

大田县“十四五”林业发展专项规划 (2021-2025)

目 录

前言	1
一、“十三五”建设主要成就	2
(一) 集体林权制度改革不断深入	2
(二) 森林资源保护措施不断落实	3
(三) 林业产业发展取得新的进展	4
(四) 森林康养产业推进有新突破	6
二、“十四五”林业发展环境	7
(一) 新机遇	7
(二) 新挑战	9
三、“十四五”林业发展总体思路	11
(一) 指导思想	11
(二) 基本原则	11
(三) 发展目标	12
四、主要任务	14
(一) 全面深化林业改革	14
(二) 推进国土绿化美化	16
(三) 做优做强绿色产业	17
(四) 加强生态保护修复	19
(五) 构建自然保护地体系	21
(六) 夯实林业发展基础	21
五、重大工程	22
(一) 国土绿化美化工程	22
(二) 生态保护修复工程	24
(三) 自然保护地体系建设工程	26

(四) 绿色惠民产业工程	26
(五) 森林资源培育工程	28
(六) 基础设施保障工程	29
六、保障措施	31
(一) 组织保障	31
(二) 制度保障	32
(三) 资金保障	32
(四) 人才保障	32
(五) 监督保障	33
附表 1 大田县“十四五”林业建设任务分配表	34
附表 2 大田县林业“十四五”专项规划工程项目规划表	35

前 言

大田自然概貌“八山一水一分田”，是全省和全市的重点林区。近年来，先后获评中国睡眠康养示范基地、省级森林县城、省级园林县城等。根据最新的资源统计数据，全县土地总面积335.02万亩，其中林业用地263.6万亩，占78.7%；生态林面积66.9万亩（含国有林场），其中国家级生态林面积40.13万亩，省级生态林面积26.77万亩；自然保护区（含保护小区）19.03万亩；湿地面积3.49万亩；油茶面积15.1万亩；竹林面积9.96万亩。县内有桃源、梅林2个省属国有林场和1个县属赤头坂国有林场，经营面积25.9万亩。

“十三五”期间，在县委、县政府的正确领导和省、市林业局的指导帮助下，全县林业系统围绕建设现代林业先行区目标，围绕生态林业、民生林业建设，大力实施森林康养、造林绿化、产业发展等工程，提高林业发展的硬实力，林业生态建设和改革发展取得显著成效。

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，是推动林业高质量发展的关键期，也是大田县在新的起点上推进高质量发展、落实赶超的关键时期。根据党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会和县委、县政府与省、市林业局的总体部署，大田县林业局在参照《三明市林业局“十四五”林业发展专项规划》等基础上，根据《大田县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》，组织编制《大田县“十四五”林业发展专项规划》，提出“十四五”时期林业发展的基本思路、主要任务和重大工程项目，是规划期内推进林业现代化建设的行动纲领，是安排重点项目投资和落实林业重点工作的重要依据。

一、“十三五”建设主要成就

在县委、县政府的正确领导下，在市林业局的精心指导下，全县林业系统围绕建设现代林业化目标，全面落实各项林业重点工程，加快推进林业高质量发展，取得较好成绩，特别是在一些重要领域、重点工作有了新突破。全县森林覆盖率 73.43%，森林蓄积量达 1607.52 万立方米，实现“双增”目标，顺利完成“十三五”规划主要任务和目标，林业生态建设和改革发展取得显著成效，为“十四五”时期林业发展奠定了坚实基础。

（一）集体林权制度改革不断深入

一是普惠林业金融改革取得明显成效。持续加大对“福林贷”等林权抵押贷款的宣传力度，坚持把金融便民服务贯穿林业金融产品推广全过程，引导更多林农自愿加入林业专业合作社，促使更多林农共享“福林贷”低息、贷款贴息政策。2020 年底，全县完成“福林贷”授信户数 1502 户，授信金额 16321 万元，有贷款余额户数 944 户，贷款余额 9258.97 万元，累计放款金额 25347 万元。累计放款总数在 2017 年、2018 年位居全市第一。二是新型林业经营主体培育扎实推进。不断优化新型林业生产主体发展结构，鼓励国有林场、国有林业采育场开展托管经营业务，重点培育林业大户、家庭林场、股份林场、专业合作社，初步形成了“企业+合作社+种植大户+普通农户”的现代林业生产格局。累计新组建 493 家新型林业经营组织，涉及面积 95.9 万亩，林地面积覆盖面达 60.3%，涉及农户 1.8 万多户。全县各类新型林业经营主体中有 1 家被评为国家级示范单位，12 家林业经营组织被评为省级示范社（场），6 家林业经营组织被评为市级示范社（场），11 家林

业经营组织被评为县级示范社（场）。三是林下经济发展取得突破。重点扶持一批林下经济龙头企业和林业专业合作社，努力建成一批规模大、效益好、带动力强的林下经济示范基地，增强农民持续增收能力。2016年以来，共实施林下经济发展项目20个，争取省市财政专项补助资金510万元，完成总投资830余万元。2020年，全县林下经济涉林面积29.29万亩，实现年产值达6.02亿元，同比增长2.91%。培育了一批林下经济种植和深加工龙头企业，例如，赤头坂国有林场、竞源生物、三九军大等。四是林票制度落地生根。为放活集体林地经营权，增加村集体和村民收入，大力实施林票制度改革。2020年，已推动梅林林场与上京镇上坪村、福州灿丰实业有限公司成功合作，发行林票总金额为153.15万元；桃源国有林场与翁厝村村民合作造林，发行林票51.11万元；助力市农林发展集团有限公司与我县文江镇签署推进林票改革战略合作协议，在全镇所辖20个行政村开展林票制度改革，力争发放林票1000万元，这是全市首个整镇推进林票制度改革的乡镇。

（二）森林资源保护措施不断落实

一是省级森林县城成功创建。积极创建省级森林县城，建设了省级示范“绿色村庄”等一批造林绿化精品示范工程；实施吴山至屏山公路绿化提升工程，象山公园科普设施主体建设；完成了城区周山景观改造、大田赤岩路二期（福塘段）滨河绿地南岸建设、绿道六公里示范段及中央苏区公园主入口绿化工程。2016年12月1日，大田县被省绿化委、省林业厅授以“福建省森林县城”称号。二是造林绿化成果斐然。大力实施“全民造林绿化、共

建美丽大田”为主题的三年行动计划，2016年以来，完成植树造林11.7万亩，森林抚育面积49.1万亩，封山育林23.9万亩，共向上争取各项营造林补助资金6313.7多万元。每年都超额完成市下达的造林任务。据省林业局反馈，我县森林覆盖率从2016年的70.1%提高至73.43%。**三是森林防火工作取得成效。**创新使用禁火令方法，宣传防火知识，让防火观念深入人心，2017年6月，三明市森林防火指挥部采用了我县在禁火令期间在村醒目位置插上禁火令专用旗帜的做法，专门下文从9月1日起在全市范围内推广。重视森林防火队伍建设，组建了3支总共90人专业森林消防队和5支总共150多人的县级森林消防中队。2017年，全省森林防火重点整治县脱帽成功，2018年森林防火工作年终考评排在全市前列。2020年印发《大田县森林防灭火宣传教育及预防工作方案》。**四是松材线虫病疫情有效防控。**自发现疑似疫情以来，我县立即启动重大林业有害生物应急防治预案，根据松材线虫病等重大林业有害生物防治实施方案开展疫情防控工作；大力开展林业植物检疫执法专项行动，做到松科复检率达100%；加大松枯死木清理力度，共清理4700多株；大力实施松林改造优化提升工程，完成松林改造优化提升20400亩，累计完成松林预防性采伐3012亩；开展全县春、秋季松材线虫病疫情普查，累计普查松林面积309.6万亩；采取挂设诱捕器130套和喷施白僵菌专用粉剂综合防治松墨天牛累计5959亩。

（三）林业产业发展取得新的进展

一是森林旅游产业不断发展。依托自身资源优势，大力发展森林旅游新品种，深度挖掘生态文化，鼓励林农和社会资本投资

开发农家乐、森林人家、山道骑行等项目，重点扶持屏山雾海茶人家、瀚霖泉森林人家等企业，形成具有大田特色的森林休闲游，致力把乡村建设的更加美丽，森林旅游产业更加发达。2016年，我县“瀚霖泉休闲运动中心”被省林业厅评为五星级森林人家，这成为全市首家五星级森林人家。2020年，雾海茶森林人家也被评为五星级森林人家。

二是要素保障有效落实。这几年基础公共事业和民生工程项目众多，需要征占用大量林地，我局积极向省市主管部门沟通协调，争取林地定额指标倾斜。2016年以来，共受理林地报批194宗，已审核审批165宗，使用林地604公顷。报批的林地征占用总量在2017、2018和2019年均居全市第一，有效保证了重点工程建设的顺利进行。

三是木竹企业不断转型升级。大力引导林业加工企业开展校企合作，加大产品科技含量，促进企业不断健康发展。2016年以来，福建秦朝木业科技有限公司的“秦朝”品牌被木材节约发展中心和中国木材保护工作协会评选为全国“木材建材工业百家品牌”，参与研发的“实木木材热改性技术及其功能性材料研发应用”项目获省科技成果奖；金门油压“原态重组等四种竹材加工关键技术装备开发与应用”项目成果填补国内空白，获中国林业科学研究院重大科技成果奖。

四是森林村庄创建有新成果。实施“百城千村”绿化美化宜居工程，将创建国家和省级森林村庄作为打造生态宜居乡村，改善农村人居环境的重要抓手。2019年以来，桃源镇蓝玉村被国家林业和草原局评价认定为国家森林乡村；华兴镇仙峰村和柯坑村、均溪镇后华村、武陵乡仕洋村、桃源镇翁厝村被省绿化委员会、省林业局命名为“福建省森林村庄”。

五是做优做大油茶产业。鼓励组建

油茶专业合作社、托管经营、联合经营以及油茶龙头企业，通过“公司+基地+农户”模式，扩大经营规模。2016年以来，完成新建油茶示范基地建设1.65万亩，新造新品种油茶8100亩，油茶低产林改造7.63万亩，累计油茶抚育作业面积达25.85万亩；打造了油茶公园，培育了三九军大等茶油加工企业61家，实现茶油生产能力3000吨/年以上，“大田华兴茶油”获国家知识产权局认证为地理标志证明商标。

（四）森林康养产业推进有新突破

一是做好规划设计。始终坚持“因地制宜、突出特色”的原则，编制制定《大田县发展全域森林康养产业的意见》和《桃源睡眠森林康养基地总体规划》，力争到2025年，全县实现森林康养年服务人数达到100万人次，年经营收入达到10亿元；大田桃源睡眠森林康养基地成为福建省乃至全国闻名的森林康养基地。

二是争取政策支持。目前，桃源睡眠森林康养基地被授予“全国森林康养基地试点建设单位”和“中国睡眠康养示范基地”，被评为三明市市级森林康养基地。翰霖泉森林康养基地被评为省级森林康养基地、“五星级森林人家”、“全国森林康养试点建设单位”、“省职工疗休养示范基地”等。雾海茶人家被授予“五星级森林人家”，“全国三十座最美茶园”，4A旅游景区等。

三是大胆先行先试。按照“整体规划、分步实施、以点带面、全面推进”的原则，选取桃源睡眠森林康养基地为全县建设重点。目前，基地已投入建设资金1527万元，三明市第一医院睡眠专科门诊挂牌成立，开通医保报销系统，并将“焦虑伴睡眠障碍”列入医保特殊病种报销目录；完善了睡眠小镇宾馆、餐厅主体楼装修及配套设

施建设；宾馆前的安全生态水系项目已完成投资约 210 万元；100 多万元的睡眠脑电监测系统已安完成；注册成立“福建好睡眠康养发展有限公司”，专门负责森林康养基地的运营和管理。

“十三五”林业发展规划主要目标指标表

序号	目标名称	单位	属性	指标数	2020 年末数
1	森林覆盖率	%	约束性	70.1	73.43
2	森林蓄积量	万 m ³	约束性	1233.0	1607.52
3	林地保有量	万 hm ²	预期性	17.3	17.57
4	森林保有量	万 hm ²	预期性	15.7	16.33
5	湿地保有量	hm ²	预期性	2324	2324.38
6	自然保护区（含县级自然保护区和自然保护小区）	万 hm ²	预期性	1.2	1.26
7	森林火灾受害率	‰	预期性	1	0.8
8	林业有害生物成灾率	‰	预期性	3 以下	1.6
9	濒危动植物物种保护率	%	预期性	95	95
10	主要造林树种良种使用率	%	预期性	85	85
11	义务植树尽责率	%	预期性	80	85
12	林业科技进步贡献率	%	预期性	60	60
13	生态文明教育普及率	%	预期性	85	85
14	较大安全生产责任事故	起	预期性	0	0
15	林业产业总产值	亿元	预期性	75.3	75.6

二、“十四五”林业发展环境

“十四五”时期，既是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是经济高质量发展的战略机遇期，更是林业现代化建设的重要阶段。进入新时代、新阶段，大田县林业改革和发展面临着新机遇、新挑战。

（一）新机遇

1. 生态文明建设为林业发展提出了新定位

党的十九大以来，习近平总书记对生态文明建设和林业改革发展作出了一系列重要指示批示。党的十九大四中全会将生态文

明建设摆在更加重要的位置，提出“生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计”。确定了加快生态文明体制改革的总体要求。2016年，福建成为全国首个国家生态文明试验区，林业作为生态文明建设的重要载体和生态产品的主要贡献者，全社会关注林业、保护生态的氛围更加浓厚。面对人民的期许，我们将承担更大责任，同时也将面临高质量发展的巨大转型机遇。

2. 主要矛盾变化对林业发展提出了新要求

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。良好的生态环境是提高人民生活水平、改善人民生活质量、提升人民安全感和幸福感的基础和保障，是最普惠的民生福祉。当前，我省生态文明建设已进入提供更多优质生态产品来满足人民日益增长的需要攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。

3. 实施乡村振兴战略为林业发展提供了新舞台

党的十九大提出实施乡村振兴战略，大田县“八山一水一分田”的自然概貌，决定了林业是乡村振兴的主战场。林业发展要主动融入乡村振兴战略大局，为省市县乡村生态服务振兴谋篇布局，真正为实现乡村百姓富、生态美指明方向，探索出一条符合本地乡村实际的“绿水青山就是金山银山”转化路径，走出一条依靠生态优势实现乡村振兴的发展之路。

4. 习近平总书记在闽考察对林业发展提出了新任务。2021年3月22-25日，习近平总书记在福建及三明考察时强调，要把碳达峰、碳中和纳入生态省建设布局，让绿水青山永远成为福建的骄

傲；三明集体林权制度改革探索很有意义，要坚持正确改革方向，尊重群众首创精神，积极稳妥推进集体林权制度创新，探索完善生态产品价值实现机制，力争实现新的突破。

5. 实现碳达峰、碳中和为林业发展孕育了新使命。党中央提出“力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和”，把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，为林业改革发展孕育了新使命。“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期，林业要持续开展植树造林，大规模提升森林质量，保护修复林草植被，有效发挥固碳作用，增强碳汇能力。

（二）新挑战

1. 深化改革任务依然任重道远

林业机构改革、职能转变与调整对林业改革发展提出了新要求，在森林公安队伍移出，自然保护区归并整合、体系建设等新职能的增加，对现有林业模式和技术手段都提出了新要求。其中，由于森林公安队伍移出，导致林业行政执法力量严重不足，必将对我县森林资源保护，特别是行政执法工作产生较大冲击。因此，如何理顺森林公安转隶后职能保持不变，确保森林资源保护工作不弱化，成为摆在当前亟待解决的问题。这些都需要通过持续深化改革加以解决。

2. 林业综合治理能力有待提高

面对生态文明体制改革的推进，需要创新林业治理体系，提高治理能力。要坚持系统思维，统筹推进造林绿化、林地保护、湿地保护、防沙治沙和野生动植物保护等工作，努力做到各项生

态建设之间协调发展。必须逐步完善生态资源产权制度、生态资源监管制度、生态资源市场配置制度、自然生态系统保护制度、生态修复制度、生态补偿制度。依然要强化依法治林能力、科技支撑能力、组织保障能力、干部队伍能力等建设。

3. 林业高质量发展有待提升

当前，我县成功创建了省级森林县城，森林覆盖率、森林蓄积量、林业产值等重要林业指标正每年稳步上升，林业发展取得了一定成绩。但森林质量总体不高，林业产业结构不尽合理、产品附加值不高、资源利用水平偏低、总体竞争力不强等问题，仍然制约了林业经济效益的发挥与林农增收潜力的提升。现代林业发展体制机制瓶颈有待破解。

4. 资源保护任务依然繁重

随着经济社会的发展和城镇化推进，林业资源保护面临巨大挑战。林地、湿地面积保持稳定更加艰难；森林火灾防范、林业有害生物防控形势严峻；全面保护天然林任务越来越繁重，生态功能亟待提升，重点生态区位森林生态安全屏障仍较脆弱。

5. 林业发展基础依然较为薄弱

林业综合执法、森林灾害防控、资源监测和管理等技术手段或装备设施仍显落后。基层林业队伍力量薄弱，专业人员老龄化和断层现象还很普遍，引发了政策落实难、科技推广难、服务跟不上等一系列问题。林业基层站所建设投入明显不足，部分林区道路、水电、通讯等民生基础设施建设长期未纳入县里发展规划。林业科技创新能力、林业信息化水平和智慧林业建设均有待进一

步提升。

三、“十四五”林业发展总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中和六中全会精神，坚持习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的理念，认真贯彻落实习近平总书记在福建及三明考察调研时作出“积极稳妥推进集体林权制度创新，探索完善生态产品价值实现机制，力争实现新的突破”的重要指示精神，以现代林业强县建设为总体目标，主动融入新福建和新三明建设，实施乡村振兴战略，林业高质量发展等三个大局，全力推进深化改革、绿化美化、资源保护、林业绿色产业升级等四项重点工作，着力建设林业生态高颜值、林业产业高素质、林区群众高福祉的“三高”林业，加快建设“机制活、产业优、生态美、百姓富”多彩大田建设，走“生态经济化，经济生态化”现代林业发展之路。

（二）基本原则

——坚持生态优先、保护优先的原则。坚持新发展理念，把科学保护放在首位，把提高森林质量贯穿林业建设的全过程和各方面。

——坚持系统治理、科学修复的原则。坚持系统统筹思维，按照“山水林田湖草是一个生命共同体”的治理理念，推进林草行业治山、保水、育林、固土、防沙、护田、护草、净湖、固滩等复合生态系统科学修复。

——坚持改革创新、绿色发展的原则。坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，突出林业重大改革举措，把绿色化作为推进林

业现代化建设的重要取向，突出先行先试“绿色 GDP”考核等重大改革，大胆探索创新。

——**坚持文化引领、共建共享的原则。**坚持生态文明建设等“五位一体”的发展理念，加快培育和谐森林生态文化，调动全社会发展林业、提供林业生态服务产品的积极性、主动性和创造性。突出林业行业在生产生态公共产品中的主体功能，为广大人民群众提供最普惠的民生福祉。

（三）发展目标

“十四五”期间，按照建设生态省先导区的要求，紧密围绕“343”新时代福建林业发展总体思路，结合市林业重点工作和县林业发展现状，深入推进集体林权制度改革，大力发展现代化林业产业，促进森林康养产业发展壮大，完善林业各项制度，综合考虑未来发展趋势和形势分析，加快推进林业现代化进程，全面建设森林生态安全坚实、林业产业经济高效、森林生态文化繁荣、林业治理体系完善的**现代林业强县**。主要目标是：

到 2025 年，林业现代化水平明显提升，林业生态、经济、社会等综合效益明显提高。

一是生态功能更完备。强化森林资源培育和保护，坚持山上山下、城市乡村、绿化美化统筹推进，至 2025 年，全县森林覆盖率保持在 72.88% 以上。天然林、湿地、重要物种资源得到全面保护，森林综合保护能力明显增强，森林、湿地生态系统更加稳定、结构更加合理、功能更加完备，生态服务功能和生态承载力明显提升。

二是产业经济更高效。按照林业供给侧结构性改革要求，加快推进林产加工产业集群建设，增加绿色优质林产品供给。通过龙头企业带动、项目招商联动、科技创新驱动、商标品牌驱动、

干部合力推动等“五轮齐动”举措推进林产加工产业转型升级，使林业科学经营理念深入人心，林业生态经济发展更加高效，林业产业提档升级，带动山区林区林农就业增收，促进脱贫致富。至2025年，全县林业产业总产值达87.6亿元。

三是生态服务更普惠。生态产品生产和供给能力持续增强，生态公共服务设施更加完善，生态服务能力明显提高，生态惠民、公平共享、人居环境等显著改善，生态文化更加繁荣，生态价值观深入人心。至2025年，生态服务功能持续提升，林业旅游休闲、森林康养人数达100万人次。

四是发展活力更强劲。点面结合推进林业改革，增强林业发展活力。林业各项改革持续深化，林业经营管理方式更加先进，林业发展活力和治理能力进一步增强，基础设施和装备条件明显改善，林业现代化制度和法制保障体系建立健全，林业生态文明水平显著提升。

“十四五”期末主要目标指标体系规划表

序号	主要规划指标	2020年基期值	2025年目标值	指标属性
1	森林覆盖率%	73.43	72.88	约束性
2	森林蓄积量(万m ³)	1607.5	1656	约束性
3	湿地保护率(%)	25.8	26.8	预期性
4	以国家公园为主体的自然保护地面积占陆域国土面积比例(%)	4	4	预期性
5	重点野生动植物种数保护率(%)	95	95	预期性
6	森林灾害受害率(‰)	0.8	<0.8	预期性
7	林业有害生物成灾率(‰)	1.6	<3	预期性
8	林业产业总产值(亿元)	75.6	87.6	预期性
9	科技进步贡献率(%)	60	60	预期性
10	主要用材树种良种使用率(%)	85	85	预期性

注：因现行湿地数据与国土三调数据正在融合，待国家统一确定湿地数据和计算方法后，湿地保护率指标将依据新计算数据和方法再进行调整。

四、主要任务

（一）全面深化林业改革

积极稳妥推进集体林权制度创新，探索完善生态产品价值实现机制，有效破解林地经营权和林木采伐处置权不活、绿水青山转化为金山银山路径不畅、生态产品价值实现机制不顺、产业融合发展深度不够、林农和社会资本参与林业生产积极不高等难题，重点在林权流转、林业金融服务、林票制度、碳票制度、林业服务体系等方面改革取得新的突破。

1. 创新林权流转经营机制

完善林权流转管理制度，实现小农户与大市场的衔接。积极推行大户经营、公司经营、国有林场与村集体合作经营、林业专业合作社、林业股东会经营、委托经营管理。积极引导林农以林地经营权入股或委托企业、国有林场经营管理，提升经营发展水平。

2. 创新林业金融服务机制

在全面推广“福林贷”“邮林贷”等金融产品的同时，探索新型金融产品，实现林业全产业链贷款需求全覆盖。探索与金融机构合作，让更多的资金资本进山入林。

3. 创新森林资源保护年度评价机制

落实好各乡（镇）政府年度森林保护责任目标，创新县对乡（镇）森林资源考核评价机制，积极开展重点生态区位商品林赎买、碳票等改革，策划实施林下中药材等项目，切实落实好森林资源管护任务。

4. 创新林业三次产业融合发展机制

做特“一产”，改革现有“两棵树”造林（杉木、马尾松）方式，抓好近自然经营、杉木大径材、低产低效林改造和珍贵树种培育，精准提升森林质量。做大“二产”，着力拉长延伸林业上下游产业链，打造林产加工产业集群，提升产业集约度。做优“三产”，积极拓展森林康养、森林文化等产业，深化林业产业的内涵。

5. 深化林票制度改革

积极对接协调商业银行、国有林场、各乡（镇）村，让林票作为向金融机构申请质押贷款的凭证，放活集体林地的经营权，从而增加村集体和村民收入。积极贯彻落实上级有关的林票制度政策，创新思路 and 做法，不断完善大田县的林票制度，打造林票制度改革的“大田样板”。

6. 创新林业碳票制度

深化林业碳票制度改革，推进林业碳票市场化交易；探索实施“碳票+生态司法、义务植树、金融保险”等模式；实施森林固碳储碳工程，营造碳中和林；探索林业固碳减排方法学，拓宽碳汇项目开发主体。

7. 加强国有林场管理机制创新

进一步深化国有林场改革创新，探索经营机制的转型和提升，完善管理体制，激发国有林场发展活力。争取上级加大对国有林场改革的支持力度，进一步理顺管资产与管人、管事之间的关系，争取省市财政的支持和事业经费拨付保障力度，保证国有林场的持续健康发展，把国有林场建设成为生态保障骨干、森林经营示

范、林业科研教学、木材战略储备和生态文明教育基地。

（二）推进国土绿化美化

按照市里实施高质量造林绿化“五百工程”为抓手，以增绿增质增效为主攻方向，持续推进造林绿化和森林质量提升，坚持山上山下、城市乡村、绿化美化统筹推进，持续开展全民义务植树运动，加快乡村绿化美化，促进种苗花卉建设，做好国家储备林项目。

1.推进造林绿化

抓好重点区域造林。加快建设沿河、沿路及环城一重山“两沿一环”森林景观带等绿化美化示范。以新造和低产林改造的方式，加快建设木本油料基地，促进林农增产增收。

2.提升森林质量

持续推进乡土阔叶树种造林，开展林下补植套种阔叶树，大力营造混交林，推动高价值森林资源培育。用好中央预算内投资项目和中央财政林业改革发展资金项目等政策资金，精准提升森林质量；同时，大力建设国家储备林项目，持续推进国家战略性资源储备基地建设，构建树种多样、材种优化的生态型木材战略资源储备林体系。

3.抓好城乡绿化美化

持续推进森林进城，利用城市有限的土地最大限度地增加森林绿地面积，积极发展以林木为主、便民实用的公园绿地，增加市民休闲活动空间，促进城区森林分布网格化，拓展城市生态空间。支持各乡（镇）村继续创建国家森林乡村和省级森林村庄。继续深化实施“互联网+全民义务植树”活动项目，提高公众义务植

树尽责率。

4.提升森林经营水平

切实加强未成林地抚育和中幼龄林抚育间伐，推进目标树经营和近自然经营，推进高价值森林培育。结合松材线虫病除治、重点区位林生态修复，大力开展马尾松林、低产低效林优化改造，持续推进乡土珍贵阔叶树种造林，加快树种结构调整。加强林业有害生物易发区、水土流失重点区、重要水源涵养区的生态修复，开展林下补植套种阔叶树，大力营造混交林、复层林，增强森林生态系统稳定性。鼓励采取不炼山方式进行林地清理造林，进一步维护地力和保持生物多样性。

（三）做优做强绿色产业

1.做实生态产业化文章

以“生态+”为统领，按照“整体规划、分步实施、以点带面、全面推进”和“重保护、重市场、重实效”的原则，重点围绕森林康养、生态食品、生态休闲及木竹产业，把生态优势转化为产业优势，不断提升全县生态产业化发展水平，为全市打造国家森林康养示范地、生态休闲产业发展示范地做贡献、走前列。

2.推动林业产业高质量发展

按照高质量发展落实赶超的要求，进一步转变林业发展方式，把林业资源优势转化为经济优势，努力提高林业经营效益，促进林农脱贫致富。一是**做实项目招商**。按照绿色林业产业链招商地图工作法要求，围绕生物质利用、木竹精深加工和森林康养等领域，策划生成林业产业项目，从而强化招商引进工作。二是**做优企业服务**。继续开展“访企业、解难题、促‘六稳’”专项行动，落实

“一企一策”服务，开展科企（校企）技术对接，申报龙头企业、林业专项补助资金、林业小额贴息贷款等，实实在在帮助企业解决资金周转难、融资难、技术落后等问题。三是助力乡村振兴。发挥林业在乡村振兴的主力军作用，扶持加快笋竹精深加工、苗木花卉、林下经济以及油茶等绿色富民产业发展。四是做细安全工作。按照“三个必须”的要求，落实党政领导干部安全生产责任制，做好林业安全生产工作，确保林区安全和谐稳定。

3.着力培育林业新型业态

加快发展森林康养产业，积极培育创建全国森林旅游示范县、中国森林氧吧、中国森林体验基地、全国森林康养基地。整合特色文化资源，策划森林旅游精品路线。建好建大瀚霖泉、雾海茶人家等森林人家，增强品牌影响力。建设林业电子商务，为扩大林产品销售提供互联网综合服务。发展林业会展经济，积极参与海峡两岸林业博览会、花卉博览会，为林业企业产品销售提供平台服务。充分发挥物联网作用，加快发展林业现代物流业，拓宽林产品销售流通渠道，实现木竹家具家居用品、森林食品、花卉苗木等林产品快速配送营销。

4.推进林业碳汇改革。及时跟踪省、市级林业碳汇政策变化，稳步推进 CCER、FFCER、VCS 等林业碳汇项目策划开发、备案和交易。推进森林停止商业性采伐与禁伐限伐增汇减排项目方法学的探索与实践。推进林业碳票改革，探索开展林业碳票的开发、登记、交易、流转、质押、注销和金融支持等工作，尝试林业碳票中远期交易、融资回购等创新型业务，不断创新林业碳票的交易形式和交易手段。通过植树造林、森林经营和减少采伐、灾害

防控等固碳减排措施，着力扩大森林面积、提升森林质量、增加生态系统碳汇增量。在开展流域生态补偿的基础上进一步探索基于森林蓄积量、森林固碳存量的森林生态补偿机制。引导有条件的乡（镇）营造碳中和林，开展碳中和试点，鼓励机关、企事业单位、社会团体，以及大中型活动、旅游景区（景点）、生态环境司法保护、履行法定义务植树的单位或个人按年度购买林业碳票或营造“碳中和”林，以抵消碳排放量，实现碳中和。

（四）加强生态保护修复

1.严守林业生态红线

科学保护生态空间，严守林地和森林、自然保护区、湿地、森林公园、生态公益林等林业生态红线，完善最严格的林地保护制度。建立红线管控制度和森林资源承载能力预警机制，强化对现有森林生态系统的保护。

2.加强森林生态系统保护

完善天然林保护制度，全面停止国有天然林商业性采伐，协议停止集体和个人天然林商业性采伐。严格禁止将天然林改造为人工林，严禁移植天然大树进城。严禁毁林开垦，严格控制过度开山种茶种果。加大天然灌木林地、疏林地和未成林封育地的保护，通过采取封山育林、人工促进天然更新等措施，促进形成天然林分。加强生态公益林保护，对重点区位生态公益林中的竹林、经济林、无林地等进行改造和补植造林，引导形成复层混交林，提升林分质量和森林生态系统功能。

3.加强生物多样性保护

加强现有自然保护区的基础设施及能力建设，开展自然保护

区信息化体系和规范化建设，提高管理水平。加强野生动植物保护管理体系和陆生野生动物疫源疫病监测体系、野生动植物调查监测体系和保护管理体系及湿地保护监测体系建设。抢救性保护珍稀濒危物种，维护和改善栖息环境，加强迁地保护，促进种群增长。

4. 加强重要区位生态修复

加强主要干流和一级支流的源头及两岸一重山、重要饮用水源保护区、重要水源涵养区、水土流失重点预防区、生态脆弱区、重要水库周边一重山、重要交通干线两侧及环城县周边一重山等重要区位生态修复。

5. 强化林业“三防”体系建设

认真履行防火巡护、火源管理、宣传教育、基础设施建设等“三定”职责，健全完善森林火灾预防工作新机制。落实政府和林业“双线”责任制，推行绩效承包防治模式，打好松材线虫病疫情防治攻坚战。强化林业行政执法工作，全面推行基层林业站长“一带三”工作机制，在乡（镇）独立或分片区设立执法中队，完善执法队伍建设。严厉打击各类破坏森林资源的违法犯罪行为，持续抓好涉林扫黑除恶、林地纠纷调处等工作，维护林区安定稳定。

6. 强化野生动物管控

强化野生动物疫源疫病监测，提高应急处置能力，力争不发生野生动物重大疫情。严厉打击乱捕滥猎、非法养殖、经营加工、贩卖交易、食用野生动物等违法行为。加强对野生动物养殖户的监管，坚决取缔未经审批的野生动物养殖户。依托世界野生动植

物日、爱鸟周、保护野生动物宣传月等主题活动，大力开展野生动植物保护宣传。

（五）构建自然保护地体系

1. 着力构建自然保护地体系

全面落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》，对各类自然保护地进行统一管理，明确各类自然保护地的功能，加快形成以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。进一步理顺关系，逐步建立起统一分类分级的管理体制。做好自然保护区“三区变两区”和范围功能区划调整，开展各类自然保护地优化整合和勘界立标。

2. 强化自然保护地监管

加快推进各类自然保护地机构建设，配齐配足管理人员，探索一个保护地一个机构、一个规划、一张图、一套数据的统一管理模式。加强自然保护地的监管，研究制定严格保护、有效监管的具体措施，组织开展相关业务培训，切实提升监管水平。

（六）夯实林业发展基础

重点解决林区民生设施相对缺乏、科技含量偏低、信息化水平薄弱等问题，提升林业基础设施保障能力、民生保障能力和科技人才保障能力，加快奠定现代林业发展基础。

1. 加强基层站所设施建设

以标准化林业站建设为抓手，配齐林业调查设计、资源管护、电教宣传和社会化服务等技术装备，强化基层林业站服务能力建设。加大林业执法站和基层野生动植物保护站建设，完善办公、检查场道、林业执法等基础设施建设和装备配备。

2. 基层林业队伍与服务能力建设

加大基层林业站人员的招聘力度，逐步提高人员待遇水平，稳定林业职工队伍。加强基层林业干部培训，培养懂政策、有技术、知林情、信息灵的林业干部。落实林区技术扶贫、科技脱贫。组建林业科技服务专家团队，通过技术下乡、疑难咨询、定点帮扶等方式，为群众提供优质服务。

3. 科技支撑能力建设

加强林业科技自主创新和成果转化，深化产学研合作，加大林业科技推广的支持和投入，打通林业研究和技术创新衔接的绿色通道，在林业创新领域前瞻部署一批科研项目，提高林业智慧化、信息化、机械化和标准化水平，提高林业科技支撑能力。强化科技服务，加强林业科技推广示范园、示范基地、示范点建设，提升科技推广力度。

五、重大工程

以建设林业现代化为目标，紧紧围绕林业高质量发展，大力实施“国土绿化美化、生态保护修复、自然保护地、绿色惠民产业、森林资源培育”等六大工程，着力推进大田林业发展再上新台阶。

（一）国土绿化美化工程

1. 完成 39.49 万亩的森林经营面积

继续实施“全民造林绿化、共建美丽大田”为主题的三年行动计划，根据年度采伐迹地，森林资源等情况，结合景观林工程建设、村庄绿化等造林绿化工作重点，因地制宜深入推进大规模植树造林行动，着力改善人居环境。到 2025 年全县完成植树造林

面积 9.56 万亩，森林抚育面积 20.19 万亩，封山育林 9.74 万亩。

2. 创建 7 个国家或省级森林村庄

以路网、水系、“四旁”绿化和乡村公园建设为重点，大力推进树木进村、森林环村，提升城乡绿化美化水平，争取完成乡村绿化 400 亩。到 2025 年全县创建 2 个国家森林乡村、5 个省级森林村庄，进一步提升城乡绿化美化水平，增加民众绿色福祉。

3. 建成 2.27 公里以上森林景观带

巩固提升城乡、重要交通走廊和水系两侧的森林生态景观，以木荷、山杜英等常绿珍贵树种为本底，采用带状种植黄山栎树、紫薇、枫香等开花及色叶树种，形成具有大田地域特色的四季皆绿、四季变化的景观廊道，让大田人民感受“十步不同景”的奇妙景观。到 2025 年建成森林景观带 2.27 公里以上，景观林达 340 亩以上。

4. 建设 16 万亩木本油料林基地

以新造和低产林改造的方式，加快建设木本油料基地，重点发展以华兴、湖美、上京等乡（镇）为重点的丰产油茶林产业基地。到 2025 年全县建设木本油料林（含油茶、无患子等）基地 16 万亩，平均每年新建 1500 亩，进一步提升木本油料供给能力，促进林农增产增收。

5. 发展 2.5 万亩的林下中药材基地

加强中药材标准化种植基地建设，争创中药材生产标准化省级示范园。力争到 2025 年，建设 2 万亩以上规模化种植基地 1 个，3000 亩以上的中药材标准化种植基地 1 个，1000 亩以上的中药材

标准化种植基地 2 个，种子种苗繁育基地 2 个。

（二）生态保护修复工程

1. 实施生态公益林和天然林保护

持续推进生态公益林和天然林的保护工作，提升生态公益林和天然林林分质量和生态功能，恢复和重建森林生态系统。重点区位商品林逐步调整为生态公益林，实现生态公益林布局的进一步优化；争取上级资金和政策支持，落实生态公益林和天然商品林补助；加大重点区位林地的赎买改造，逐步提高其生态功能。每年争取生态效益补偿资金和天然商品林停伐补助资金 2197 万元。

2. 实施林业有害生物防治与受灾森林修复

强化松材线虫病疫情防控。全面落实政府和林业“双线”责任制，落实好地方政府防治主体责任，推行绩效承包防治模式，坚决打好重点区域保卫战、发生区域攻坚战、综合防控持久战。建立林业有害生物测报、检疫、防治三大体系，推广无人机在全县林业有害生物遥感监测及防治上的应用。至 2025 年，挂设诱捕器 200 套/年、综合防治松墨天牛 1.25 万亩。做到“三个百分百”（即：疫情监测覆盖率 100%，松枯死木清理和疫木除害处理合格率 100%、媒介松墨天牛防治率达 100%）。

3. 推进松林改造提升工作

采取择（间）伐抚育改造提升、带状采伐改造提升、皆伐改造提升等措施，优先推进马尾松树种组成 6 成以上乔木林分改造提升，优先安排在“两沿一重点”（“两沿”是指沿主要交通干线和省际交界线；“一重点”是指环城一重山、保护地及重要饮用水

源地周边等一系列点状分布的重点区域)和生物防火林带规划建设区域,维护森林生态安全、筑牢生态安全屏障。至2025年,全县实施松林改造提升21.76万亩(含松材线虫病防治性采伐改造)。

4. 加强野生动植物保护

依托基层林业站或自然保护区管理机构,协调各乡镇政府,开展野生动植物种质资源普查,建立野生动植物种质资源保护基地。有组织、有计划实施极小种群野生动植物保护项目,抢救性保护珍贵濒危物种;加强资源调查与监测,建立和完善资源档案;加强陆生野生动物疫源疫病监测体系、野生动植物调查监测体系和保护管理体系建设。

5. 加大古树名木保护力度

继续开展古树名木认定、登记、建档、公布和挂牌保护,实行网络化动态管理,强化日常管护,科学合理利用资源,对重点古树名木实施重点保护,挖掘和弘扬古树名木文化,加大保护宣传,完善保护法规,严格依法保护;积极培育后备资源。

6. 推行建立林长制组织体系

建立林长制,县乡(镇)村成立林长制工作领导小组,设立总林长,由县政府主要领导担任;设立林长,由乡(镇)村党政领导担任。整合相关机构部门力量和县乡(镇)村各森林保护协会,共同承担森林防火,林木、林地保护,森林病虫害防治,打击破坏森林资源违法犯罪行为等,实现防火、防虫、防盗、防猎“四防一体”。同时,推动林长制部门间协作机制,不定期协调解决重大问题,形成在总林长领导下的部门协同、齐抓共管的工作格局。探索林长制与河长制、路长制、电力线路巡护的统筹协调,

及时发现问题线索，实现保护绿水青山的目标。

（三）自然保护地体系建设工程

1.自然保护区建设工程

统筹制定和实施自然保护区发展规划，加强现有大仙峰省级自然保护区的基础设施及规范化建设，构建自然保护区监测、监管与评价预警系统，提高自然保护区管理质量。至 2025 年，全县稳定自然保护区（含保护小区）面积 12600 公顷，完成大仙峰自然保护区“三区变两区”、范围功能区划调整、总体规划和勘界立标。

2.自然公园建设工程

加快自然公园优化整合和管理能力建设。至 2025 年，完成 2 个省级以上森林公园优化整合与勘界立标。

（四）绿色惠民产业工程

1.做优做大油茶产业

鼓励组建油茶专业合作社、托管经营、联合经营以及油茶龙头企业，通过“公司+基地+农户”模式，扩大经营规模，力争到 2025 年，实现油茶年产值达 5 亿元。支持三九军大企业技改提升，引进口服山茶油全自动罐装设备，新上婴儿山茶油润肤油生产线，扩建山茶油手工皂车间及增加设备，力争实现全年产值 7000 万元以上。因地制宜制定油茶种植扶持政策，继续向上级争取项目和资金，强化油茶种植和低产林改造补助力度，提高现有油茶林分质量和茶油产量。

2.发展笋竹加工产业

通过现代竹业重点镇等项目实施，推广高效实用技术，建立

丰产竹林基地，培育健康竹林，提升竹林科学经营管理水平。并向竹笋食品、竹重组材、竹家具、竹制工艺品、竹炭、竹纤维等方向延伸产业链。到 2025 年，全县力争实现竹业总产值 2.5 亿元。

3. 发展林下经济产业

严格贯彻落实习总书记对福建林改的指示精神，通过抓基础、抓示范、积极争取上级财政支持等方式，大力发展林下经济。重点培育林下经济龙头企业和种植大户，着力建成一批规模大、效益好、带动力强的林下经济示范基地，努力实现“不砍树也能致富”的目标。力争 2025 年，林下经济产值达 8.0 亿元。

4. 建设木竹加工高新产业园

积极利用好莆炎高速穿过广平工业园区、企业可利用莆炎高速直达莆田国家级木材贸易加工示范区进行产品销售和原材料进口采购及周边将乐、永安、三元等丰富的木竹原材料这些有利条件，在广平工业园区内规划出一块面积为 543 亩的工业用地，将本地的广联、秦朝、协源、众佳、锦晖、健丰、源宏木业等木竹加工龙头企业整合起来，建设集生产、办公、居住、科研、产品展示、商贸物流等体系完备的木竹加工高新产业园。同时加大招商引资力度，成立招商小分队，前往佛山、泉州、厦门等大城市开展园区招商宣传，致力引进一批高质量、高效率、低污染、低消耗的木竹加工及相关配套企业进驻园区，从而壮大园区规模，增强本县区域综合竞争力。力争至 2025 年，产业园实现产值 3 亿元，净利润 6000 万元，上缴税收 2000 万元，创造直接或间接就业岗位 3000 个。

5. 发展全域森林康养

依托大田县良好的生态环境、人文景观等优势，着力打造“绿色大田、多彩大田、康养福地”品牌。力争到 2021 年，创建雾海茶和阳春省级森林康养基地，继续壮大大田桃源睡眠市级森林康养基地和翰霖泉省级森林康养基地，争创国家级森林康养基地 1 个。到 2022 年，新增桃源里省级康养基地及乌山头高山负氧康养基地。到 2025 年，大田桃源睡眠森林康养基地成为福建省乃至全国闻名的森林康养基地；全县 18 个乡镇各建设 1 个森林康养示范点；新增广平镇北洋崎“深呼吸”康养基地、谢洋乡“三江源”森谷康养基地及梅山镇香坪亚健康调理康养基地；全县共完成创建 8 个森林康养基地，培育 3 个以上省级森林康养基地，全县实现森林康养产值 5000 万元。

（五）森林资源培育工程

1. 加强林木良种繁育

创新种苗基地建设与管理机制，着力构建林木良种选育推广体系、林木种苗生产供应体系、林木种苗市场监管体系和林木种苗社会化服务体系。持续开展林木种苗科技攻关项目，力争选育一批生长快、品质优、抗逆性强的新品种，研究解决林木种苗生产中的关键技术。建立和完善林木种苗管理机构和质量检验机构，建设一批保障性苗圃，夯实造林绿化种苗质量基础。“十四五”期间，新建林木良种繁育基地 50 亩，至 2025 年，主要造林树种良种使用率达 85%以上。

2. 加强高价值森林资源培育

推动高价值森林资源培育，各乡（镇）和赤头坂国有林场建

立高价值森林资源培育示范林，串珠成线，形成高价值森林资源培育示范走廊。至 2025 年，全县建设高价值森林资源培育面积 1000 亩，即在人工商品林的中、近熟林实施强度间伐套种，成、过熟林实施择伐套种闽楠、南方红豆杉、花榈木等珍贵树种。

3. 做好森林质量精准提升

重点加强退化林分修复，优化林种结构、树种结构、龄级结构、林相结构，有效提高林地生产力和森林资源质量；启动与中林集团、闽西南基金等央企、省企合作建设国家储备林项目，进一步提升森林经营质量，增强木材储备和供给能力。至 2025 年，全县建设森林质量精准提升 6000 亩，国家储备林基地 20000 亩。

（六）基础设施保障工程

1. 落实生物防火林带建设

坚持“预防为主、积极消灭”的方针，科学规划，合理布局，新建林带和现有林带改建相结合，构筑以生物防火林带为主体的林火阻隔网络，努力推进森林防火工作由被动扑救向主动预防转变，最大限度地减少森林火灾发生。力争 2021 年建设林带 3200 亩；2022 年建设林带 2900 亩；2023 年度建设林带 2400 亩；2024 年建设林带 2500 亩；2025 年建设林带 1500 亩。森林火灾发生率控制在 0.8‰ 以下。

2. 落实林业有害生物防治设施建设

进一步建立健全林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾体系建设，防治检疫队伍建设全面加强，防治服务组织建设加速发展，生物入侵防范能力显著提升。鼓励和支持林业有害生物防治社会化专业服务组织参与政府购买防治服务。至

2025年，防治目标任务为主要林业有害生物成灾率控制在3%以下、主要林业有害生物无公害防治率达88%、灾害测报准确率达90%以上、种苗产地检疫率达100%。“十四五”期间，建设1县级应急物资及储备库，扶持1支社会化防治服务组织建设；规划年均监测累计面积287万亩，年均实施松材线虫病与松墨天牛综合防控0.7万亩、主要或突发性林业有害生物综合治理0.6万亩。

3. 落实戴云山省级森林步道大田段建设

为深入践行绿水青山就是金山银山理念，大力贯彻落实省林业局关于森林步道建设要求，积极与泉州永春、德化等周边县开展戴云山森林步道合作建设，拟规划将闽湖水库、灵动济阳、吴山茶城、屏山茶园等旅游景点串联起来，致力满足我县公众对户外徒步、观光旅游、自然教育等多方面需求，让广大群众共享林业生态建设成果。至2025年，力争境内建设森林步道50公里以上，配套完成环保、卫生等六大系统，成功与泉州的永春、德化县森林步道相衔接。

4. 落实项目建设要素保障

认真贯彻落实国家和省市有关林地征占用审批各项政策，简化办事程序，提高办事效率，为项目业主提供尽可能便利。在提供材料齐全，经核实符合条件的项目业主林地征占用审批，承诺审批时间在法定时限内再缩减一半以上。同时努力向上级主管部门多争取林地定额，确保重大项目建设顺利进行。至2025年，力争申请林地征占用定额6750亩以上，保证省市县重点项目有足额的建设用地。

5. 落实基层林业站设施建设

按照建设科学化、制度化、规范化的要求，推进标准化林业站和林业站服务能力建设。完善林业站基础设施，强化林业站机构队伍建设，坚持“质量建站、素质强站、服务立站”，配齐林业站办公设备、工作器械、交通工具等，强化基层林业站服务能力建设。到 2025 年全县建设标准化林业站 18 个和服务能力建设提升林业站 18 个。

6. 落实林业综合执法能力建设

全县林业执法工作要积极践行绿水青山就是金山银山理念，加强依法治林，完善林业执法体系，重视林业执法人员配备，加强执法基础设施建设，提升林业综合执法能力。严厉打击破坏森林资源的违法行为，营造和谐林区。至 2025 年，加快建立应急指挥调度监控系统，提高处突应急、指挥调度、案件会商办理能力以及执法办案监管水平。

六、保障措施

深刻认识林业在推进生态文明建设、助推乡村振兴战略和绿色发展等方面的重要作用。按照县委、县政府的决策部署和市林业局工作要求，全力抓好“十四五”林业发展专项规划的实施，确保规划落到实处。

（一）组织保障

加强组织领导，实行党政领导森林资源保护发展目标责任制，充分发挥党总揽全局、协调各方的政治优势，确保各项林业规划任务落实到位。明确责任分工，建立规划内部管理机制，成立领导小组，健全激励机制，强化目标管理。强化督促考核，

建立生态建设监测评价办法，编制林业资源资产负债表，明确各乡（镇）政府实施规划的主体责任和时间进度，密切协调配合，确保任务到位、责任到人。

（二）制度保障

健全完善生态资源产权制度、生态资源监管制度、自然生态系统保护制度、生态修复制度、生态监测评价制度、森林经营制度、生态资源市场配置和调控制度、生态补偿制度、财税金融扶持制度等 9 项林业制度。完善健全林权管理、培育林业新型经营主体、促进金融保险支持林业发展、完善森林分类经营管理机制、加快职能转变和社会服务体系建设等配套制度。用好先行先试政策，勇于改革创新，积极开展试点，及时总结推广试点取得的成功经验做法。

（三）资金保障

加大公共财政支持和社会资金投入，创新投融资体制机制，充分发挥财政资金引导作用，运用开发性政策性金融贷款、绿色债券和地方政府专项债券、政策性森林保险等多种金融工具，吸引社会资本投入林业事业。推进湿地生态效益补偿、林业碳汇交易、重点生态区位商品林赎买，完善森林生态效益补偿制度。统筹整合涉林项目资金，加大对深化改革、绿化美化、资源保护、产业升级等扶持力度。

（四）人才保障

积极做好有关职能划转、整合工作。坚持党管干部、党管人才，加强林业人才队伍建设，完善人才引进、培养、使用机制，创新人才培养机制，加快培育适应林业现代化的人才队伍。

(五) 监督保障

加强规划实施的跟踪、监测和预警工作，对规划实施期间的情况，进行定期跟踪分析，避免规划编制后不执行、执行不到位；对重大项目实施进行监督、检查；对规划执行中出现的新情况、新问题要及时采取相应对策措施。建立规划中期评估制度和定期公告制度，对规划实施情况，开展定期公告，广泛听取群众意见，接受社会对规划实施力度和完成情况监督和督促，保证规划的顺利实施。

附表 1

大田县“十四五”林业建设任务分配表

各乡(镇)	森林覆盖率 (%)	森林蓄积量 (万 m ³)	造林绿化(万亩)				松林改造提升 (万亩)
			合计	植树造林	森林抚育	封山育林	
大田县	72.88	1656	39.49	9.56	20.19	9.74	21.76
均溪镇	63.91	95.7058	2.26	0.58	1.09	0.59	1.3892
华兴镇	78.61	67.1220	1.42	0.3	0.75	0.37	0.7135
石牌镇	76.46	114.2255	1.72	0.41	0.85	0.46	0.9795
屏山乡	75.45	55.3507	1.81	0.43	0.9	0.48	0.6830
吴山镇	74.36	43.9997	1.57	0.37	0.78	0.42	0.3475
济阳乡	74.30	39.2460	1.37	0.3	0.7	0.37	0.3890
谢洋乡	81.85	112.1296	1.95	0.46	0.97	0.52	0.6555
桃源镇	78.23	217.1414	2.73	0.65	1.36	0.72	1.4640
上京镇	73.44	153.187	2.15	0.51	1.07	0.57	1.3230
太华镇	66.57	146.8611	3.58	0.94	1.75	0.89	2.5173
建设镇	69.02	41.1169	1.36	0.28	0.72	0.36	0.5499
广平镇	76.15	101.1629	2.81	0.66	1.4	0.75	2.0751
奇韬镇	72.31	53.3971	1.31	0.3	0.64	0.37	0.9013
文江镇	70.12	99.1679	2.04	0.48	1.02	0.54	0.8231
梅山镇	70.03	115.0477	3.48	0.83	1.76	0.89	1.0585
湖美乡	80.72	120.2549	2.57	0.6	1.27	0.7	1.7347
前坪乡	65.56	26.6088	1.222	0.192	0.66	0.37	0.4510
武陵乡	65.49	54.4464	1.4	0.33	0.7	0.37	0.5350
县属农(林)场			2.738	0.938	1.8		3.1699

附表 2

大田县林业“十四五”专项规划工程项目表

序号	项目(工程)名称	实施单位	建设范围	建设性质 (新建、续建)	建设内容与规模	建设期限 (年限)	总投资 (万元)	“十四五” 规划投资 (万元)	目前进展概况	备注
1	大田县国家储备林基地建设项目	大田县林业局	县属国有单位	新建	建设国家储备林既森林质量精准提升工程 2 万亩以及重点生态区商品林赎买等	2020-2025	1300	1300	目前已开工 3000 亩和进一步规划和落实山场小班, 为项目编制作业设计提供依据。已完成投入资金 105 万元。	
2	大田县森林质量精准提升工程	大田县林业局	县属国有单位	新建	集约人工林栽培 1000 亩, 现有林改培或退化人工林修复 5000 亩	2021-2025	500	500	目前已开工 3000 亩和进一步规划和落实山场小班, 为项目编制作业设计提供依据。已完成投入资金 130 万元。	
3	大仙峰自然保护区建设工程	大田县林业局	大仙峰自然保护区	新建	按照法定的范围以及划定的核心保护区和一般控制区 2 区开展勘界工作, 完成范围边界立标; 对保护区的自然资源和对象进行科学考察, 并对功能区划布局和建设内容编制总体规划; 保护区核心区、缓冲区合并调整为核心保护区, 原试验区调整为一般控制区, 并对边界、范围进行调整; 三个项目涉及面积约 0.69 万公顷。	2021-2025	500	500	已开展整合优化预案和前期准备工作, 投入资金 33 万元。	
4	植树造林工程	大田县林业局	各乡镇 (国有场、公司)	新建	全县造林绿化 39.5 万亩, 其中: 植树造林 9.56 万亩、森林抚育 20.19 万亩、封山育林 9.74 万亩。	2021-2025	8000	8000	“十四五”期间, 上一年谋划、制定、分解下一年度建设任务, 各年度按任务落实实施完成。	
5	林业基层服务能力提升工程	大田县林业局		新建, 续建	林业站标准化建设项目新建站房; 站房修缮等	2021-2025	400	400	林业站标准化建设新建项目已完成初设, 桃源林业站标准化建设已在进行中。	
6	油茶示范基地建设	大田县林业局	各乡镇	新建	建设油茶示范基地(含新造、低产林改造) 1.5 万亩。	2021-2025	2250	2250	目前正在规划和落实山场, 为下一步编制作业设计提供依据。	
7	大田桃源睡眠森林康养基地	大田县林业局		新建	基地规划面积 390 公顷, 聘请北京林业大学编制《基地规划》, 设置三区两环(即: 睡眠康养区、失眠调养区、舒心安神区和舒心环、健行环), 主要对康养服务设施, 休闲娱乐设施, 健身设施等基础设施进行改造提升; 建设停车场、健身游步道、睡眠改善中心、中医理疗中心等功能区, 设立果蔬采摘、自然教育、农家体验等休闲区, 并配套建设相关设施。	2019-2025	20150	11000	1. 旧办公楼改造修建主体工程已经完成, 电力系统、厨房设备、中央空调等已调试完成, 现正在进行设备调试和内部试运营。 2. 大径材、红豆杉、林下中药材等基地正在开展森林抚育、林相改造和景观提升的规划布局工作, 场部绿化美化工作正有序开展中。 3. 基地被中国产业联合会森林康养分会评选为“全国森林康养基地试点建设单位”。 4. 大田县人民政府与中国睡眠研究会签订了合作框架协议, 中国睡眠研究会授予福建省大田县: 中国睡眠康养示范基地。 5. 市第一医院牵头, 正在落实睡眠监测与睡眠健康管理中心及医保系统的信息连接工作。已完成医务室建设, 可穿戴医疗设备县总医院正在采购中。 6. 县总医院于 9 月 2 日选派两名医务人员到首都医科大学“宣武医院”进修。同时, 县林业局已选定 10 位同志, 参加森林疗养师远程网络培训。 7. 基地负氧离子实时监测设备、后山森林步道路灯及野外音响设备已安装完成。文化宣传栏、道路指示牌、各类树种牌均已设置完成。 8. 文旅局提供了室内健身器材及棋牌室设备已部分到场部, 县文联棋牌室设备已到场部。 目前正在抓落实的主要工作: 一是基本完成场部前面菜地平整, 正在规划种植有助于睡眠的植物和驱蚊的植物。 二是正在制作大田县桃源睡眠小镇森林康养基地可行性研究报告。	

序号	项目(工程)名称	实施单位	建设范围	建设性质 (新建、续建)	建设内容与规模	建设期限 (年限)	总投资 (万元)	“十四五” 规划投资 (万元)	目前进展概况	备注
8	大田翰霖泉森林康养基地	大田县均溪镇	均溪镇	新建	基地占地300多公顷,总建筑面积15000多平方米,总投资3亿元。全力打造“森林+康复疗养”特色产品。主要对森林/竹林/影院主题深度睡眠系统零压客房,木屋民宿,多功能会议室,草根养生食府,健康管理中心,康养服务、休闲娱乐、健身场馆、森林拓展中心、日月酒窖种酒公园、木栈道森林公园等设施建设。	2019-2025	30000	30000	基地住宿条件优越,设备完善,有客房85间162个床位,配有深度睡眠系统、负离子空气净化系统;配备游泳池、健身房、羽毛球馆、篮球馆等体育设施;基地已建设不同类型的森林步道9.5公里;健康管理中心配备健康检测评估系统、太赫兹波细胞修复仪、氢气理疗仪、紫铜能量仪、肠道水疗仪、道鼎蒸脚蒸身理疗等设施;同县总医院合作开设糖尿病专科门诊,开展慢病调理,特别是利用养胰控糖“五驾马车”技术+森林浴开展糖尿病调理,打造“康复疗养”特色产品。该基地被福建省总工会授予“福建省劳模疗休养基地”“福建省职工疗休养示范基地”,被北京资生堂作为慢性病调理基地,并成功引入福建省首家道家“道康源”养生中心;2020年被评为“三明市森林康养基地”“福建省森林康养基地”。 目前正在抓落实的主要工作: 拟新建不同类型的森林康养步道8公里,新增道路指示牌50余块、安全警示标志牌50余块、森林浴场3个、休憩点5处、公共厕所3座,悬挂各类树种标识牌300余块等。重新命名不同类型森林康养步道6条。	
9	大田雾海茶森林康养项目	大田县屏山乡	屏山乡	新建	项目规划面积800亩。主要建设木屋民宿、养生餐厅、多功能会议室、医疗室、购物中心、森林康养步道、森林拓展、娱乐休闲等设施。	2019-2025	15000	15000	1.该项目已建设生态停车场2个、标准生态旅游公厕、游客服务中心及完善相关标识系统;并提供免费wifi,安装了多媒体触摸屏,设立了游客咨询服务台、购物中心、医疗室等,为森林康养提供全方位的服务。 2.已建休闲木屋10幢、茶乡大院1幢、古堡客栈1座、乡村酒吧1座、茶家乐5幢、内洋环村绿道1.5公里,建成全市首条茶园休闲栈道、游路4.5公里和廊桥、游步道、空中漫步道、观景凉亭等设施。 3.以高山茶文化休闲体验为主题,引进全县首家茶文化体验示范基地(三雅道茶文化培训体验中心),定期举办茶艺、花道、香道等系列活动,展示自然农法的有机茶种植过程,参与东方美人茶制作;定期开展集“诗美、歌美、舞美、茶美”于一身的“大田·集美”山海诗会暨第三明(屏山)“中国梦·茶乡美”音舞诗会,体验高山茶文化,享受原生态的茶园休闲度假生活,该基地已列入市森林康养产业重点企业。 目前正在抓落实的主要工作: 1.重新命名不同类型森林康养步道7条;拟建设1条森林康养步道对接“台湾樱花产业园建设项目”。 2.进一步完善森林康养项目基础设施。	
10	大田县绿佳木业建设竹子加工生产线及竹子下脚料加工生产线技改项目	大田县绿佳木业有限公司	武陵乡	新建	改造现有厂房5000平方米,新建厂房5000平方米。建设一条竹子加工生产线,主体设备是自动破竹机2套,数控烘干房(100立方米)2个,节能锅炉(4吨)1台,竹片拉丝成型机8套等。建设一条竹子下脚料加工生产线,主体设备是破碎机(50KW)2套,大型烘干机1套,炭棒成型机10套,炭窑高温窑120个,中低温窑40个,3吨航吊1座,叉车3吨2台等。项目达产后可年加工竹子10万吨,年产机制炭1.5万吨。	2021-2025	6070	6070	完成地基建设,正在进行炭窑建设、设备采购	

序号	项目(工程)名称	实施单位	建设范围	建设性质 (新建、 续建)	建设内容与规模	建设期限 (年限)	总投资 (万元)	“十四五” 规划投资 (万元)	目前进展概况	备注
11	特色林下经济种植与开发项目	大田县林业局		新建、扩 建	林下种植黄花远志、黄精、草珊瑚、七叶一枝花等特色中草药 1000 亩和系列深加工开发利用，林下养殖棘胸蛙 5 万只，林下养蜂 2000 箱。	2021-2025	300	300	目前已完成林下种植黄花远志 300 亩、金线莲 100 亩，林下养殖棘胸蛙 1 家（2 万只）	
12	防火林带建设项目	大田县林业局		新建、改 建	规划期内拟建设生物防火林带面积 12500 亩。按建设类型分：其中新建生物防火林带面积 10000 亩；改建生物防火林带面积 2500 亩；按建设年度分：其中 2021 年建设林带 3200 亩；2020 年建设林带 2900 亩；2023 年度建设林带 2400 亩；2024 年建设林带 2500 亩；2025 年建设林带 1500 亩。	2021-2025	3332	3332	现已完成《福建省大田县生物防火林带建设总体规划（2021-2025 年）》，经专家评审形成终审稿，现上报县委、县政府审批。	
13	林业有害生物防治能力提升项目	大田县林业局		新建	通过上级财政支持 50 万元，采购相应设备（如：无人机、粉碎机等），对我县林业有害生物发生进行监测采集、发布预警、对发生的林业有害生物灾害及时开展防治，特别是防范松材线虫病疫情的传入和扩散具有十分现实的意义。	2020-2025	50	50	对我县境内林业有害生物监测预警，开展松材线虫病春秋普查、松林优化改造和松墨天牛综合防治、松枯死清理等措施。	
14	林下种植中药材项目	大田县林业局		新建、扩 建	加强中药材标准化种植基地建设，争创中药材生产标准化省级示范园。力争到 2025 年，建设 2 万亩以上规模化种植基地 1 个，3000 亩以上的中药材标准化种植基地 1 个，1000 亩以上的中药材标准化种植基地 2 个，种子种苗繁育基地 2 个。	2021-2025			目前，已发展林下种植金线莲项目 2 个，建立林下种植金线莲基地面积 222 亩，发放补助资金 73 万元。	
15	武夷山森林和生物多样性保护项目	大田县林业局		新建	集约人工林栽培 3000 亩，现有林改培或退化人工林修复 7000 亩	2021-2025	800	400	目前已列入 21 年中央预算内任务，完成作业设计 2000 亩，待批复施工和进一步规划和落实山场小班，为项目编制作业设计提供依据。	
16	碳中和林示范片	大田县东风农场	东风农场排吉村	新建	规划在大田县东风农场 19 林班 5 大班 18、19、22 小班，新造一片 225 的碳中和林示范片（离桃源高速路口约 15 分钟路程），拟种植杉木、木荷混交林。	2021-2022	33.75	33.75	目前，已完成林地落实工作。	