贫全覆盖。引进社会资本办医，进一步补齐医疗卫生事业短板。严格执行基本公共卫生服务补助资金管理办法，完善考核机制，加大考核结果应用力度。推进实施孕产妇生育全程基本医疗保健服务，推广出生缺陷防治新技术，构建覆盖城乡居民孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治体系和服务制度。

二、加强医疗卫生人才队伍建设。扩充医学人才资源。实施县级优秀医务人才和名医工作室评选工作，开展医学重点学科带头人、优秀青年医师培养，以及全科医生和乡村医生培训，着力提高我县公立医院管理水平和卫生人才素质，培养一批能够带动我县医学重点学科发展和薄弱学科建设的实用型临床医学人才。支持业务骨干和学科带头人到省市

三级医院进修学习。推进山区医疗卫生人才政策落实，继续深化职称评审改革，实行差别化评审政策，鼓励人才下沉基层。继续实施医疗卫生机构定向委培医学生计划。落实住院医师规范化培训制度，适当提高培训期间生活待遇。加强全科医生执业注册引导，落实全科医生职称晋升通道，在薪酬待遇、绩效考核、学科设置等方面给予倾斜。加大中医药人才培养投入力度，鼓励西医学习中医，提高临床类别医师中医药知识和技能水平，允许临床类别医师通过考核后提供中医服务，参加中西医结合职称评聘。

三、健全公共卫生应急管理体系。加强疫情监测报告与风险评估，按照有关要求落实好疫情监测和报告制度，力争全县甲乙类传染病发病率保持在较低水平。实施扩大免疫规划，加强疫苗采购、管理，健全预防接种异常反应处置机制。坚持因病施策，提升结核病、艾滋病防治效果；完善慢性病防治体系和医疗保障制度，进一步提高高血压、糖尿病患者规范管理率，积极探索疾控中心融入区域健康管护组织体系。加强城乡饮用水水质监测，开展饮用水水质公示。提升职业病防治、残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

四、全面提升县级医疗综合能力。加强医疗专业质量控制组织体系和标准体系建设。加快医疗专业质量控制中心信息化建设，做好重点技术、关键环节的精细化、标准化管理，促进医疗服务质量同质化、标准化发展。持续改进医疗服务质量，落实患者安全措施、提高临床路径入组率、强化医院精细化管理。加强临床重点专科（学科）建设。推进县总医院创三乙、县妇幼保健院创二甲，加大重点学科建设和发展的支持力度，积极组织县总医院神经内科、呼吸内科、消化

内科、普外、老年病科、妇科、针灸康复科等专科申报省市重点专科，加快推进总医院建立“综合介入”导管室、胸痛、创伤、卒中、重症孕产妇、危重儿童和新生儿救治中心建设，持续提升医院综合实力，提供优质的医疗服务。

五、积极推动中医药事业健康发展。抓好中医药发展战略规划纲要的贯彻实施，继续开展师带徒、名医工作室、名中医药专家经验传承项目，做强做优骨伤外科、肛肠科、老年病科、妇科、针灸康复科等特色专科。着力推行基层中医馆县乡一体化建设，推广中医“互联网+中药房”的管理经验，将中药饮片配置、煎药等服务向基层延伸。坚持中西医并重，推行基层中医馆县乡一体化建设，完善覆盖城乡的中医药服务网络，全面实施中医诊所备案制。加快中医“治未病”及中医药综合管理信息系统建设，着力加强中医药人才队伍建设，努力培养更多的本土化中医药专业人才，促进中医药传承创新发展。

专栏 15：“十四五”医疗卫生重点建设项目

县级医疗卫生机构重点建设项目：谋划推动实施县总医院整体迁建或扩建，做实做细项目前期工作，加快推进县总医院传染病防治综合楼、中医康复综合楼、科研培训综合楼和县妇幼保健院二期等重点建设项目。

基层医疗卫生机构改造提升项目：均溪社区服务中心、太华卫生院、梅山卫生院、湖美卫生院、武陵卫生院、广平卫生院（含康养中心）等迁建项目，上京卫生院病房综合楼、建设卫生院改建门诊综合楼、华兴卫生院门诊综合楼、济阳卫生院病房综合楼、文江卫生院综合楼、广平铭栋医养结合服务中心等重点建设项目。

第三节 加强公共文化体系建设

大力弘扬地方特色文化，强化文化遗产保护，稳步发展体育事业，不断完善城乡公共文化服务体系，加快构建现代公共文化服务体系，推动文化体育事业繁荣发展。

一、加强城乡公共文化体系建设。健全提升县、乡、村三级公共文化服务网络，完成文化馆、图书馆总分馆建设，推动建设公共数字文化服务网络，探索开展数字文化服务，实现文化服务资源共享，互联互通。加快推进县历史博物馆建设和乡村（社区）综合性文化服务中心建设，持续提升公共文化服务效能与设施运营管理。大力弘扬红色文化，加大红军北上抗日先遣队攻下第一个县城（大田）革命史实宣传力度，加强革命旧址群修缮保护工程，讲好大田红色故事。继续做好全国重点文物保护单位“大田土堡群”、革命旧址等各级文物保护单位的保护修缮及周边环境整治工程，深度发掘大田土堡蕴含的旅游价值。弘扬土堡文化、传承孝道文化，继续挖掘申报各级非物质文化遗产保护项目，加强文物价值研究阐释，推出重点文物保护研究成果。继续实施广播电视“村村通、户户通”工程，完善广播电影电视覆盖和新闻出版服务网络。

专栏 16：全县文物保护修缮重点项目

全国重点文物保护单位一大田土堡群保护修缮及周边环境整治、消防工程建设，全县红军标语保护工程，革命旧址文物保护修缮工程，县级以上文物保护单位保护范围及建设控制地带“定线落图”工作，县博物馆可移动文物预防性保护及数字化保护项目等。

二、创新提高公共文化服务水平。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果，建立健全政府购买公共文化服务机制，探索建立政府服务社会主体共同参与的文化服务机制，推动公共文化服务多元化。充分发挥闽中戏曲文化园、县体育馆等文化体育场馆作用，持续常态化开展文化体育惠民项目，组织文艺工作者进基层，积极开展文化下乡、群众广场文化、艺术扶贫、农村电影放映、全民阅读等活动。扎实开展“护苗”、“清源”、“净网”、“秋风”、“清朗”以及各类集中整治专项行动，强化“扫黄打非”工作力度，坚决打击违法经营行为，强化安全风险防控，维护文化市场平安有序。大力推广全民阅读，深入开展信息资源共享工程，建设完善数字化图书馆，普及图书自助借阅，创新全民阅读活动形式，增加全民阅读参与范围，健全图书馆服务网络，努力建设“书香大田”。

三、发展体育事业推动全民健身。健全完善公共体育设施建设和管理，规划建设东部新城体育文化中心，加快推进多功能运动场、笼式足球场、笼式篮球场、门球场等全民健身设施建设，积极推动全民健身公共服务资源向农村倾斜，大力开展全民健身运动，不断满足市民日益增长的运动需求。积极引进各类省级、国家级赛事落户我县，继续策划举办大田高山茶海跑、马拉松比赛、高山骑行活动、千人徒步等活动，持续打造“小县办大赛”品牌，培育壮大赛会经济，着力提升大田旅游知名度和美誉度。完善县乡公共体育设施免费开放保障机制，提升学校、机关、团体和企事业单位等体育设施的社会开放率，持续推进民建民营体育设施的公益

性开放。发挥优化体育社会组织作用，鼓励各协会广泛开展涵盖各类人群、不同层次、各具特色的全民健身活动，打造龙头型社会组织，培育区域品牌赛事，引导全民科学健身。

四、巩固提升文明县城创建成果。牢固树立“先塑文明人、再建文明城”的理念，继续围绕“打造文明之城、生态之城、幸福之城”的总目标，“创”“建”并举、软硬齐抓，扎实推进群众性精神文明创建活动不断走向成熟和完善。持续提升市民文明素质，加强“互联网+”模式运用，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、制度保障等，让文明理念在全体市民中内化于心、外践于行。用社会主义核心价值观培育人、影响人、塑造人，引导广大市民自觉遵守社会公德、严守职业道德、弘扬家庭美德、提升个人品德。完善全民参与全民提升的文明实践机制，提升文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建水平，不断完善提升城市功能，进一步深化“乡呼县应、上下联动”工作机制，改善生态环境质量，提高城市精细化管理，促进精神文明领域向物质文明、政治文明、社会文明、生态文明领域拓展全力打造全省精神文明建设样板。

第四节 提高城乡居民收入

坚持经济发展就业导向，积极拓宽促进就业渠道，千方百计稳定和扩大就业。完善收入分配调节机制，全面实施居民增收行动，优化收入分配结构，着力促进低收入群体增收，扩大中等收入群体比重。

一、积极拓宽促进就业渠道。完善就业服务体系，落实城乡统筹的公共就业服务制度，完善就业信息和岗位信息平台

台，健全就业创业服务功能。强化就业优先政策，加强与财税、金融、产业等政策的协同和传导，扩大优势特色产业和优势企业就业岗位供给，培育壮大新产业新业态新模式，支持个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活多样的就业，创造更多新的就业岗位，促进创业带动就业。做好化解产能过剩、企业兼并重组中失业人员安置工作，引导有序转岗就业。落实援企、减负、稳岗、扩就业系列措施，统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工和下岗失业困难人员等重点群体就业工作，构建更加充分更高质量就业的促进机制，通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道帮助就业困难人员，实现零就业家庭动态“清零”。

二、促进低收入群体增收。巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定，健全防止返贫监测帮扶机制，落实好农村相对贫困家庭“239”精准帮扶工作机制，深化拓展“一家四业”产业扶贫模式，深入开展“114”村财增收行动，推进巩固拓展攻坚成果与乡村振兴有效衔接。建立统一规范的企业薪酬调查和信息发布制度，落实最低工资调整机制，促进企业低收入职工工资合理增长。持续完善农业政策性保险，进一步增加险种、提高补贴标准，扩大覆盖面。稳定农业生产预期收入，鼓励积极探索将股权量化到村到户特别是贫困户，保障农民合理收益。发挥养老保险再分配调节作用，完善养老待遇计发办法，稳步提高待遇水平。对低收入人群实施临时价格补贴机制。完善第三次分配机制，发展社会求助、民间捐赠、慈善事业、志愿者行动等社会公益事业。

三、完善收入分配调节机制。健全体现效率、促进公平

的收入分配制度，提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，建立与经济增长相适应的居民收入增长机制。实施六大群体增收计划，实现城乡居民稳定增收，中等收入群体在社会人口中的比重持续提升。完善各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，强化以增加知识价值为导向的收入分配政策，加快形成合理有序的工资收入分配格局，保护合法收入。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，提高民生保障支出在财政支出中的比例。

专栏 17：实施六大群体增收计划

新型职业农民激励计划：全面推广“林票”制度改革，建立完善农村土地流转体系，发展多种形式农民股份合作，实施新型职业农民培育工程和新型主体带头人轮训计划，落实农村创新创业优惠政策，积极培育新产业、新业态、新主体，拓宽农民增收渠道。

小微创业者激励计划：持续优化营商环境，减少企业投资项目审批前置条件，推进“互联网+政务服务”，实现数据共享、并联办理，落实创业就业优惠政策，切实降低用工、水电、融资、物流等各项成本，促进市场主体蓬勃发展，增加创业就业人员收入。

技能人才和科研人员激励计划：完善技能人才保障制度，支持优秀中青年高层次技能人才到海内外院士专家团队访学进修，引导和鼓励城乡各类劳动者参加有针对性的职业技能培训，鼓励技能人才对拥有自主知识产权的研发成果在我县转化，提高科研人员成果转化收益分享比例，激发科研人员的积

极性和创造力。

企业职工激励计划：稳妥推进县属国企工资决定机制和国企负责人薪酬制度改革，探索开展重要科技人员和管理人员股权期权激励试点，确保国企员工工资增长不低于指导线。落实最低工资标准调整机制，推动企业开展工资集体协商，建立健全工资决定机制和正常调节机制，力争企业工资增幅在3%-10%左右。

基层干部队伍激励计划：全面推行单位内部二级绩效考评，规范发放激励性绩效奖金；统筹用好“职务与职级”双通道，对在重大专项工作中表现突出、成绩显著的集体或个人记功嘉奖，选拔表现优秀的事业干部；完善和落实机关事业单位工资正常调整机制，落实相关待遇保障和绩效激励机制。

困难群体激励计划：深入开展村财增收行动，增强经济薄弱村“造血”功能；继续拓展“一家四业”产业扶持模式，增设公益性就业岗位，促进困难群体多元增收。强化困难群体兜底保障，进一步提高低保标准，加大社会救助力度，完善城乡居民基础养老金正常调整机制和缴费困难群体代缴养老保险费机制。

第五节 构建老年友好型社会

积极实施应对人口老龄化国家战略，深化养老服务改革，健全完善养老服务模式，加快补齐养老服务设施短板，统筹推动智慧养老、文旅康养、医养融合等产业融合发展。

一、加强养老服务设施建设。深化养老服务改革，健全完善“互联网+三全三化”山区养老服务110模式，继续加大养老事业的经费投入，充分利用旧村部、旧学校新建（改

建)农村幸福院,加快推进社会福利中心三期、县老年人护理院、仙亭护理分院和上京护理分院的项目建设,为农村老年人提供就餐、文化娱乐、休息等照料服务,提升公益性互助养老服务水平。推动乡镇敬老院转型升级,提升敬老院失能照护能力,满足集中供养的失能特困人员长期照护需求。推进特殊困难老年人家庭的适老化改造,打造健康智慧养老工程。深入开展城企联动普惠养老专项行动,鼓励和支持社会资本在农村兴办区域性养老服务机构,吸引带动更多社会资本、慈善资源参与养老服务发展,加快补齐养老服务设施短板。农村特困人员供养服务机构全面达到养老机构服务质量基本规范要求,推广养老服务设施公建民营连锁运营,推行“党建+养老服务中心”运营模式。

二、促进养老服务质量提升。健全基本养老服务制度,加快建立居家、社区、机构“三位一体”的老年人长期照护服务体系。推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心与敬老院、农村幸福院建立医养服务协作机制,破解试点养老机构内设医疗机构、养老机构医保定点接入等难题,依托民生医院规划建设北部乡镇医养服务中心,提升医养结合服务能力。强化特殊困难老年人兜底保障及空巢留守老年人关爱服务,全面建立居家社区探访制度,特殊困难老年人月探访率达100%。探索建立老年人综合能力评估体系,成立县级老年人养老服务评估中心。完善老年人福利补贴制度,加强高龄津贴、护理补贴、服务补贴等制度整合,着力增强补贴的精准度和有效性。实施养老护理员、养老院院长、老年社会工作者培训提升行动,培养养老服务人才。加快养老服务社会信用体系建设,建立各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机

制，加强养老服务综合监管。

三、积极发展养老服务产业。深入推进全国居家和社区养老服务改革试点，建设以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的社会养老服务体系。推动养老服务业与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等产业融合发展，满足老年人居家养老、健康养老、养生旅游、文化娱乐等服务需求，促进养老服务业延链发展。引导养老机构与专业酒店管理、健康管理、物业服务、金融服务等公司联合经营，拓展特色护理、家庭服务、健身疗休、金融理财、养老辅具等服务项目，将老年人公共服务、市场化服务、社区服务、专业服务、志愿服务更好地统筹起来，满足老年人多样化、个性化的需求，拓展养老服务发展空间。培育智慧养老服务新业态，整合利用互联网、移动终端、信息平台、公共服务等资源，建设养老服务智慧平台，打造“互联网+养老”服务新模式。扶持一批带动力强、富有创新活力的养老服务企业，打造产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群，形成具有较强竞争力的养老服务品牌。

第六节 促进妇女儿童事业进步

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，切实加强妇女、未成年人等社会群体权益保护，加大家庭建设工作力度，促进妇女、儿童和家庭共建共治共享经济社会发展成果。

一、促进妇女全面发展。实施妇女发展纲要。保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等合法权益。健全法规政策性别平等评估咨询机制，贯彻实施《福建省女职工劳动保护条例》，完善并落实促进妇女创

业就业政策，加大培养选拔配备女干部工作力度，扩大妇女乳腺癌宫颈癌检查覆盖范围，加强反家庭暴力经常性工作，提升残疾人服务保障水平。加大疫情防控常态化工作中特殊困难妇女的保障力度，制定和落实重大公共事件中加强妇女特殊保护的相关政策措施。

二、关爱未成年人健康成长。实施儿童发展纲要。强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。完善未成年人监护制度，健全未成年人保护与服务体系。多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务，建设一批县级示范单位。加强母婴安全保障，重视孤儿和事实无人抚养儿童保障，落实残疾儿童康复救助制度，做好流浪乞讨儿童救助保护工作，强化留守儿童关爱保护，完善流动儿童服务机制。预防减少性侵未成年人、未成年人犯罪、未成年人网络沉迷、未成年人遭受暴力、学生溺水等极端事件。做好中小學生课后服务工作，加强涉及儿童的食品安全监管，重视并做好未成年人心理健康引导。综合防控青少年近视，力争实现近视率每年降低0.5个百分点的目标。创造条件建设集养、治、教、康、乐等于一体化的儿童福利机构，着力规划建设儿童游乐场。

三、加强家庭建设。注重家庭、注重家教、注重家风。坚持以培育新时代家庭观为主线，大力培育和践行社会主义核心价值观，将立德树人落实到家庭教育各方面，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。贯彻实施《福建省家庭教育促进条例》，深入实施“家家幸福安康工程”，制止餐饮浪费、崇尚勤俭节约。增强亲子互动，建立平等和谐的亲子关系。引导家庭培育和传承良好家风，在家庭成员中推

动形成爱国爱家的家国情怀、相亲相爱的家庭关系、向上向善的家庭美德、共建共享的家庭追求。以好的家风支撑起好的社会风气。加强家庭领域理论和实践研究。

第七节 健全多层次社会保障体系

坚持普惠性、保基本、均等化、可持续原则，建立健全与经济社会发展相适应的社会保障体系，实现养老和医疗保险基本全覆盖。大力发展社会救助、社会福利和慈善事业，构建具有“兜底”保障功能的社会救助体系。

一、扩大社会保障覆盖范围。深入推进全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，加快推进各类养老保险制度衔接，围绕保民生、保稳定、保增长的大局，不断健全和完善政策措施，扩大社会保险覆盖范围，逐步缩小城乡差距，切实做到应收尽收、应保尽保。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。进一步扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员纳入常住地保障。千方百计稳定和扩大就业，全面构建和谐稳定劳动关系，提升就业质量，促进充分就业。通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道帮助就业困难人员，实现零就业家庭动态“清零”。全面实施居民增收行动，优化收入分配结构，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，实现城乡居民稳定增收。完善失业保险金标准与物价上涨挂钩联动机制，建立失业保险与促进就业联动机制，强化失业保险保障生活、预防失业、促进就业功能。加快改革和完善工伤保险制度，健全多层次的工伤保障体系。推进农村地区企业、家庭服务企业、新兴

网络服务企业在内的小微企业参加工伤保险工作，建立工伤保险待遇正常调整机制。

二、完善基本养老保险制度。进一步完善城镇职工基本养老保险制度，积极稳妥推动机关事业单位养老保险制度改革。做好农业转移劳动力、非公经济组织从业人员、灵活就业人员等人群参加城镇职工基本养老保险工作。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险等补充养老保险，促进养老保障体系更加完善。继续完善城乡居民统一的养老保险制度，建立个人缴费、政府补贴相结合的城乡居民养老保险制度，实行社会统筹和个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助、社会福利等其他社会保障政策相配套，保障城乡居民老年基本生活，实现制度全覆盖。完善被征地农民的社会保障政策，实行先保后征。继续提高参保退休人员养老金水平，建立起退休人员养老金与职工工资增长、物价上涨和缴费年限相挂钩的养老金正常增长机制。稳步提高基础养老金水平。

三、深化医疗保障制度改革。推进职工和城乡居民基本医疗保险管理制度整合，进一步完善职工大额医疗费用补充保险和城乡居民大病保险制度，构建以基本医疗为主体，大病补充保险、医疗救助为补充，第三次精准补助为托底，建立健全覆盖全民、城乡统筹的多层次医疗保障体系，形成保障合力。加快推进各类医疗保险的统筹和整合，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，探索建立长期照护保险。深化医疗保险支付方式改革，实施 CDRG 医保收付费改革。进一步完善职工生育保险制度，规范生育保险保障项目和待遇标准，实现在政策规定范围内足额支付生育医疗费用。完善职

工医疗保险个人账户政策，探索通过调整个人账户建立职工医疗保险普通门诊统筹。全面开展医疗费用智能化审核监控，完善医疗保险关系转移接续政策，完善跨省的联网及时结算、医保关系转移接续等便民机制。

四、健全社会福利和救助体系。健全以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利和社会救助制度，加强与社会保险、脱贫攻坚、公益慈善等政策衔接，引导社会力量为老年人、儿童、残疾人、革命五老人员提供关爱保障服务。实施慈善扶贫项目，引导慈善资源对接社会福利事业发展需求。加强社会救助资源统筹，完善基本民生保障兜底机制，进一步提高低保标准，加大对低保户、特困供养人员、孤儿等困难群体的社会救助力度。继续完善缴费困难群体代缴养老保险费机制，对低保户、残疾人、特困人员等缴费困难群体，政府给予代缴全额或 50% 的最低标准养老保险费。落实残疾人福利待遇，动态调整困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，建立精神障碍社区康复服务体系。完善退役军人优抚安置制度，做好因公殉职人员抚恤；逐步提高优抚对象和革命“五老”人员抚恤补助，残疾军人护理费、义务兵优待金等标准。关爱儿童，提高孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准，加强对孤儿、残疾儿童、留守儿童、困境儿童等照料探访、康复指导、精神慰藉、教育培训，推进儿童福利机构向贫困残疾儿童开放；做好留守妇女关爱服务工作。推动基本殡葬服务向普惠方向拓展，加强殡仪基础设施建设，倡导节地生态安葬，提高殡葬管理规范化水平。

第十章 促进社会治理现代化

践行习近平法治思想，完善城乡社会治理体系，积极创新和加强社会治理，让人民群众成为社会治理现代化的参与者和支持者，不断提升推进社会治理现代化的能力和水平。

第一节 加强公共安全体系建设

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略部署，强化公共安全体系建设，切实防范化解各种风险，营造良好安全环境，牢牢守住安全发展底线。

一、维护国家和社会稳定。贯彻总体国家安全观，实施国家安全战略，坚定维护国家和社会稳定。高度警惕、坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆和分裂活动。严格落实重点关注人员管控措施，坚持寓管理于服务中，加大关注人群的帮扶力度。科学有序防控社会领域重大风险，构建政府主导、多元共治的社会风险治理格局，建立公共安全隐患排查和预防控制体系。坚持安全可控和开放创新并重，坚持促进发展和依法管理相统一。积极应对网络安全挑战，全面加强意识形态领域斗争，加强网络舆情导控，营造清朗的互联网空间。

二、完善公共卫生安全体系。启动疾控体系综合改革，完善疾病预防控制体制机制，提升公共卫生突发事件监测预警处置能力。健全完善公共卫生应急指挥和救援体系，强化突发事件应急物资保障。加强人兽共患病和重大传染病、健康相关因素、食品安全等相关公共卫生领域研究。健全完善分类、分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，建

设完善城乡三级医疗救治服务网络。加强公立医疗机构传染病救治能力建设和应急医疗救治能力储备。强化母婴安全，提高出生缺陷和儿童重大疾病防治水平，健全妇女儿童全生命周期健康管理。持续提高基层医疗卫生机构公共卫生服务能力，基本建立覆盖城乡居民的健康管理网络。

三、强化保障粮食公共安全。实施粮食安全战略，抓好粮食生产，确保粮食和重要副食品安全。全面加强耕地保护和用途管制，切实遏制耕地“非农化”和抛荒。扎实做好粮食储备流通工作，加快推进粮食仓储物流和应急能力建设，抓好粮食收购，严格落实地方储备，增强应急供应能力。加快推进县级“粮食工程”粮库智能化升级改造，建设与省、市级平台对接的现代化县级储备粮管理平台，促进粮食仓储设施优化提升。强化对粮食安全的支持保障，加大对粮食生产的支持力度，加快粮食全产业链现代化建设，提高粮食安全保障能力和水平。

四、加强保障食品药品安全。完善食品药品安全治理体系，持续药、化肥、饲料、兽药等主要农业投入品购、销、用全程在线监管，规范食用农产品集中交易市场管理。加强食品药品质量安全监管，推进“一品一码”追溯体系建设，从源头上治理“餐桌污染”。强化餐饮环节智慧监管，建设食品安全监管平台，落实“四个最严”要求，持续抓好学校及托幼机构、养老机构食堂的食品安全监管。加大食品检测工作力度，综合利用监督抽检、快检车等技术手段，为群众提供家门口的食品安全检验检测服务。深入开展药品医疗器械专项整治，严查违法经营行为。加强药品及化妆品安全宣传，提高广大群众安全用药意识。

专栏 18：“十四五”时期公共安全体系建设项目

公共卫生安全建设项目：重点打造石牌卫生院、桃源卫生院和吴山卫生院的基本公共卫生服务亮点工程，发挥示范引领作用，引导全县基本公共卫生服务工作取得新进展。

食品药品安全监管项目：以县市场监督管理局和县疾控中心为主要建设单位，采用云计算和大数据技术等应用服务，着力构建“一网管万网”，提升和完善疾病预防控制和突发公共卫生事件应急监测和管理水平。

第二节 持续深化平安大田建设

树牢以人民为中心的发展思想，聚焦百姓最关心关注的难点、热点问题，全力以赴抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，努力构建“平安大田人人共建、大田平安人人共享”的治理新格局。

一、完善社会治安防控体系。整合社会稳定、金融、网络信息等风险防范力量，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。构建治安防控圈，推进县域单元防控，强化协同防控，构建智慧化县域治安防控新格局。坚持打防管控并举，推动大数据、人工智能等现代科技与县域社会治理深度融合，加快推进“综治视联网”、“雪亮工程”、农村农户“居安工程”、“智慧安防小区”、“综治网格化服务管理平台”规划化建设和对接融合，加快建设立体化信息化社会治安防控体系，向防控精准化、资源节约化、运行高效化转型升级，全面提高运用信息技术服务群众能力。依托后生仔（福建）实业有限公司和国内知名网络安全企业开展全方位合作，加

快推进“网络生态治理”工程，探索“红色文化+社会治理”机制，推进县域社会治理现代化加快构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的社会治理工作格局，形成县级统筹组织实施、乡镇（街道）强基固本的市域社会治理链条。严厉打击暴力恐怖、黑恶势力、电信网络新型违法犯罪、涉疫违法犯罪等，推动扫黑除恶长效常治，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

二、深化基层社会治理创新。健全充满活力的基层群众自治制度，构建基层社会治理新格局。进一步拓展和完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，拓宽群众参与社会治理的范围。深化高标准县、乡、村三级综治中心建设，健全社会管理和服机制，推行网格化管理和服务，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。推动自治与法治、德治相结合，引导法律服务重心向基层下移，强化基层法律服务体系建设，为群众自治提供法律保障。发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用。加强社会主义核心价值观的宣传和普及，发挥道德榜样的示范作用，凝聚社会正能量，注重德治预防和化解社会矛盾。

三、健全矛盾纠纷预防化解机制。深入贯彻落实《福建省多元化解纠纷条例》，坚持和发展新时代“枫桥经验”，继续发挥县群众工作部基层综治信访维稳“1+N”联动模式，深入开展矛盾纠纷化解“三百行动”，进一步加强人民调解、行政调解、司法调解、仲裁、诉讼有效衔接联动，减少“民转刑”案件的发生。持续推动人民调解组织和人民调解员队伍建设，拓展第三方参与矛盾纠纷化解渠道，实现政府购买

人民调解服务的全覆盖。推进信访制度改革，以“四下基层”“四个万家”“四门四访”为承载，全面推进“阳光信访、法治信访、责任信访”，坚持用法治思维和法治方式化解矛盾纠纷，开展“最多投一次”阳光信访工作机制，有序推进“信访评理室”建设，打造高素质信访工作队伍，依法及时就地解决群众合理诉求，注重源头预防，千方百计为群众排忧解难，维护群众合法权益，服务全县经济社会发展大局。全面规范社区矫正执行各项工作制度，依托远程视频督查系统、“在矫通 APP”等平台，落实社区矫正对象的心理、法治、德治教育，构建科学高效的社会矫正执法体系。

专栏 19：“十四五”时期平安大田重点建设项目

网络商品交易监管平台：以县市场监督管理局作为建设单位，依托互联网商务监测技术建设网络商品交易监测平台，提升网络商品交易监管能力，保障网络商品交易安全。

综治中心规范化建设：在全县 18 个乡镇和有条件的村（社区）全面建成集信息化、可视化、智能化为一体的高标准综治中心，支撑社会治理法治化、专业化、智能化。

公共安全视频监控建设：以县公安局作为建设单位，在全县范围内改造建设视频监控 800 路和联网 450 路。

第三节 推动加强社会信用建设

积极推动信用大田建设，充分发挥守信激励和失信惩戒机制的作用，不断建设完善社会信用体系，探索建立以信用为基础的新型监管机制，全力推动社会信用建设再上新台阶。

一、加强社会信用体系建设。完善各类公共信用信息平台功能，认真做好信用信息的归集，健全信用信息基础数据库，强化安全运行管理，拓展县人民政府网站“信用专栏”服务功能。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，坚持把诚信教育作为学校德育教育工作重点，持续开展“诚信文化进校园、机关和企业”等诚信主题系列实践活动，持续推进诚信建设制度化、长效化。加强重点领域信用记录管理，完善行业信用记录和从业人员信用档案。推动地方征信平台建设，探索区块链等新技术在征信领域的应用，加快推进“红黑名单”制度和第三方信用评价系统建设，促进征信信息互联互通。深化中小微企业和农村信用体系建设，提高中小微企业和农户融资可得性、降低融资成本。

二、创新信用体系监管机制。推动建立信用评价标准体系，研究制定分领域、分行业、分用途的信用报告标准。规范开展信用评价，扩大信用报告覆盖范围和应用领域，在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中广泛应用信用报告。在重点领域加快实施信用分段分类监管机制，探索建立以信用为基础的新型监管机制。完善行业信用评价管理和应用，将综合信用评价结果和行业信用评价结果运用到日常监管中，根据市场主体不同信用状况采取差异化的监管措施，提高监管效率。完善联合奖惩机制，梳理规范各行业“黑名单”管理办法，依法加强对失信主体的约束和惩戒。

三、加强社会信用环境建设。培育信用服务市场，逐步建立公共信用信息服务和市场信用服务互为补充、信用信息基础服务和信用增值服务互为促进的信用服务体系。引导信

用服务机构加强行业自律，提升信用服务市场整体公信力和服务质量。建立健全市场主体准入前信用承诺制度。完善信用信息异议处理、投诉受理、信用修复等操作细则。加强诚信宣传，大力倡导诚信道德规范，弘扬中华民族积极向善、诚实守信的传统文化和市场经济契约精神，营造不能失信、不敢失信、不愿失信的良好社会风尚。

专栏 20：“十四五”时期信用大田建设措施与目标

建设措施：在县政府门户网站或者“大田融媒”开辟“信用大田”专栏，加强网络信息平台硬件设施建设，依法公布个人失信信息。

建设目标：建立健全各行业和全社会个人信用档案，力争到 2025 年企业法定代表人信用档案覆盖率达 95%以上，金融、会计从业人员和公务员个人信用档案覆盖率达 90%以上，全社会个人信用档案覆盖率达 50%以上。

第四节 完善应急管理体系建设

强化应急指挥和物资储备，增强应急保障能力，健全完善应急救援体系，提高防灾抗灾减灾能力，加强安全生产监督管理，全面提升我县应急管理水平。

一、加强应急保障能力建设。推进县应急管理综合指挥平台建设，重点围绕感知网络、通信网络、应急指挥视频调度系统、应急数据治理系统、应急管理综合应用平台等方面进行建设。加强应急物资储备能力建设，建立统一应急物资储备信息化管理平台，健全防汛抢险救灾物资储备网络，实现防汛抢险救灾物资储备信息全县联网。优化救灾物资储备

库（站、点）布局，健全县乡村三级救灾物资储备网络。加强应急物资保障体系建设，提升县级防汛、救助物资储备水平，确保能够满足三级应急响应的应急物资保障需求。

二、健全完善应急救援体系。加快推进应急预案体系建设，完善专业应急救援力量布局。在非煤矿山、危险化学品、金属冶炼等重点领域，依托社会、企业等建设一批县级专业救援力量。整合优化现有县级专业应急救援中心职能，扩展增强对森林火灾、洪涝灾害、地震灾害的应急处置能力，提升综合抢险救灾能力。加强公共消防基础设施、消防装备和综合应急救援体系及消防救援训练中心建设，全面提升应急救援能力。

三、提高防灾抗灾减灾能力。推进防洪防潮、气象与洪水预警、防震减灾、山洪与地质灾害防治等防灾减灾工程建设。深化互联网+、大数据等技术应用，整理水利、气象、地质灾害等信息资源，完善监测及预警预报信息网络，推动智慧防灾减灾救灾。加强乡镇消防力量建设，促进乡镇消防安全检查工作，推进农村火灾防控体系建设，实施森林火灾预警防控工程。强化农作物病虫害、林业有害生物、动物疫病和外来入侵物种等防控工作，构建有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾、重点区域综合防治的全方位防控体系。提高农村抵御防范各类灾害能力。完善防灾减灾工作预案，确保预警到乡、预案到村、责任到人，开展防灾减灾知识宣传教育，提高民众防灾减灾意识和应对能力。

四、全面提升安全生产水平。强化安全发展理念，健全安全生产隐患排查治理和安全风险分级管控双重预防机制，加强公共安全基础设施和专业应急队伍建设，建立安全生产

长效机制，提升安全基础保障能力。进一步压实各方面各环节安全生产责任，抓实抓细安全生产专项整治和日常安全生产管理，扎实开展安全隐患大排查大整治和安全生产专项整治三年行动，全面排查治理各类风险隐患，狠抓严格监管执法和事故处理整改落实，把好安全监管每一道关口。严密防范各类灾害事故风险叠加放大，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。

专栏 21：“十四五”时期防灾减灾事业发展重点项目

重大灾害防控：闽中（大田）防灾减灾用品应急储备库，地震灾害预警信息发布终端，县地震科普教育示范学校；依托省地震烈度速报和预警工程布设地震预警信息发布终端。

应急救援体系：新建县应急指挥中心，避灾避难场所提升建设工程，救灾物资储备提升工程。

气象预警：升级国家与区域气象观测站，建设地面观测业务体系；健全人工影响天气系统，建设规范化人工影响天气固定作业点；建立市预警信息发布系统县级发布点；新建县气象局防灾减灾中心业务用房。

林业有害生物防治工程：购置林业有害生物监测采集和发布预警的无人机、粉碎机；开展全县林业有害生物监测预警、松材线虫病春秋两季普查、松林优化改造和松墨天牛综合防治、松枯死清理等项目。

第五节 全面推进法治社会建设

提升法治社会建设水平，全面推进依法行政，强化行政权制约监督，健全完善司法保障制度，加强民主法治建设，让人民群众感受到公平正义。

一、全面推进依法行政。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，推行政府法律顾问制度。完善重大行政决策规则，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序。健全重大行政决策跟踪评价、舆论引导、终身责任追究及倒查机制。加大备案审查工作力度，健全完善专家协助审查机制。坚持严格规范公正文明执法，完善执法程序，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。深化行政执法体制改革，推动执法力量向基层倾斜，加强对乡镇综合执法体制改革的指导，探索推行跨部门综合执法。加强执法监督，严格行政执法人员持证上岗和资格考核，规范行政执法单位执法行为，推行柔性执法模式，推动各行业行政执法裁量权基准的完善及动态调整，探索推动社会力量参与行政执法监督。完善行政执法统一协调机制，健全行政执法和刑事司法衔接机制，理顺行政机关、人民法院的行政强制执行机制。健全执法考核评价机制，全面落实行政执法责任制，完善责任追究机制。

二、强化行政权力制约监督。健全行政权力运行制约和监督体系，加强政府内部监督，对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。完善政府内部层级监督和专门监督，保障依法独立行使审计监督权。积极稳妥推进行政复议体制改革，建立健全行政复议制度，规范行政应诉工作、行政复议流程，提升行政复议办案质量，充分发挥行政复议监督依法行政、化解行政争议、

维护公民、法人和其他组织合法权益的基本功能。全面推进政务公开，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开。完善行政执法公示制度。建立健全政府信息公开工作考核、社会评议、年度报告、责任追究等制度，创新政务公开方式，提高信息化、集中化水平。深入推进反腐倡廉，坚持标本兼治，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，以完善惩治和预防腐败体系为重点，加强反腐倡廉建设。严格执行廉政建设责任制，完善权力配置和运行制约机制，强化对项目审批、资金安全的管理，着力防治廉政风险问题。加强领导干部廉洁自律管理。创新廉政教育机制，加强思想道德和党纪国法教育，增强不想腐的自觉，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

三、切实保证公正司法。健全公开公平公正司法保障制度，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。坚决排除对执法司法活动的干预，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。健全行政机关依法出庭应诉，支持法院受理行政案件，尊重并执行法院生效裁判的制度。建立健全司法人员履行法定职责保护机制。加强人权司法保障。加大对严重违法行为处罚力度。实行惩罚性赔偿机制，严格规范刑事责任追究和刑罚执行。优化司法职权配置，推进审判权和执法权相分离体制改革，统一刑罚执行体制。探索实行法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离。完善人民陪审员制度，扩大

参审范围。推进审判公开、检务公开、警务公开，建立生效法律文书统一上网和公开查询制度。优化营商环境的法治和司法保障。深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制。完善律师管理制度，加强律师事务所管理，规范律师执业行为。完善法律援助制度，扩大法律援助范围。扎实开展政法队伍整顿，进一步提高执法司法公信力。加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威。努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。全力打造“一站式”政法系统跨部门智慧办案管理体系，加快“数字法治、智慧司法”信息化体系建设。

四、加强民主法治建设。坚持对人大及其常委会负责并报告工作，自觉接受法律监督和工作监督，执行人大的决定、决议，认真办理人大代表建议、批评和意见，积极配合人大开展执法检查、人大代表视察及调研。重视和支持人民政协履职，就重大问题主动与政协协商，认真办理政协提案。密切与工商联、无党派人士和新的社会阶层人士的联系。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。广泛征求各类咨询机构、企业、专家学者和老同志的意见建议。加强基层民主建设，推进城乡社区协商，保障公民选举权、知情权、参与权和监督权。贯彻党的民族和宗教政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强公共法律服务体系标准化建设，推进公共法律服务实体、热线、网线平台融合发展，加快建成覆盖城乡的全业务、全时空的公共法律服务体系。强化司法鉴定配套管理制度建设，完善专家参与鉴定意见论证、投诉查处机制，加强鉴定质量监管，提升鉴定服务能力和社会公信力。深化公证

制度改革，拓展业务领域，激发公证活力。以深入学习贯彻宪法、推进《民法典》实施为主抓手，制定并深入实施“八五”普法规划，加大全民普法力度。广泛开展《民法典》普法宣传，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的氛围，营造尊法学法守法用法的社会风尚。严格落实“谁执法谁普法”的普法责任制。加强重点对象普法教育，健全完善领导干部学法用法制度，贯彻落实青少年法治教育大纲，把《民法典》纳入国民教育体系。加强法治政府建设，积极开展法治县创建活动。推进法治乡村建设，大力培育“法律明白人”“法治带头人”，深入扎实开展“民主法治示范村（社区）”创建活动，提升基层依法治理能力。加强法治文化建设，创作推广法治文化作品。

专栏 22：“十四五”时期法治事业发展重点项目

法治建设：建成县法院立案、审判、执行、警务用房、县公安局交警业务技术用房、县公安局城关派出所业务技术用房、县公安巡特警训练场馆。

综合治理：新建县综合治理中心；建设政法系统跨部门智慧办案管理体系；建成县综合治理视联网；完善城乡社区网格化管理服务平台；实现“智慧安防小区”全面覆盖；完成全县公共安全视频监控全覆盖；实现农村农户“居安工程”覆盖率达 70%以上。

第十一章 强化规划实施保障

本规划经过大田县人民代表大会审议批准，是未来五年大田县经济社会发展的宏伟蓝图。各级各部门应加强组织领导和政策统筹协调，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率，确保完成规划确定的发展目标和任务。

第一节 加强规划实施制度保障

坚持党的全面领导，弘扬老区苏区精神，强化规划实施制度保障，确保“十四五”规划顺利实施。

一、坚持党的全面领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚决维护党中央集中统一领导，发挥各级党委（党组）的领导核心作用，坚持以党的政治建设为统领，推动全县各级党组织和广大党员、干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，常态化讲好全面贯彻落实新发展理念的“三明实践”大田篇章故事，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面落实新时代党的建设总要求，按照省委“五抓五看”“八个坚定不移”具体部署，落实全面从严治党主体责任、监督责任，完善上下贯通、执行有力的组织体系，以坚强有力的党组织确保工作任务落实。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，继承和发展老区苏区革命传统、革命精神，凝聚形成推动发展的强大合力，更好带领人民群众全面建设社会主义现代化国家和推动我县全方位高质量发展超越。注重发挥工会、共青团、妇联等作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等

政策，充分发挥工商联、无党派人士和新的社会阶层人士的作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，为实现“十四五”规划和2035年远景目标提供坚强保证。

二、营造干事创业良好氛围。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，持续开展“素质提升年”活动，事上练、苦中学，常态化选派干部到重点工作一线磨砺，提高广大干部贯彻新发展理念、服务构建新发展格局、推动高质量发展的能力和水平。完善干部实绩记账考评办法、重大专项工作奖励、单位内部二级绩效、职务职级晋升等正向激励机制，坚持在战场中找战果、在战果中找战将，加强年轻干部、女干部、党外干部选拔培养，用好埋头苦干的“老黄牛”，推动树立能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向，进一步形成愿干事、真干事、干成事的激励机制。认真贯彻落实习近平总书记“三个区分开来”的要求，完善澄清证明、关心关爱机制，让干部放心、放手、放胆做事。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市、县实施办法，常态化推进形式主义、官僚主义整治，持续开展“一季一警示”廉政教育，通报违纪违法典型案例，巩固为基层减负成果。加强干部“八小时之外”监督管理，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制。把严的主基调长期坚持下去，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入整治基层“微腐败”、黑恶势力“保护伞”、政策落实“绊脚石”，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸拓展，持续营造风清气正的良好政治生态。

三、健全完善监测考评制度。完善规划实施考核评价机制，加强规划的实施监测评估，推进规划实施的信息公开，

营造规划实施的良好舆论氛围。完善考核评价制度，根据各单位职能逐项分解规划任务，强化对目标任务完成情况的综合评价考核。考核结果作为各级领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。完善监督评估制度，强化对规划实施情况的跟踪分析，日常由县直有关机关组织对约束性指标和主要预期性指标完成情况、相关领域实施情况进行评估，在规划实施中期和终期阶段由县政府组织开展全面评估。在需要对本规划进行修订时，应报县人大常委会批准。规划实施应接受人民政协的民主监督，广泛听取社会各界意见，形成全社会群策群力、共建共享的良好局面。

第二节 加强规划实施支撑管理

全面落实“十四五”规划是实现全方位高质量发展超越的重要保证。应加强对规划实施的支持保障和跟踪管理，推动“十四五”规划各项目标任务落到实处。

一、强化项目带动。持续深化“五比五晒”，把实施项目带动作为推动“十四五”规划实施的重要手段。持续抓好重大项目对接，实施一批既符合产业转型升级又增进民生福利的大项目、好项目。建立“十四五”重大项目库，根据国家和省、市宏观规划以及项目筹备、前期工作准备等情况定期更新储备项目。完善“十四五”重大项目库与年度重点项目滚动实施机制，继续发挥有效投资对经济增长的带动作用，把握投资方向，优化投资结构。围绕产业转型、基础设施、城乡统筹、生态环保、公共服务等五大领域，编制实施重大项目建设计划，科学安排建设时序，合理配置要素资源，进一步形成“谋划一批、开工一批、投产一批、增资一批”

的滚动发展态势，为“十四五”经济社会发展提供强大的项目支撑。

二、强化要素支撑。继续深化土地、资本、技术、人才等要素市场的建设，推动各类要素依据市场规则、市场价格、市场竞争机制进行优化配置。积极发展城乡建设用地二级市场，实现存量土地流转和再开发。强化“绿色金融”建设，保持金融对实体经济和生态经济的支持。充分利用“6•18”等技术交易平台，积极引进和推广运用先进技术，大力引进和培养高层次人才、领军人才以及专业技术人员、经营管理人才并充分发挥其作用。建立健全银政企业常态化对接制度，加大对中小企业的融资支持力度。支持企业与各类职业院校联合培养面向生产一线的技术技能人才。

三、强化实施管理。统筹协调发展规划、国土空间规划和各项专项规划有机融合，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的区域规划体系。健全政策协调和工作协同机制，加强规划实施运行和监测管理。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重大改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，应简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。完善规划实施监测评估机制，将各项目标任务纳入督查巡察审计协同行动，加强对规划实施的组织、协调和督导，开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，确保重大决策部署落实到位。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣，责任重大，前景光明。全县人民应该更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记的嘱托，在县委、县政府的正确领导下，不忘初心、牢记使命，抢抓机遇、形成全力，奋力攻坚、开拓进取，全方位推动高质量发展超越，加快推进新时代多彩大田建设，为实现“十四五”规划确定的目标任务、奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的多彩大田篇章而努力奋斗。