

大田县

国土空间总体规划 (2021-2035年)

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF DATIAN CONUTY

草案公示版



大田县人民政府 大田县自然资源局
二零二三年二月



前言

PREFACE

大田，别称“岩城”，位于福建省中部，设县始于明朝嘉靖十四年（1535年），是中国高山茶之乡、中国油茶之乡、中国高山硒谷，是中央苏区县、省级文明县城、省级生态县城、福建省河长制发源地。

生态大田

大田县海拔千米以上的山峰175座，系闽江、九龙江、晋江三大水系支流的发源地之一。大田土堡群被列为全国重点文物保护单位，现有国家AAAA级景区1个、AAA级4个、中国传统村落16个，被评为“中国天然氧吧”、首批全国生态旅游胜地、中国森林旅游美景推广地。

人文大田

红色、孝道、民俗、戏曲等特色文化兼容并蓄，有板灯龙、红糍制作技艺、朱坂“阔公戏”等国家和省级非物质文化遗产，是“二十四孝”编撰者郭居敬故里。

创新大田

大田县坚持“创新驱动、绿色发展”，设立院士工作站3家，建成铸造和装备制造园、纺织园、石墨园、陶瓷园等特色工业园区，铸造和装备制造、美人茶两大主导产业蓬勃发展，水泥建材、特色种养业、文旅康养三大优势产业持续升级，数字信息、新材料、现代物流、建筑业四大重点扶持产业加快培育，先后被列为国家茶叶公园试点、中国铸造产业集群试点县、首批国家数字乡村试点地区。



目录 | CONTENTS

01 规划概述

- 规划背景
- 规划范围与期限

02 目标战略

- 发展定位
- 发展战略
- 发展预测
- 区域协同

03 总体格局

- 优化国土空间总体格局
- 统筹划定落实三条控制线
- 保护山清水秀的生态空间
- 培育品牌特色的农业空间
- 建设集约高效的城乡空间

04 支撑体系

- 转型融合的工矿物流体系
- 开放互联的立体交通体系
- 特色鲜明的魅力景观体系
- 开放共享的市政公服体系
- 生态安全的绿色矿业体系

05 中心城区

- 规划策略
- 城市性质和空间结构
- 布局优化
- 功能分区

06 保障机制

- 管控引导
- 实施保障



规划概述

OVERVIEW



规划背景



规划范围与期限



1.1 规划背景

区域联动新格局——从海西到粤闽浙

- 围绕“海东”协调发展到围绕“福建”全方位高质量发展
- 山海均衡发展到廊道沿线多极城市群发展
- 核心城市首位度和能级辐射将逐步得到重视

政策落实新要求——衔接八区叠加政策红利

- 21世纪海上丝绸之路核心区
- 国家生态文明试验区
- 国家扶贫改革试验区
- 赣闽粤原中央苏区
- 闽西南协同发展区
- 国家公共文化服务体系示范区
- 全国集体林业综合改革试验示范区
- 公立医院综合改革区

治理体系新抓手——国土空间规划体系

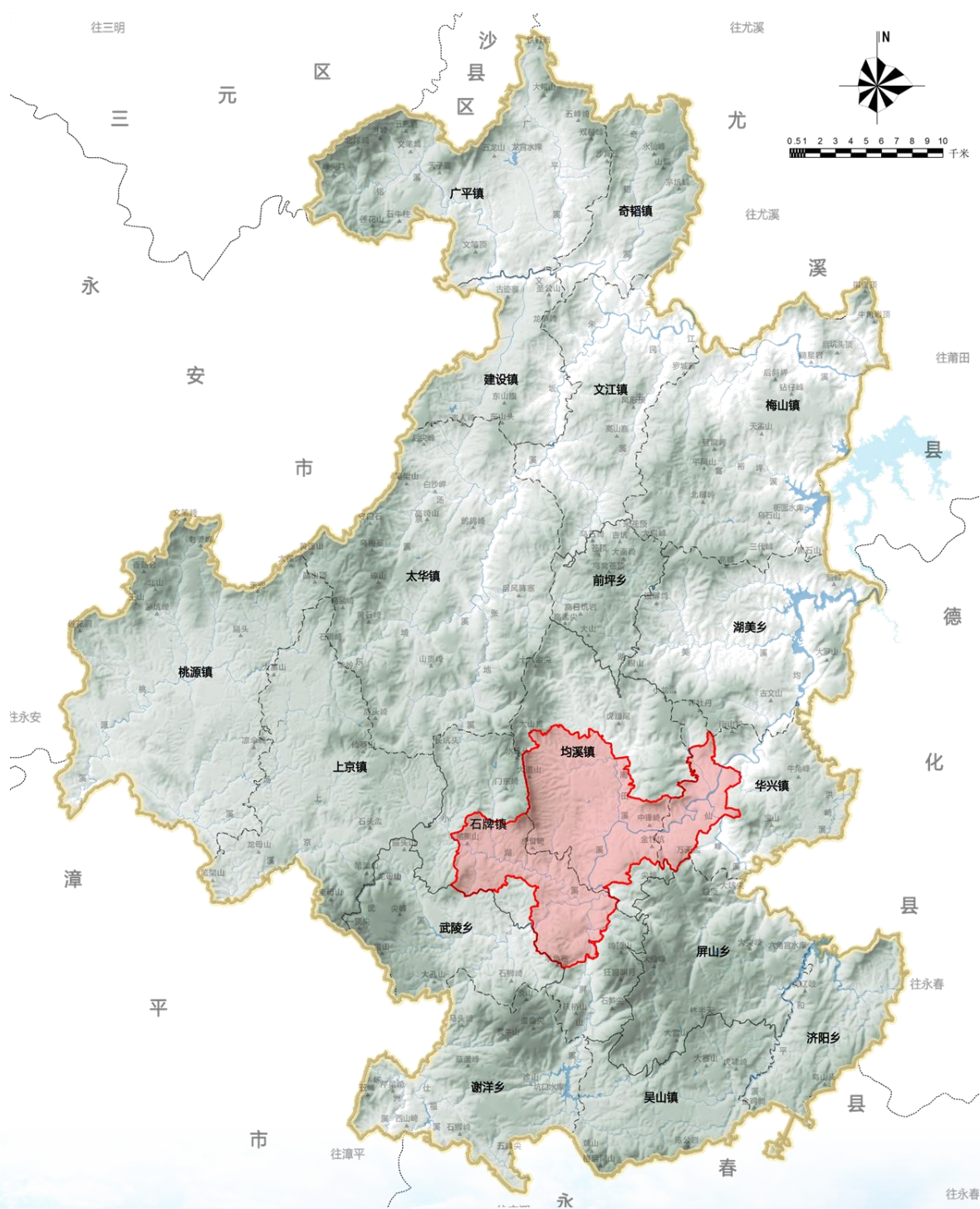
- 全面落实党中央、国务院重大决策部署，体现国家意志和国家发展规划的战略性
- 以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑
- 要形成“五级三类四体系”的国土空间规划体系总体框架

习近平总书记新嘱托——“四个更大”和四项重点任务

- 在加快建设现代化经济体系上取得更大进步
- 在服务 and 融入新发展格局上展现更大作为
- 在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐
- 在创造高品质生活上实现更大突破
- 坚定不移推动高质量发展
- 加快推进乡村振兴
- 着力提高人民生活品质
- 在党史学习教育中做到学史明理



1.2 规划范围与期限



大田县行政区划图

全县范围

下辖12个镇，6个乡
面积为2233.13km²

中心城区范围

均溪镇、石牌镇、华兴镇
面积137.76km²

规划期限

规划目标年2035年
近期目标年2025年



目标战略

TARGET STRATEGY

发展定位

发展战略

发展预测

区域协同



2.1 发展定位

□ 政策要求

国家层面

践行“两山理论”
“红色赋能”推动大田中央苏区振兴发展

区域层面

保障戴云山生态屏障建设
助力全省两大协同区融合发展

县域层面

推动新阳片区建设
强化三明市东部扇面建设

□ 战略定位



2.2 发展战略

区域协同，凸显大田廊道沿线优势

加强区域生态环境共防共治、实现区域基础设施互联互通、拓展区域产业协作互利共赢

严守底线，优化国土空间资源配置

以生态文明为约束，综合配置戴云山西侧生态资源、以交通廊道为轴线，引导县域重点区域高质量发展、以乡村振兴为要求，高效集约推动农业空间特色化

集约高效，推动保护开发内涵提升

补足民生短板，超前布局新基建、识别低效用地，重点挖潜存量空间、注重聚落景观，提升城乡人居品质

2.3 发展预测

到2035年：大田县远期户籍总人口为48-50万人

大田县近期城镇化率为35-42%

大田县远期常住总人口为38-40万人

大田县远期城镇化率为45-55%

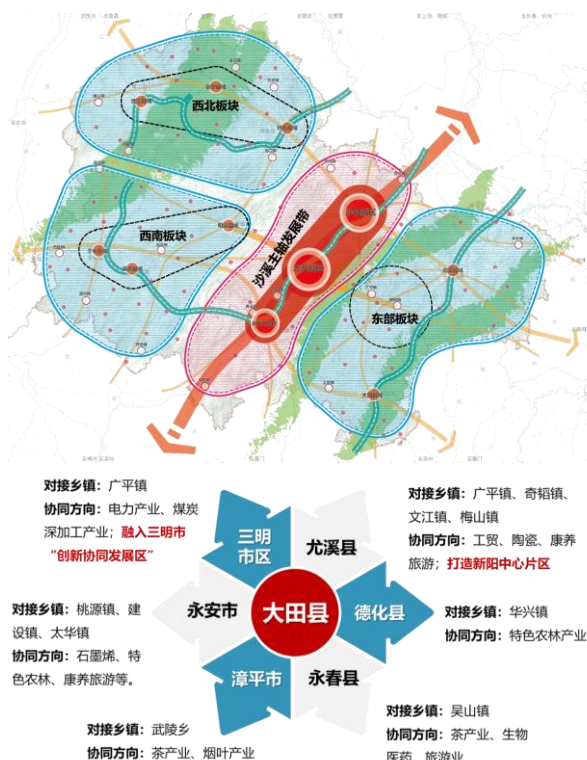
2.4 区域协同

加强区域生态环境共防共治

- 共建戴云山国家公园，筑牢闽中生态屏障
- 对戴云山进行保护性利用
- 凸显大田“三江支流源头”的生态地位
- 围绕自然资源建立健全区域合作机制

实现区域基础设施互联互通

- 建设快速、便捷、高效、安全的综合立体交通网络
- 加强能源、信息、水利等重大项目衔接



大田县与周边县市产业协同发展示意



大田县在福建省城镇体系中的区位

拓展区域产业协作互利共赢

- 主动承接福建自贸试验区“外溢”效应
- 拓展区域产业合作深度和广度
- 融入市域产业协同分工发展格局

深化区域文化社会事业共建共荣

- 促进区域文旅事业联动发展
- 加强教育事业协作帮扶
- 提升医疗卫生资源共享水平
- 建立健全人才交流合作机制

总体格局

GENERAL ARRANGEMENT

- 优化国土空间总体格局
- 统筹划定落实三条控制线
- 培育品牌特色的农业空间
- 保护山清水秀的生态空间
- 建设集约高效的城乡空间



3.1 优化国土空间总体格局

“双心一屏障，一核四分区” 井字形格局

双心

- 大仙峰生态核心
- 闽湖生态核心

一屏障

- 福建省中部博平岭-戴云山-鹞峰山生态屏障的戴云山段

一核

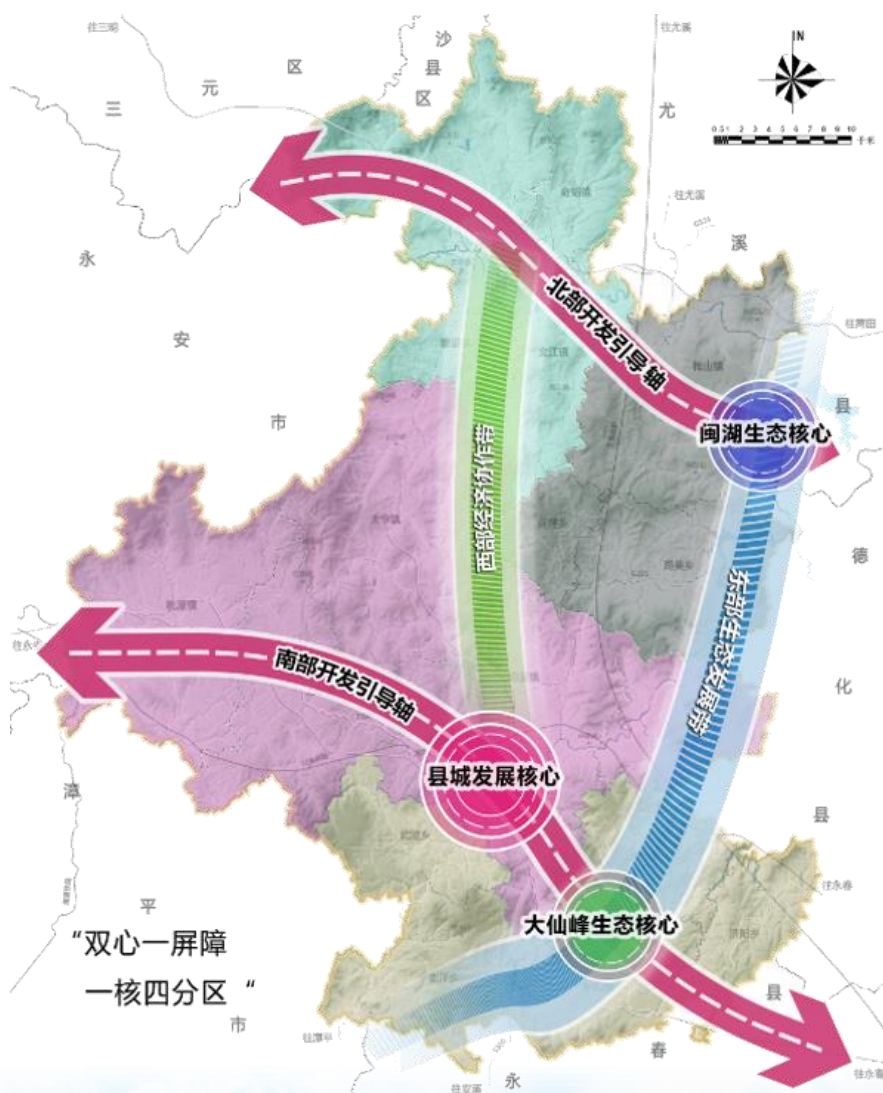
- 大田县中心城区

四分区

- 中部综合发展区
- 北部发展区
- 东部湖泊生态保育区
- 南部山地生态保护区

井字形

- 南北开发引导轴
- 西部经济协作带
- 戴云山生态屏障

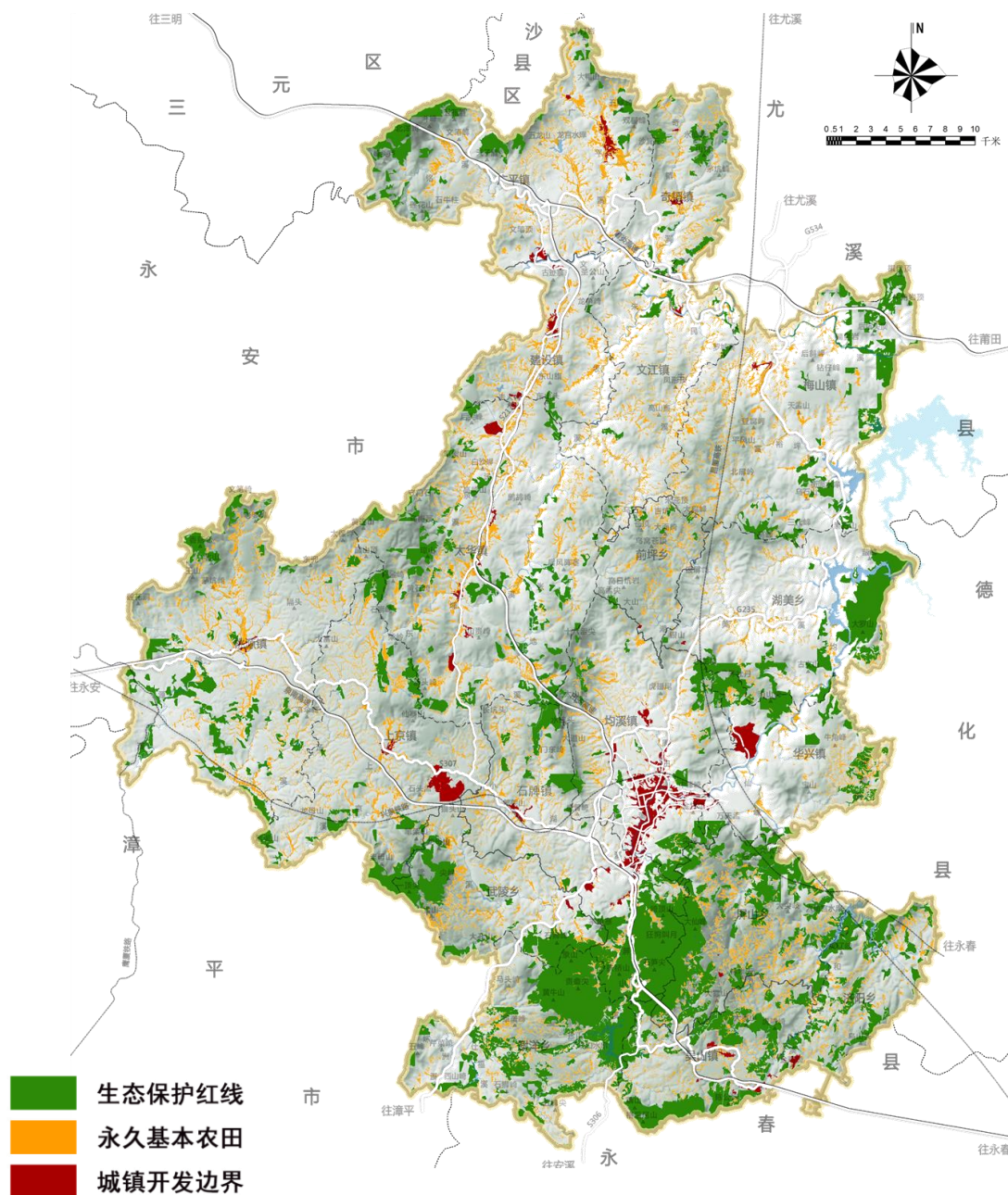


大田县国土空间总体格局规划图



3.2 统筹划定落实三条控制线

按照永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突。将三条控制线纳入国土空间规划“一张图”，作为国土空间用途管制的基本依据。



大田县三条控制线规划图

永久基本农田

13880.06平方公里

20.82万亩

生态保护红线

345.91平方公里

城镇开发边界

27.39平方公里

3.3 培育品牌特色的农业空间

“二心三区多基地”的农业空间格局

二心

□ 富硒现代农业产业核心区

□ 美人茶现代农业产业核心区

三区

□ 富硒农产种植集聚区

□ 高山精品农产集聚区

□ 高山美人茶种植集聚区

多基地

□ 青梅生产基地

□ 反季节蔬菜生产基地

□ “六黑”农产品生产基地

□ 菜用瓜生产基地

□ 大田槐猪生产基地

□ 高山茶生产基地

重点任务

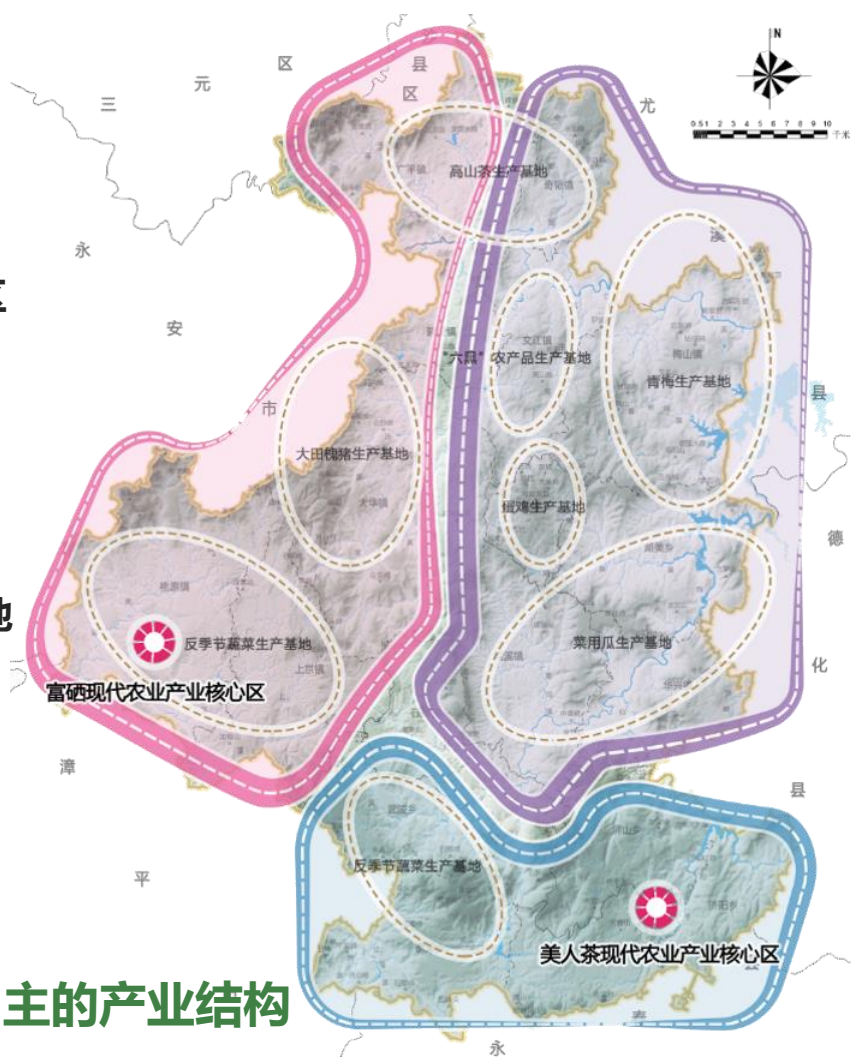
□ 形成“1+3+8”为主的产业结构

高山美人茶主产区、
肉兔、蛋鸡、槐猪三大养殖产业
油茶、青梅、木薯、食用菌、稻米、高山
蔬菜、新特水果、林下经济八大种植产业

□ 落实耕地资源规模和质量

坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护要求，保障粮食安全。

□ 保障特色农林业发展空间



大田县农业空间结构图



3.4 保护山清水秀的生态空间

“一屏双核多廊道”的网络化生态空间结构

一屏

- 基于戴云山脉西侧形成的生态屏障

双核

- 东部生态绿核
- 西部生态绿核

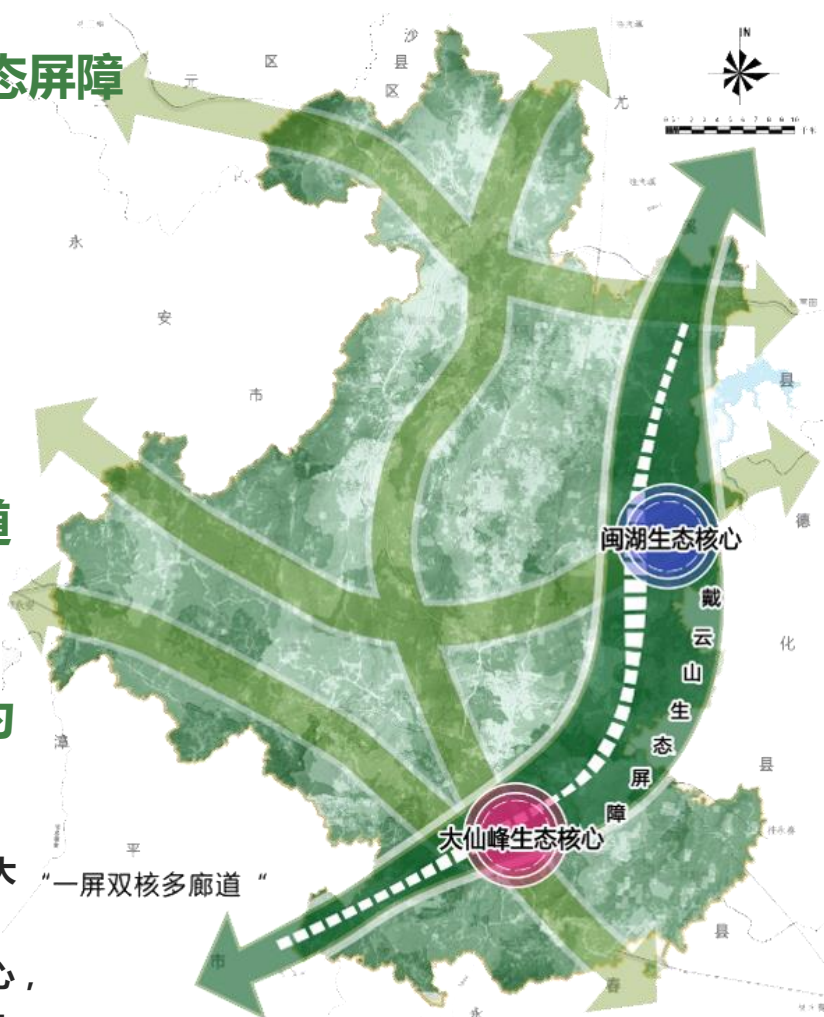
多廊道

- 水系与山脉构成的生态廊道

重点任务

- 构建以生态格局锚固为目的的要素保障体系

以生态保护红线、自然保护地体系(大仙峰省级自然保护区、大谷山森林公园、七星湖森林公园、一顶尖森林公园)为核心,生态公益林、饮用水源地、湿地、保护小区为辅的生态要素体系



大田县生态空间结构图

- 推动以流域综合整治为抓手的山水林田湖草系统修复

聚焦水土流失、矿山生态修复、面源污染等大田局部生态环境安全风险点



3.5 建设集约高效的城乡空间

“一心两片多点” 工字型串珠式格局

一心

□ **中心城区**，是县域人口集聚的重要区域，城镇化的核心区域。

两片

□ **中部产城融合片区**

□ **北部产城融合片区**

多点

□ **农业、生态、工贸乡镇**

工字型

□ **三条轴带引导大田融入
三明和两大都市圈发展**

重点任务

□ **差异化全域城镇功能结构**

两大节点城镇群

若干农业和生态特色乡镇

□ **高度集聚的全域城镇职能等级结构**

中心城区、重点镇、一般乡镇、乡集镇四级

□ **县域建制村分类体系**

266个行政村进行分级分类，共分为四大类：集聚提升中心村108个、转型融合城郊村59个、保护开发特色村90个、搬迁撤并衰退村4个、待定类村5个。



大田县城乡空间结构图

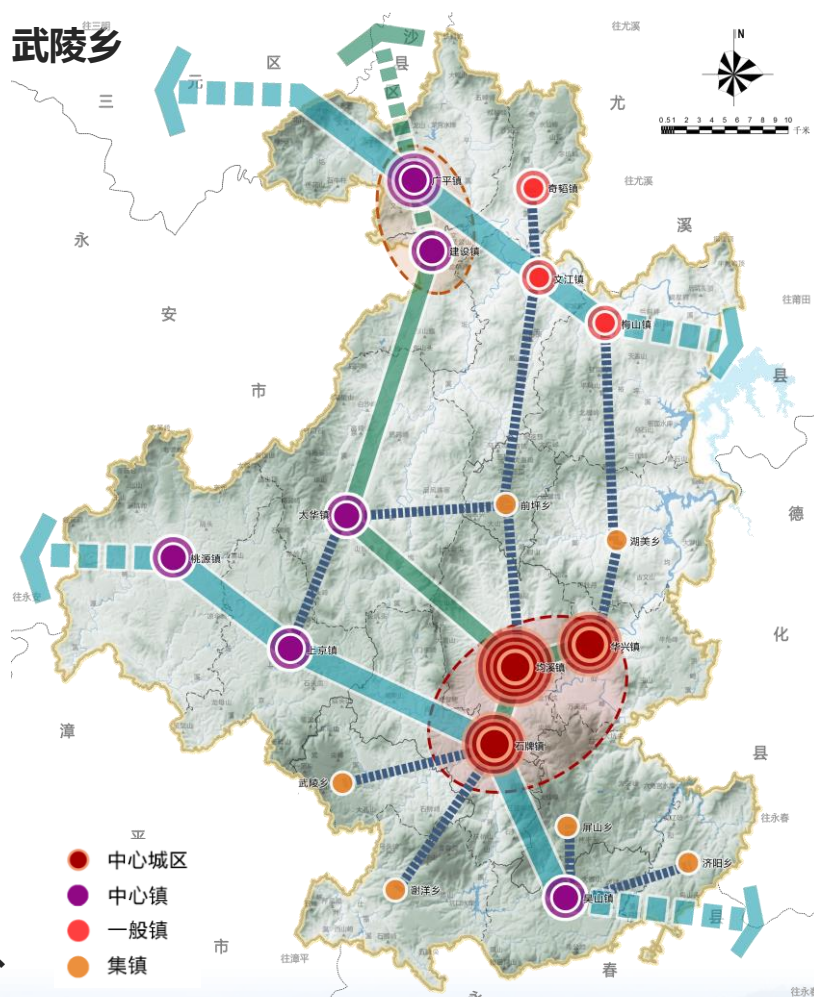
3.5 建设集约高效的城乡空间

乡镇分类发展指引

- **城市组团型**：均溪镇、石牌镇、华兴镇
- **工贸带动型**：前坪乡、广平镇、建设镇、太华镇、上京镇
- **现代农林型**：吴山镇、文江镇、奇韬镇、桃源镇
- **资源生态型**：湖美乡、屏山乡、谢洋乡
- **旅游带动型**：梅山镇、武陵乡
- **文化传承型**：济阳乡

乡镇规模等级

- **中心城区**：均溪镇、石牌镇、华兴镇
- **重点镇**：广平镇、建设镇、太华镇、上京镇
- **一般镇**：桃源镇、吴山镇、奇韬镇、文江镇、梅山镇
- **乡**：谢洋乡、屏山乡、济阳乡、湖美乡、武陵乡、前坪乡



大田县城乡规模等级规划图



支撑体系

SUPPORT SYSTEM

转型融合的工业物流体系

开放互联的立体交通体系

特色鲜明的魅力空间体系

开放共享的市政公服体系

生态安全的绿色矿业体系

4.1 转型融合的工业物流体系

战略目标

- 经济继续保持**中高速增长**
- 以沿海产业承接为导向的**工业集聚区**
- 形成以道口经济为核心的**商贸物流点**

“1+5” 工业产业空间

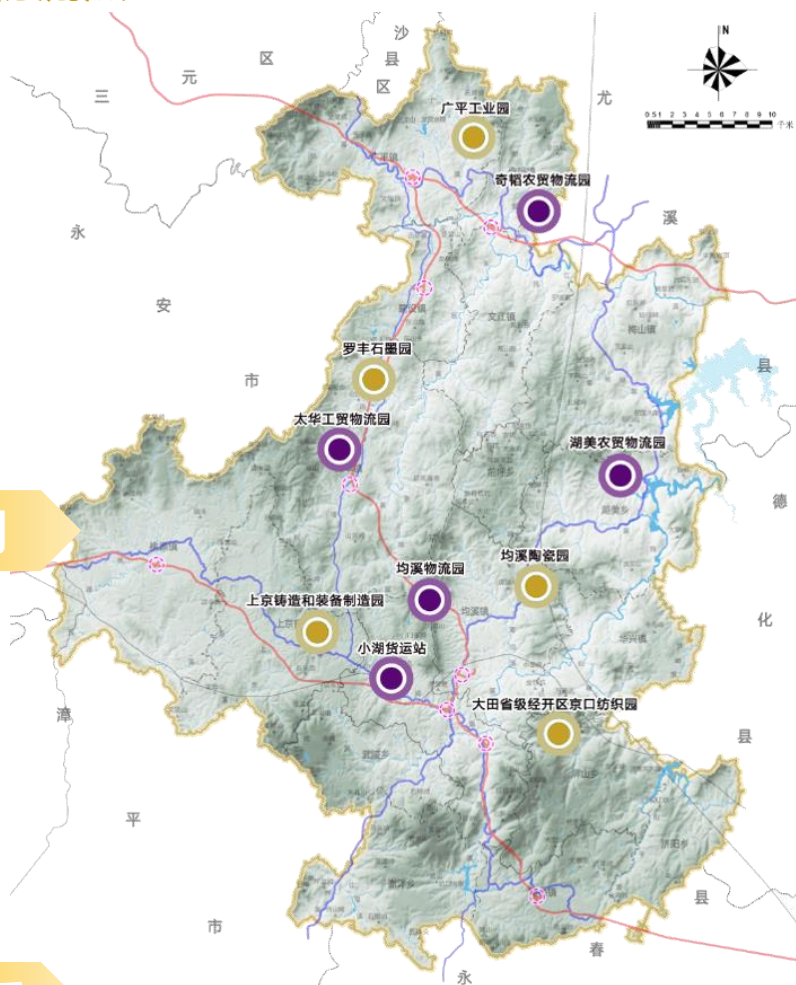
- 大田省级经济开发区为龙头
- 布局京口纺织园、罗丰石墨园、上京铸造和装备制造园、均溪陶瓷园、广平工业园（预留）。

“1+4” 商贸物流产业空间

- 小湖货运站为枢纽
- 培育太华工贸物流园（预留）、奇韬农贸物流园（预留）、湖美农贸物流园（预留）、均溪综合物流园（预留）。

深化提升“234”产业体系

- 做强**铸造和装备制造产业、美人茶产业**两大主导产业
- 升级**水泥建材产业、特色种养业、文旅康养产业**三大优势产业
- 培育**数字信息产业、新材料产业、现代物流产业、建筑业**四大扶持产业



大田县产业空间布局规划图



4.2 开放互联的立体交通体系

战略目标

□ 打造山海联动枢纽

落实三明东南门户功能定位，打造沿海发达区域辐射前哨，预留产业、物流空间，谋求廊道合作，服务“三明-沿海”山海联动。

□ “369” 交通联系

融入省域沿海都市圈90分钟交通圈；
保障与区域中心城市60分钟交通圈；
提升县域中心城区和“广-建”区域30分钟联通

客货分离的交通设施系统

□ 客运交通

火车站2座
一级客运站2座
其他客运站4座
公交枢纽2座

□ 货运交通

1处交通货运场站
4个货运节点



大田县综合交通体系规划图

构建“五横四纵”城乡一体交通网络

□ **五横**即兴泉铁路、泉南高速、莆炎高速、国道356线、国道534线

□ **五纵**即昌厦高铁、田安高速、国道235线、省道217线



4.3 特色鲜明的魅力空间体系

战略目标

- 支撑“大戴云山”旅游产业联盟建设
- 打造闽中文化魅力集中区

构建“一环四片八区”的全域魅力空间体系

□ 一环

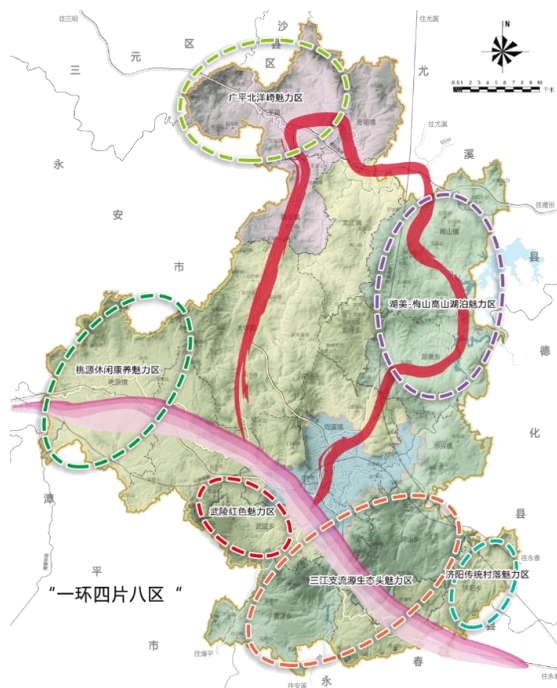
依托区域交通廊道、古驿道、水系等组成魅力景观环

□ 四片

城镇景观区、魅力后路语系聚落区、山地湖泊度假区、农耕文化体验区

□ 八区

三江支流源生态头魅力区、武陵红色魅力区等



大田县魅力空间结构规划图

健全文化保护传承机制

- 建立“历史文化名村和传统村落-不可移动文物-非物质文化遗产”历史文化保护体系。
- 大田古堡列入世界文化遗产保护名录。
- 打造第二集美学村历史文化街区和济阳古街、文江朱坂溪水街传统风貌区。
- 修复3段古驿道和2段古航道，包括文江龙门至建设建民、湖美岬才经西燕至梅山德州、屏山内洋至济阳上丰古驿道，修复文江溪两岸、太华大中至文江朱坂两段古航道和古渡口。

4.3 特色鲜明的魅力空间体系

多元赋能魅力景观节点

□ 旅游赋能

总体目标：“戴云山旅游产业联盟核心区”

形象定位：“茶香大田·仙峰古堡”“绿色大田·康养福地”。

大仙峰美人茶景区和现有3A级景区提级，鼓励大谷山、古堡旅游区等有条件旅游资源创建“A级”景区。

□ 文化赋能

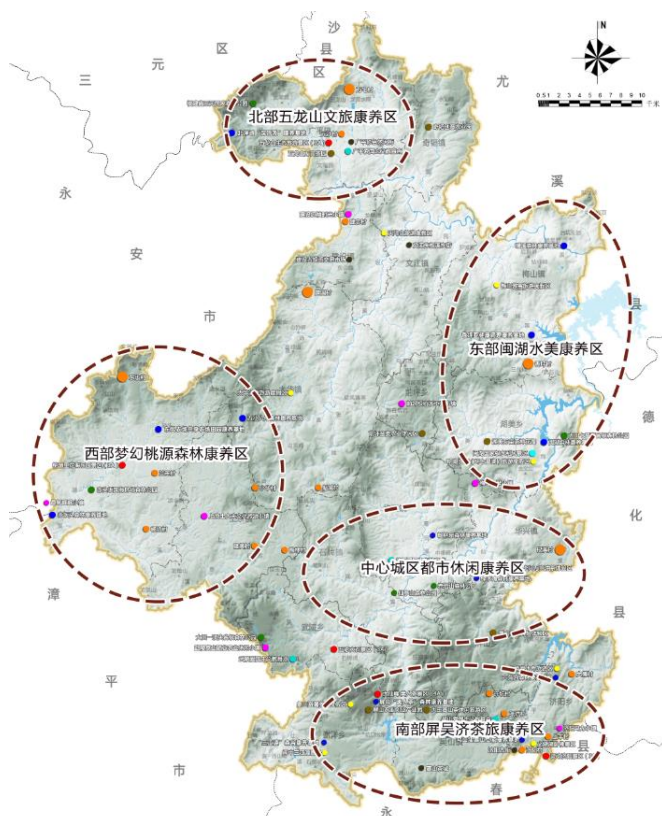
培育发展中国（大田）高山茶文化产业、郭居敬二十四孝文化产业、闽中戏曲文化产业、大田土堡（民俗）文化产业、闽中革命老游击区红色文化产业等文化创意产业。

□ 农业赋能

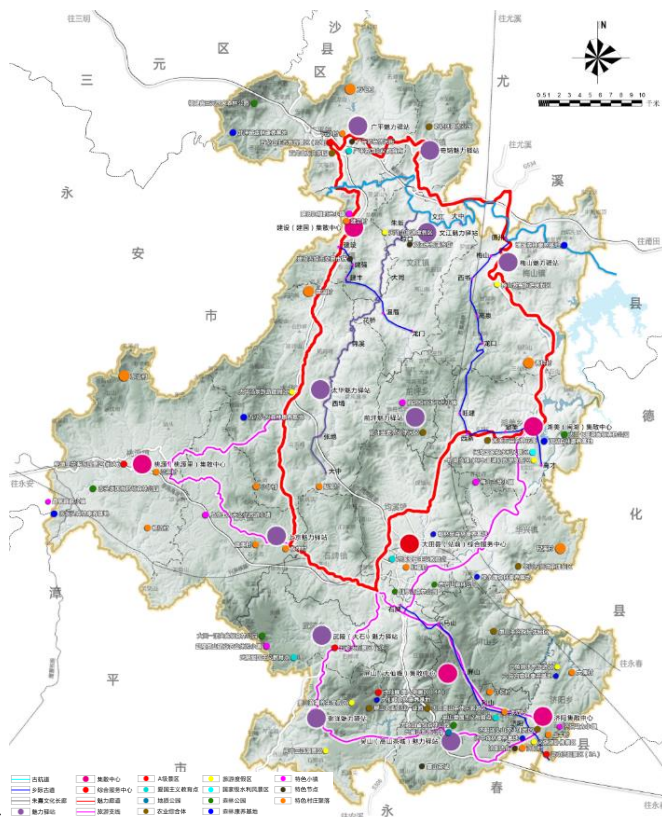
围绕“两茶一晒”农业产业布局，结合果蔬、“六黑”、洛神花等特色农产品种植生产，培育特色农业综合体。

在桃源、文江等乡镇，重点发展**林业及林下经济产业**。

在济阳、桃源、武陵、广平、建设、梅山等区域交通廊道沿线区域，重点发展**村庄体验旅游产业**。



大田县魅力产品分布规划图

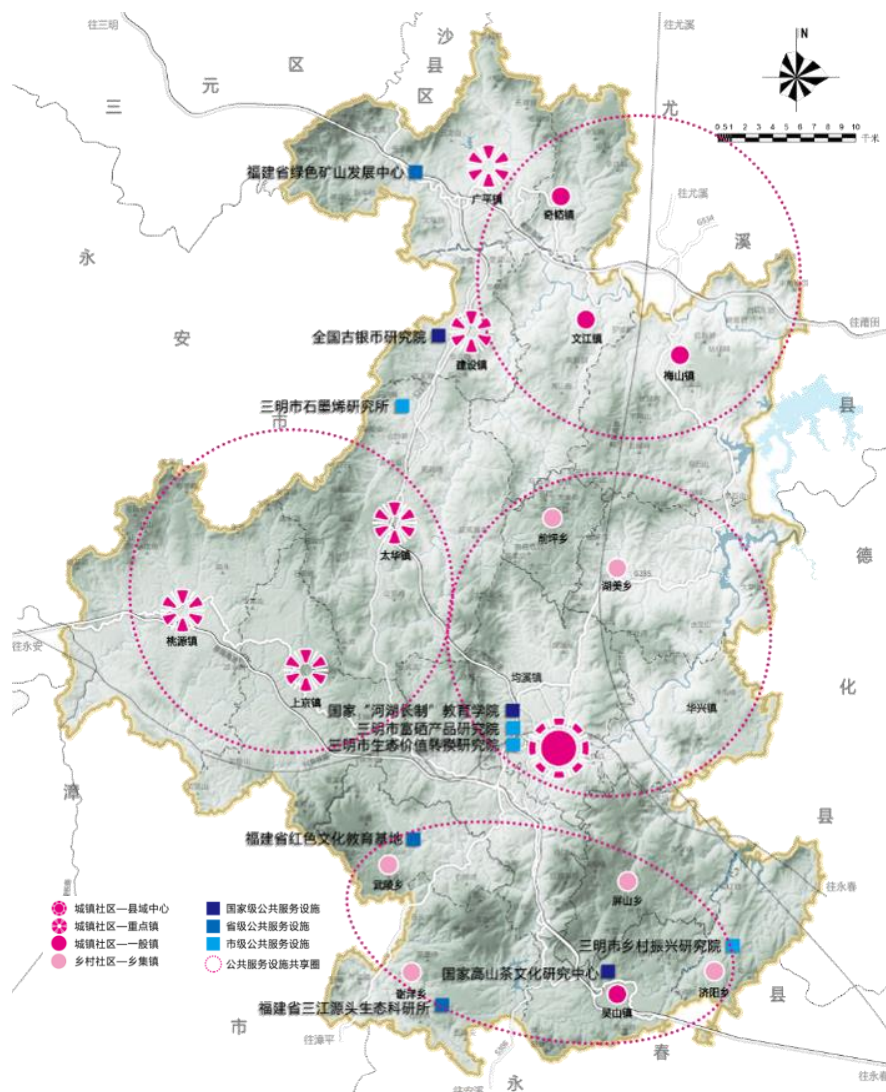


大田县魅力空间设施规划图



4.4 开放共享的市政公服体系

形成“2+5+4”的公共服务设施配置体系



大田县城乡生活圈和公共服务设施规划图

□ 分级分类分层实现设施种类规模引导

分类来明确设施类型。按照《社区生活圈规划技术指南》，分为城镇社区和乡村社区2个大类。

分级来明确设施规模。“县域中心—重点镇—一般镇—乡集镇—行政村”5个等级。

分层引导公共服务设施。遵循“大城关”发展模式，公服设施分为“县级-片区-社区-村”4个层级。

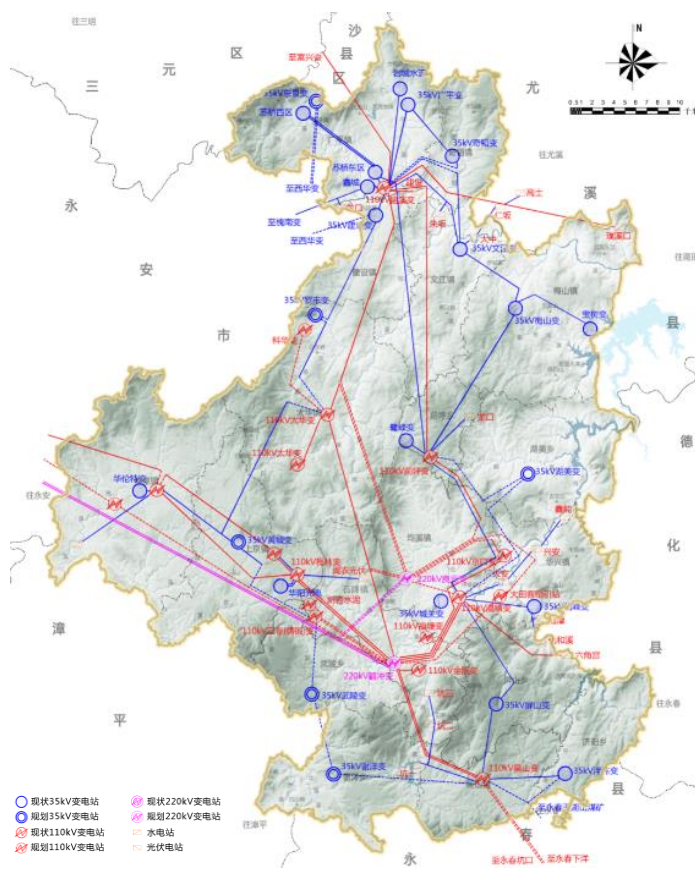
□ 共建共享保障全县设施统筹布局

根据人口规模来确定相邻乡镇的设施，共建高等级公服设施类型，分为北部新阳、南部、东部和北部4个片区。

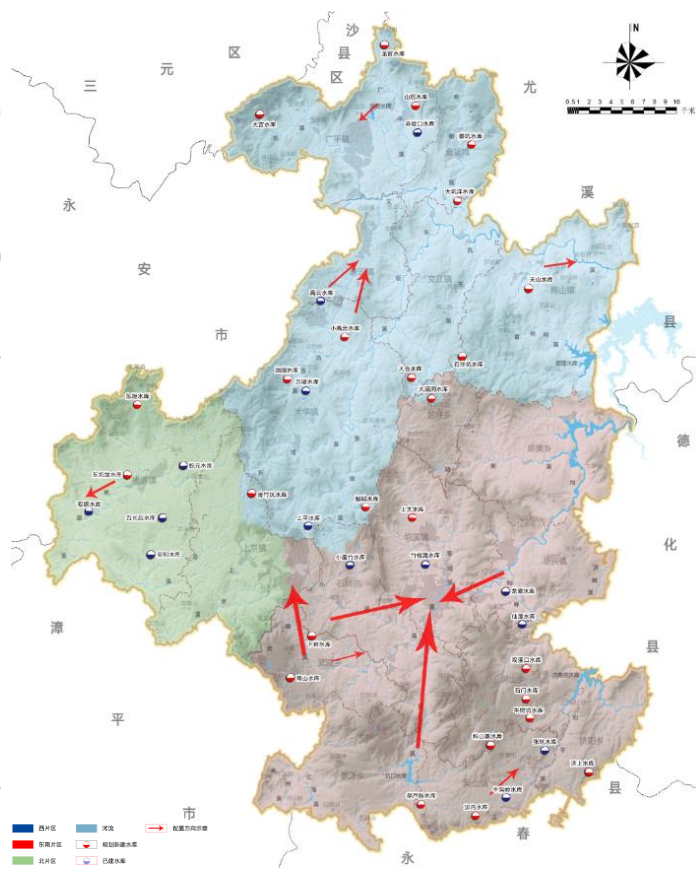
□ 承担国家、省、市级设施配置

结合国家、省、市战略布局，设置区域级的公共服务设施，提升大田的区域优势。

4.4 开放共享的市政公服体系



大田县电力通信设施网络规划图



大田县给水设施规划图

高效的电力通信设施网络

- 保障县域电力**供给**
- 注重电力设施**安全**
- 通信业务**多元**发展

安全的给水排水设施体系

- 构建 “**3+16**” (3个一级片区 +16个二级片区) 的两级水资源空间布局优化结构
- 城镇污水处理应加快完善配套污水管网
- 采用 “**城带村**”、“**镇带村**” 模式



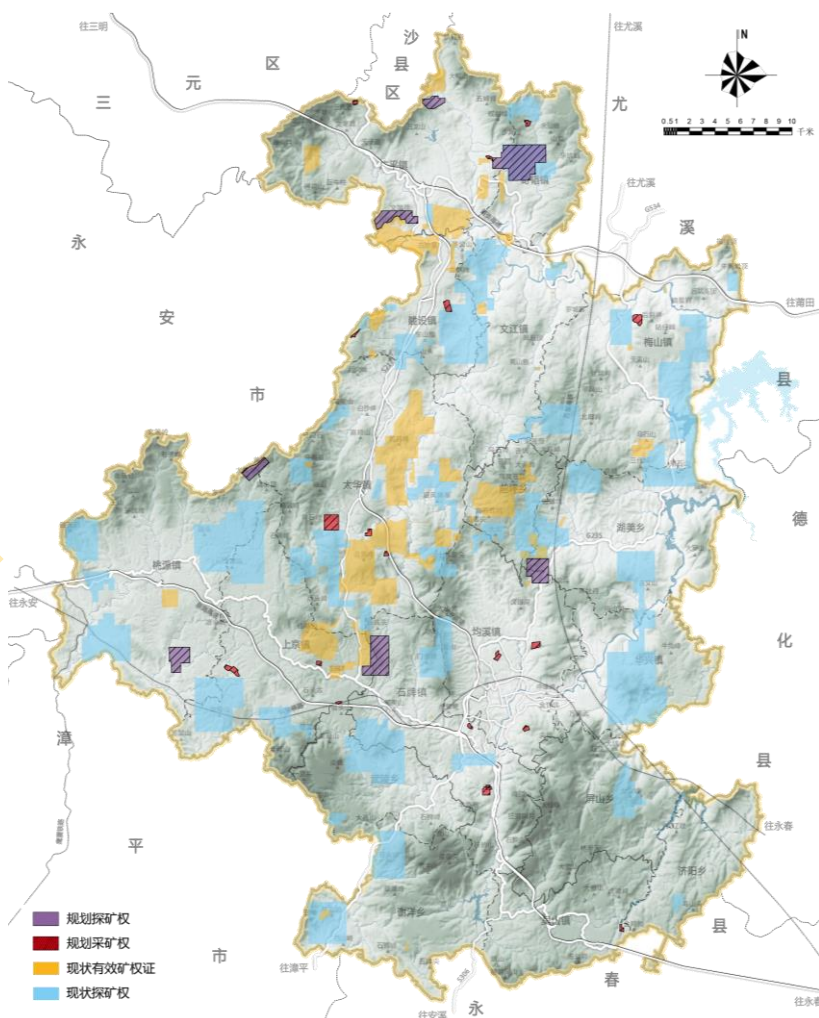
4.5 生态安全的绿色矿业体系

战略目标

- 到2035年，矿业经济持续稳步发展，矿山地质环境全面改善，绿色矿业格局全面形成
- 到2035年，通过生态修复工程的实施，完成大田县境内历史遗留及废弃矿山地质环境治理恢复面积1500亩。

建设绿色矿业发展示范区

- 重点推进**煤炭资源、金属矿、非金属矿**三类矿种绿色矿山
- 规划**探矿权证**拟设立10处
- 规划**采矿权证**拟设立14处
- 全县近期保留64处**勘查规划区块**
- 全县近期保留83处**开采规划区块**



大田县规划矿权分布图



中心城区

CENTRAL URBAN AREA

规划策略

城市性质和空间结构

布局优化

功能分区



5.1 规划策略

构建老城区、新城区、开发区三区同城 均溪、石牌、华兴三镇同城的发展格局

依托区域交通改善，充分结合交通廊道效应，增强中心城区辐射带动作用，同时处理好交通廊道对城市空间的分割，为中心城区城市功能的拓展和城市容量的增加带来动力。

框架重构

1



中心城区作为县域发展的核心区域，是大田县未来城镇化的重要空间，商贸、旅游、物流、产业发展等功能逐步增加，应合理调整和拓展城区功能，突破中心城区发展的瓶颈。

功能疏解

2

中心城区是福建省山海廊道的重要节点，是三明市对接厦漳泉和福莆宁的第一站，对外应打好特色牌，高度彰显大田、乃至三明市自然、文化等特色。

特色凸显

3



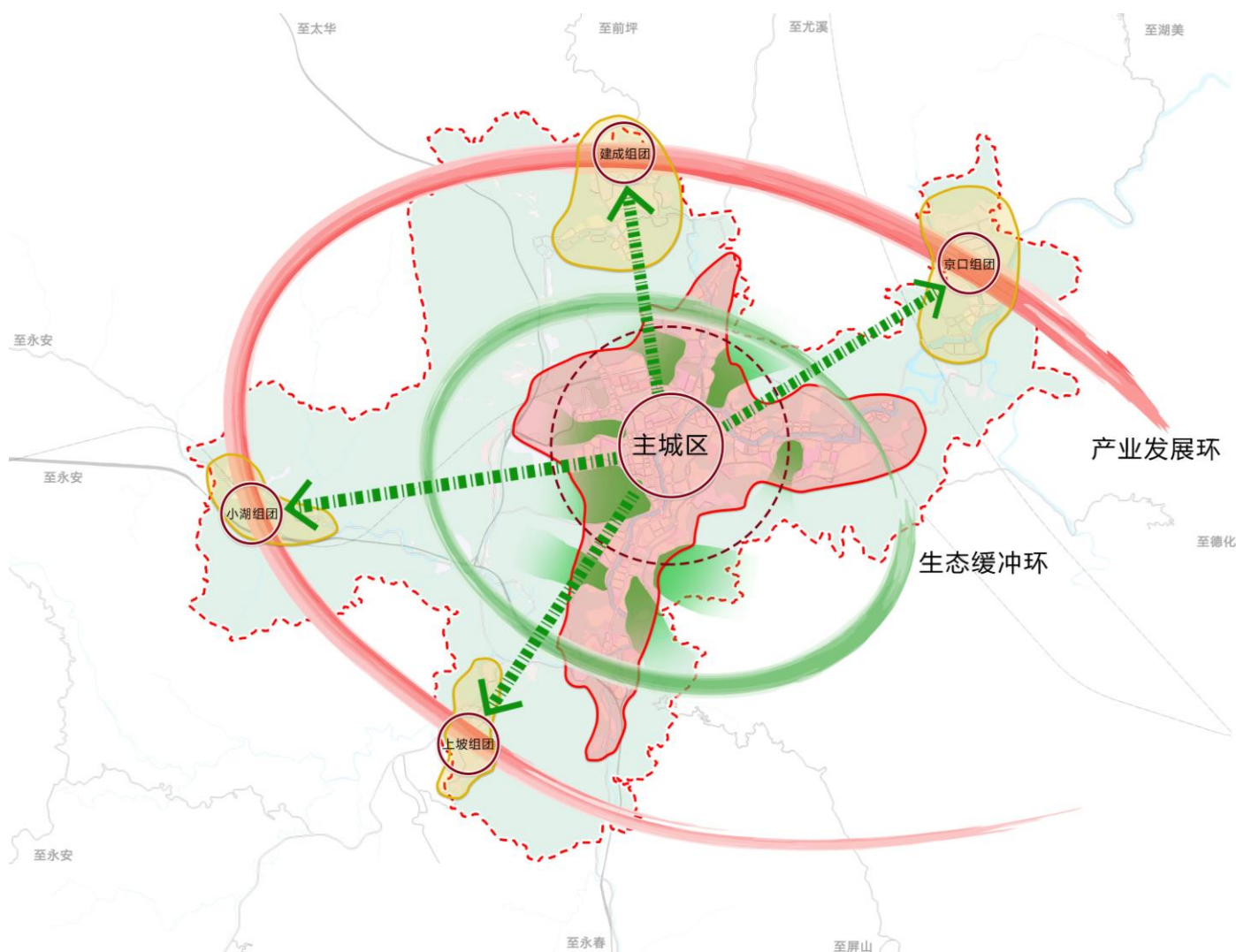
5.2 城市性质和空间结构

城市性质

- 大田县域政治、文化、经济中心
- 城乡融合建设样板区
- 闽中生态山水康养城

空间结构

- 一城：大田主城区
- 两环：城市生态缓冲环、产业发展环
- 四组：京口产业组团、建成产业组团、小湖物流组团、上坡产业组团

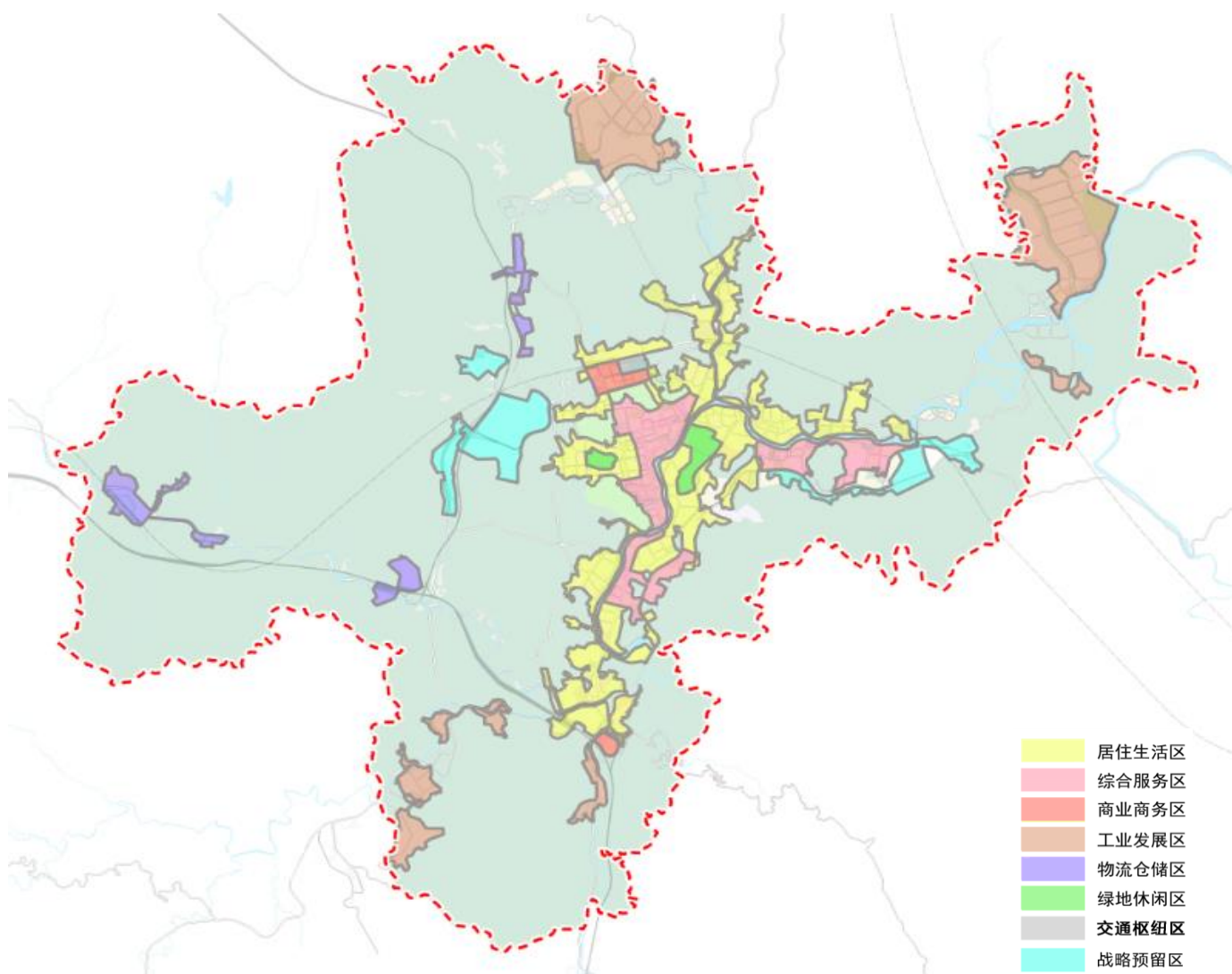


大田县中心城区空间结构规划图

5.3 布局优化

规划分区

- 在建山路两侧围绕县直部门和学校形成**综合服务区**；
- 在北部新城站前片区形成**商业商务区**和**交通枢纽区**；
- 围绕京口园、陶瓷园、上坡工业区形成**工业发展区**；
- 结合重点项目在小湖货运站和长溪等纵五线沿线形成**物流仓储区**；
- 保留沿河、城中山体等区域形成**绿地休闲区**；
- 在东部新城东面、中心城区西面纵五线连接线两侧预留**战略预留区**。



大田县中心城区国土空间规划分区图

5.4 功能分区

一城五片四组团

□ 主城区：

城关片区（公共服务中心、传统商业中心）

城南片区（南部新城）

城北片区（交通枢纽型城市新区）

城东片区（滨水文化生态示范区）

城南片区（商贸物流转运中心，城市西部门户）

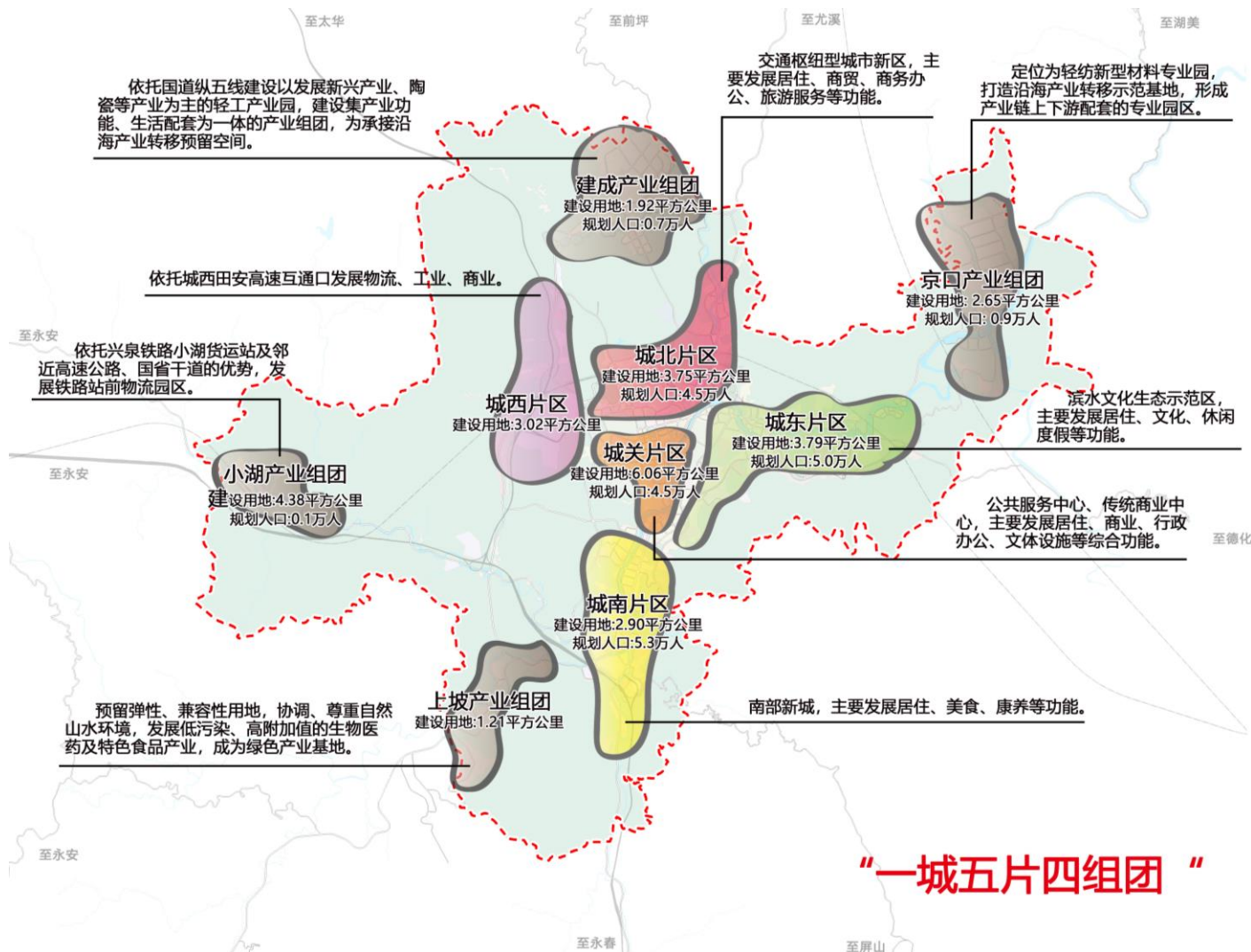
□ 产业组团：

建成产业组团（轻工产业园）

京口产业组团（轻纺新型材料专业园）

小湖产业组团（铁路站前物流园区）

上坡产业组团（绿色产业基地）



保障机制

SAFEGUARD MEASURES

□ 管控引导

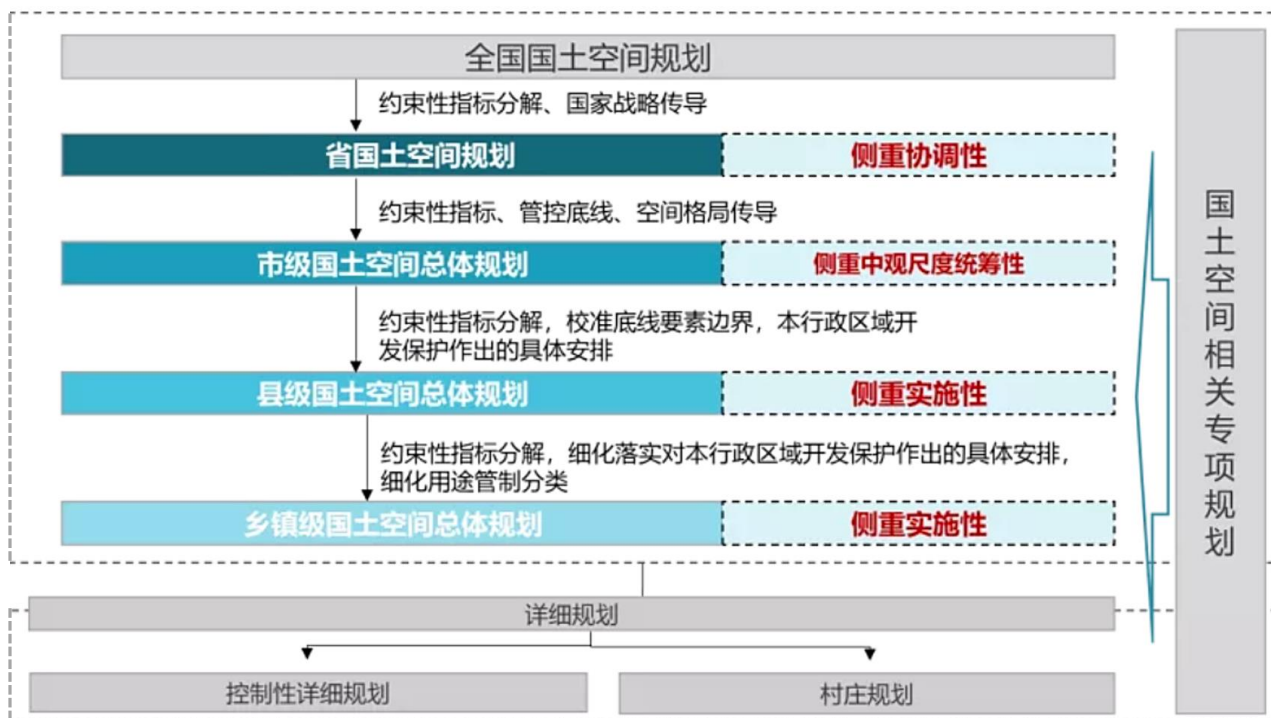
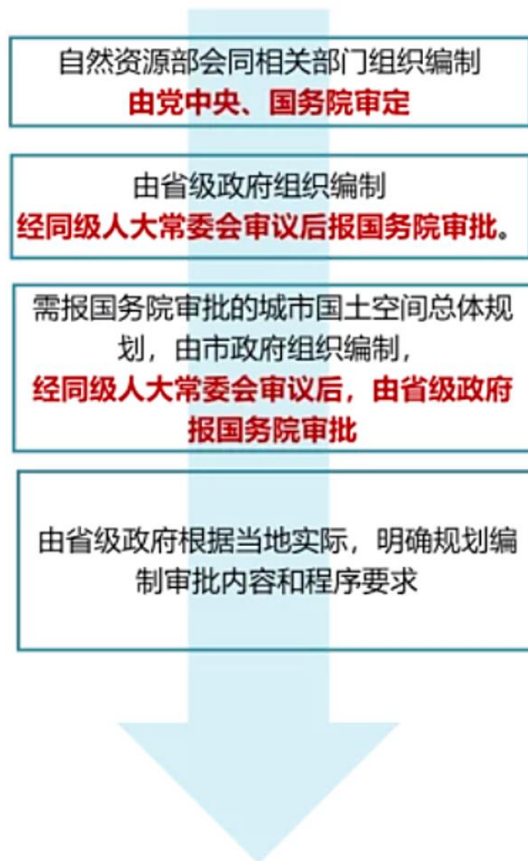
□ 实施保障



6.1 管控引导

规划传导体系

- **县级国土空间规划**是我国国土空间规划体系中的重要层次，起着“**承上启下**”和“**统筹协调**”的重要作用。
- **落实**上级国土空间规划确定的发展定位、目标指标和管控要求。
- **承担**中心城区控规、乡镇级国土空间总体规划传导（**纵向传导**）和相关专项规划传导（**横向传导**）。



6.2 实施保障

完善规划管理机制

- 构建“县-乡镇”协同的**纵向传导机制**
- 建立有效约束的**横向部门衔接机制**
- 完善规划落地的**实施管理机制**
- 建立科学有效的**规划监测评估预警机制**
- 逐步建立完善的地方**法规政策体系**

建设国土空间规划“一张图”

- 整合各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。
- 建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

建立规划体检与评估机制

- **“一年一体检”**：重点对城市发展运行和规划实施总体情况进行全面体检检测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。
- **“五年一评估”**：重点对规划阶段性实施情况进行综合评估，作为规划调整的重要依据。

陶中大田 绿水青山，
二十四孝行走乡间
南方天山十万红杜鹃
陶湖荡漾几多浪漫
章公遥望几多思念
三江源头坝水一方
大田之美 美不可言

《规划》公开征求意见时间为2023年2月13日至2023年3月14日。社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议。

邮寄地址：三明市大田县均溪镇建山路11号（邮编366100）

电子邮箱：kjghbzbz@163.com

邮件标题或信封封面请注明“大田县国土空间总体规划意见建议”。本次规划所有内容和数据以最终批复为准。

发布部门：大田县自然资源局

发布时间：2023年2月13日